

要 闻

一版纵深·海南改革开放发展高层论坛精彩观点

精英思想 激励海南再出发

本报记者 谭丽琳 范南虹 彭青林

站在新的历史起点上,海南即将再次出发扬帆搏浪。

21位国内著名的专家学者,今天聚集在海口西海岸,凭海临风,火花迸发,他们用理性为海南把脉,用激情为海南鼓劲,每个精辟的观点,每个系统的理论,都紧紧扣住一个主题,那就是海南如何更好地改革开放与发展。

“这是由省委省政府主办的四场庆典活动之一。”省委常委、宣传部长周文彰告诉记者,今天举办的海南改革开放发展高层论坛是一场备受各方关注的重头戏。

过去的20年,是海南深化改革、体制创新的20年,是扩大开放、走向世界的20年,更是坚持把发展作为第一要务的20年。“小政府、大社会”、“一脚油门踩到底”是海南在全国开风气之先的改革之举;博鳌亚洲论坛成为中国扩大开放,走向世界的重要平台——海南在迅速改变自身面貌的同时,切实发挥了试验示范作用,为全国改革开放和现代化建设积累了宝贵经验。周文彰指出,这些都是海南再出发再扬帆的精神财富和力量,需要进行认真的梳理和总结。周文彰说,更重要的是,站在新的历史起点上,海南要谋划新

的发展,需要进一步解放思想。需要国际视野,需要前瞻眼光,需要对国家政策的准确解读,需要对未来发展的理性把握,这样海南才能找准自身定位,才能找到适合自己发展的道路,才能不负中央重托,才能不负人民的期望。

这两大原因正是举办此次论坛的基本出发点。周文彰特别告诉记者,“务实”是本次论坛的突出特点,无论是分议题的设计,还是在对专家的选择上,都体现了“为我所用,指导实践”的考量。改革、开放、发展这三个分议题都是海南,这个全国最大经济特区当前面临的核心问题,自由贸易区成了论坛的热词。记者看到,21位专家中有学术机构的学者,有来自国家部委的专家,也有国家相关政策的设计者。周文彰说,海南的发展不仅是理论更是实践,我们需要理论与实践的高度统一和密切配合。

如何让论坛碰撞出的真知灼见更好地指导海南的各项工作,周文彰说,你看看我们的听众就知道了:各厅局负责人、各市县党政一把手悉数到场,和专家的思想进行了一次完美的对接。

(本报海口4月24日讯)

自由贸易区：

海南走向大开放的必经之路

本报海口4月24日讯(记者范南虹 彭青林 谭丽琳)今天上午,省委书记卫留成在海南改革开放发展高层论坛上作主旨演讲,提出“进一步解放思想,扩大开放,争取在海南建设自由贸易区。”一时之间,海南自由贸易区成为论坛的热门话题,迟福林、何传启、陈文敬3位专家都以自由贸易区为主题作了演讲。

自由贸易区是海南未来发展重大课题

“走向大开放”,是此次论坛的一个重要单元。专家们围绕海南在新时期里如何加大开放作了精彩发言,而自由贸易区是谈得最多的话题。

中国(海南)改革发展研究院执行院长迟福林作了题为《自由贸易区走向与海南未来》的主题演讲。他在演讲中提出,走向大开放,是海南建省办经济特区的目标选择;争取建立自贸区,是海南走向大开放的

路径依赖。迟福林说,在海南建省办经济特区20年后,再提建立自贸区,是新阶段海南进一步解放思想,重振特区精神,谋划海南未来发展的重大课题;是从20年后变化的形势出发,采取一系列新的制度安排,做到货物、资金、人员进出自由,逐步使海南成为国际上最开放的地区之一。

中国科学院中国现代化研究中心主任、研究员何传启在《海南岛自由贸易区的战略定位》主题演讲中说,建设海南自贸区,是深化改革开放的需要,也是落实自由贸易区战略和国际化战略的需要。自贸区的建设,将是海南腾飞的历史性机遇和海南发展的第二个春天。

海南具有建自由贸易区的优势

“海南四面环海,不需要物理围网的巨大投入。”商务部国际贸易经济合作研究院副院长陈文敬认为,海南具有建立自由贸

区的区位优势。他说,海南海关监管可参照港澳模式,以实现早年邓小平曾设想的“再造一个香港”。胡锦涛总书记提出“突出经济特区的‘特’字”,以及温家宝总理关于把海南岛建设成“开放之岛”的期望。陈文敬说,我国正在建设的自由贸易区已有6个,涵盖我国对外贸易总额的四分之一,中国的自由贸易区建设已进入快速发展阶段。显然,现在建立海南自由贸易区机遇最佳。

迟福林认为,新时期下,海南创建自贸区的条件比以任何历史时期都更为成熟。首先博鳌亚洲论坛将海南更密切地同世界各国,尤其是亚洲国家和地区联系在一起;二是海南是我国距东盟各国最近的省份之一,是东盟与内地市场的一个重要桥梁,海南在东盟“10+1”自由贸易区中的地位越来越突出;三是随着我国的能源战略由陆地走向海洋,海南对外开放的战略地位将全面提升。

何传启认为,海南特区20年建设,也为建立海南自贸区积累了丰富的政策环境。

尽快促进建立自由贸易区

论坛上,省委书记卫留成和3位专家都表达了一种共同的愿望:争取尽快促成海南自由贸易区的建立。

陈文敬说,海南要周密策划,做好自贸区可行性研究和具体实施方案。可设计分步推进的先行先试方案,如先将洋浦保税港区的某些政策向内延伸,或将某些审批权下放给海南,以发挥海南在新一轮开放中的特色和创新作用。

迟福林提出以积极务实的精神,采取多项实际步骤,把争取创办自由贸易区的目标落到实处。可采取以下具体措施:一、以推进国际旅游岛建设为重点实现全面的产业开放;二、以洋浦保税港区建设为契机,加快建设洋浦自由工业园区;三、抓住机遇,争取建立琼台自由贸易区;四、争取建成国家第一个环境保护特区,成为亚洲甚至世界重要的生态岛。

自由贸易区 应作为长期方向

本报海口4月24日讯(记者范南虹 彭青林 谭丽琳)作为一个高层次的论坛,在海南改革开放发展高层论坛上,专家、学者们畅所欲言,这里有各种不同的精彩观点碰撞,也有百家争鸣的言论。有不少专家建议积极推动建立海南自由贸易区,也有专家对海南自由贸易区的建立持谨慎态度,建议多方考虑。

中国社会科学院国际问题研究学部主任张蕴岭在《参与区域合作,加快发展自己》的主题演讲中提出,海南应该首先利用现有的优惠政策,积极参与区域合作竞争。张蕴岭说,他不反对海南办自由贸易区,但是走这条路要谨慎,要多方考虑。他认为,自由贸易区不是海南眼下现实的选择。

综合开发研究院(中国·深圳)副理事长李罗力则以深圳特区的经验,建议海南将自由贸易区作为一个长期发展的方向来考虑。他说,深圳多年前就提出建立自由贸易区,且又有与香港毗邻等优越条件,但一直未获批准。“自由贸易区是很敏感的,要建起来更复杂。海南作为一个省建自由贸易区更困难。”

李罗力说,很多人认为深圳特区的发展是靠了特殊的优惠政策才发展起来的,这是一种误解。实际上,深圳特区是依靠敢想敢干敢闯、先行先试的特区精神发展起来的。“在新形势下,特区还有重要的历史使命,即承担起国家深层次改革开放的试验田作用。”因此,李罗力建议,海南可考虑建立琼台两岸产业共同市场示范区,借鉴台湾发展农业的先进经验,利用海南的优势,大力发展热带高效农业,海南可以变成亚洲乃至全球的现代化农业示范基地。

国家发改委宏观经济研究院教授常修泽在演讲中也建议,海南应在琼台两岸经济合作中发挥先行作用。“琼台合作有现有的管道,是可行的、现实的。”常修泽说,海南和台湾在经济发展上存在相似之处和互补的地方,可利用博鳌亚洲论坛这种机制,实现生态权利的交易机制,体现生态的经济效益;三是在大开放的格局中注意利用人民币的国际效益,从而推进自由贸易区和琼台经济合作的建设。

思想要更解放些

与前面3位经济学家不同,来自国家行政学院的教授汪玉凯把寻求海南发展新动力的目光转向了思想领域。“改革开放需要新的思想解放。”他如是说。

汪玉凯表示,思想解放为改革开放开辟道路,新的改革开放形态需要新的思想解放,广东已经在全国率先提出新的思想解放,海南作为最大特区更应该成为思想解放的前沿阵地。他认为,新的思想解放主要不在经济层面:市场经济是完善的问题,不是倒退的问题。思想解放的方向最终会聚焦到在政治和行政层面。

汪玉凯说,海南作为中国最大的经济特区,应该在政治、行政改革方面有更大的作为。在行政层面,对小政府、大社会,省直管县、大部制改革继续探索。

大力发展 现代服务业

回顾海航的发展史,海南航空集团董事长陈峰表示,作为中国第4大航空企业,海航的成功来自于省政府坚定不移地发展现代企业制度的结果,海航正是海南改革开放的产物。

面对更加澎湃的未来,陈峰从企业家的角度给出自己的建议。他说,海南首先应该大力发展现代服务业,使旅游业成为支柱,并完善相关配套;其次,要修正和扩大美兰机场的规划,使之适应海南迅速发展的人流和物流需求,推动空港工业区的发展;再次,为中小企业和非公经济的成长营造更好的环境。

论坛的激荡不仅在思想上,也有实际的行动。南方电网公司董事长袁振振为会议带来了海南最新建设的消息。他表示,从海南海电网的特色出发,南方电网已经开工建设海南海电网联网工程。这是我国第一个超高压、长距离、大容量的跨海联网工程,长度为世界第一,输送容量为世界第二。同时,他们还启动“绿色行动”,支持海南生态省建设,大力发展风电等清洁能源,并准备适时建设核电。

海南发展 要着眼国际化

本报海口4月24日讯(记者范南虹 谭丽琳 彭青林)加快铁路基础设施建设,为海南发展提供运输保障;充分开发海洋资源,促进海洋经济发展;建设国际旅游岛……今天,参加海南改革开放发展高层论坛的嘉宾,纷纷为海南未来的可持续发展提出开放献计献策,提出了许多可行的建议。

中国工程院院士孙永福、国家人口和计划生育委员会副主任赵白鸽、中央党史研究室副主任李忠杰、国家海洋局副局长陈连增、国家旅游局副局长王志发作为论坛特邀嘉宾,分别作了15分钟的演讲。

建立强大 综合交通运输体系

曾任铁道部副部长的孙永福院士,非常关注海南的铁路网络建设。

孙永福说,海南由于四面环海,未来的发展存在交通瓶颈的制约。海南的基础设施建设应着眼于建立强大的综合交通运输体系,尤其是铁路运输。

孙永福说,海南目前仅有铁路300多公里,每万人均0.42公里,这不能适应海南经济高速发展的需要。东环铁路的开工建设,是海南铁路发展的重要机遇。孙永福透露,铁路部门将加快海南铁路建设,完善铁路路网结构,为海南又好又快发展提供运输保障。

不可一味追求 物质带来的幸福

赵白鸽在演讲中,用爱尔兰共和国的发展作为例子,建议海南的发展要以人为本、科学发展。

赵白鸽说,爱尔兰的国土面积是海南的2倍,人口却只有海南的一半,但它的人类发展指数(HDI)排名全球第5。“我认

为爱尔兰的发展经验可以给海南带来启示。人口与资源环境应协调、可持续发展。适度的人口规模为爱尔兰的崛起创造了重要的人口环境。”

与此同时,爱尔兰优先投资于人的全面发展、实现跨越式经济发展模式等,海南也可以借鉴。赵白鸽认为:“通过爱尔兰的成功经验,我希望强调和重申的是,海南不要一味追求物质财富所带来的幸福,要更加关注人的个性发展的公平和全面发展的自由。”

放开手脚 到世界舞台拼搏

“在新的历史起点上,海南要继续进行探索,继续发挥作用,继续体现特色,继续开创特区发展的新局面。”在演讲中,李忠杰建议:海南经济特区今后的探索和发展,应着眼于国际化。

他说,中国未来的国际化道路有一系列问题需要研究,一系列政策需要试验,海南作为中国最大的经济特区,应该义不容辞承担起试验的任务。所以,海南与我国其他省份相比,要先走一步,放开手脚到世界大舞台上去拼搏,努力创造新的经验。这也有利于提升海南科学发展和对外开放的水平,更快地增强海南经济实力和国际竞争力,完善体制机制。

陈连增提出海南的可持续发展离不开海洋,因此,海南在做好陆地规划的同时,还要有海洋意识,要加大海洋开发管理的力度,大力发展海洋产业,培育海南新的经济增长点。

王志发建议充分发挥旅游业的关联作用,利用海南自身的优势,高起点、高标准、高水平地发展工业旅游、观光旅游、休闲旅游、科技旅游、航天旅游、邮轮旅游等,着力培育、开发国际市场,把海南建成一个国际旅游岛。

用国际旅游岛 实现海南特区新跨越

本报海口4月24日讯(记者彭青林 谭丽琳 范南虹)在汇聚思想精华的海南改革开放发展高层论坛上,发言尽是华章,点评同样精彩。而所有话语其实说的是同一个主题:愿海南实现新的发展、新的跨越。

省委常委、宣传部长周文彰担任最后一个主题演讲单元的主持人。到了主持人小结的时间,他的话语也被越来越火热的现场气氛点燃。他满怀豪情地说,海南将全力打造国际旅游岛,以此实现经济特区的新跨越。

周文彰表示,国际旅游岛从概念提出到有政策支持,是个了不起的成就。他同时表示,国际旅游岛的概念不是凭空提出来的,而是海南经济特区的发展使海南旅游发展到了一定阶段的产物。

“海南‘特’在3点:特区、独特的环境和独特的资源。”周文彰总结说,这3“特”注定海南要走海南特色的发展之路。从20年前的经济特区,到后来的特别关税区、南海资源开发基地,再到现在提出的自由贸易区、国际旅游岛,都是海南人民在谋求海南的特色发展的道路。在这个过程中,已经为国际旅游岛打下现实性的基础。

“我们首先要全省上下的思想统一到国际旅游岛的概念上来。”周文彰说,建设国际旅游岛是一个渐进的过程,只有依靠全省人民的努力和贡献才能把先进的概念变成现实,才能实现特区新的跨越。

周文彰对海南的激情也“传染”到了嘉宾身上,让现场的听众听到了对海南发展更多火热的点评。

中银国际控股有限公司首席经济

家曹远征点评说,海南的发展要解决4个问题:

第一是观念问题。过去的开放是中国走向世界,今天的开放是全球化,海南必须适应这种内涵上的变化。

第二是瓶颈问题。海南必须解决两个制约发展的瓶颈,一个是通道,要打造全方位的对外通道,不仅是交通通道,还包括信息通道;一个是能源,海南可以发展清洁能源和生物能源,实现能源的多样化。

第三是机遇问题,能否把握新趋势下海南的发展机遇变成现实,取决于高附加值的现代服务业在海南的发展。

第四是改革问题。海南过去的发展依靠的是改革创新,“海航的故事就是改革创新的故事。”曹远征说,“海南的未来也还要靠改革创新。”

这个时候,即使是不同意见,也来自热切盼望海南发展的心。国家人口和计划生育委员会宣教司司长张建点评了海南的社会发展,他说,在从健康、教育、社会保障、性别平等等方面全面评价社会发展的最大资源。国家海洋局战略研究所所长高之国表示,发展海洋经济将是海南的未来。

他说,海南最大的特点就是全国人大通过立法的形式授权管辖海南200多万平方公里的海洋,这在我国国家历史上是从来没有的,也是海南可持续发展最优越的先决条件。而且,海南恰恰处于中国和东盟最核心的地带。

高之国认为,海南可以着力建设泛南海经济合作区。泛南海经济合作区包括了珠三角、港澳台、东盟等,几乎把当今世



4月24日,国内20多位著名专家学者在海口交流碰撞思想,为海南再出发献计献策。 本报记者 王凯 摄

以特别之为 走特色之路

本报海口4月24日讯(记者彭青林 谭丽琳 范南虹)20年是一段历程,20年是一个节点。20岁的海南省,回望改革开放的来路,又将打点行装,走上新的改革路途。在今天举行的海南改革开放发展高层论坛上,4位专家就海南下一步的改革开放应该走什么样的道路各抒己见,成为会议的焦点之一。

用好特区概念 和特区试点权

国家发改委地区经济司司长范恒山说,海南发展还是要“特”字上做文章,以特别之为,走特色之路。他认为,都在讲海南可以围绕“特”字做文章,但是“特”与“特”是不一样的,在实际操作上,海南的“特”之路要有3方面的举措。

首先是要有特别的思维,海南必须从寄希望于国家的优惠政策的框框中走出来,把海南的实际需要同国家的战略要求结合起来,使海南的定位服务于国家的总体战略需要,这样才能增加可行性,也才能可持续;

其次是要有特别的定位,海南的探索不在于一般追求经济总量,而在于追求质量,追求总体和谐和协调,把经济和社会、城市和乡村、陆地和海洋,自身的特色和世界的共性、人和自然等有机的

合起来;

第三,海南还要有特别的创造,产业选择上以度假旅游为中心,发展方式上以保护良好的环境为前提,改革要在率先结合和深入上面做文章,做好改革的综合配套。

范恒山建议,海南在实现特别的发展方式上,要用足用活现有的政策,特别是大政策。第一是用好特区这个概念,第二是用好特区的试点权。

国家财政部财政科学研究所所长贾康认为,海南有“省直管县”的天然优势,可以为全国财政体制进一步深化改革提供一个非常有全局意义的经验。海南在“小政府”的框架下,进一步的综合改革,实现“扁平化”管理,减少行政层级,可能形成一个非常值得重视的切入点。

他说,“十一五”规划建议和十七大报告都明确提出要减少行政层级,但具体的做法没有说明,海南的探索因此有先导意义。海南应该坚持既定的方向,解决市场经济情况下,财政和政府体系配套的问题,使海南的经验对全国有更展开的意义。

金融创新是另一个让所有特区都有兴奋点的话题。中银国际控股有限公司首席经济学家曹远征说,新时期金融已经发生4个变化:间接金融向直接金融转变;金融机构和监管体制也在随之发

生变化;农村金融的发展十分迫切;中国的经济深深融入了世界。

曹远征建议,海南应该充分利用这些新的变化。一是深化农村金融改革,充分发展农村合作金融;二是建立生态补偿机制,实现生态权利的交易机制,体现生态的经济效益;三是在大开放的格局中注意利用人民币的国际效益,从而推进自由贸易区和琼台经济合作的建设。

以自身特点实现海南特色发展

本报海口4月24日讯(记者彭青林 范南虹 谭丽琳)海南如何走出特色之路?在今天的海南改革开放发展高层论坛上,与会专家一致认为,海南要走的特色之路,必须以海南自身的特点为基础。

建立 “泛南海经济合作区”

海南是我国最小的陆地省,同时又是最大的海洋省,海洋是海南可资利用的最大资源。国家海洋局战略研究所所长高之国表示,发展海洋经济将是海南的未来。

他说,海南最大的特点就是全国人大通过立法的形式授权管辖海南200多万平方公里的海洋,这在我国国家历史上是从来没有的,也是海南可持续发展最优越的先决条件。而且,海南恰恰处于中国和东盟最核心的地带。

高之国认为,海南可以着力建设泛南海经济合作区。泛南海经济合作区包括了珠三角、港澳台、东盟等,几乎把当今世

界经济最活跃的几个地区包括在内,而海南位于其核心位置。他表示,泛南海经济合作区既具有地区政治上建立互信的意义,又实践了地区经济合作的措施。同时,泛南海经济合作区包括了琼台贸易合作、珠江三角、泛北部湾经济圈等其它次区域经济合作,是面向世界的概念。

使更多人 进入社会中间阶层

清华大学社会学教授孙立平的观点从经济建设转移到了社会建设。他表示,海南要走向好的市场经济必然需要优化社会结构。

孙立平认为,好的市场经济拥有利益均衡的机制,体现出规范、公正、有序的特点。这应该是海南社会发展努力的方向。而海南在建设好的市场经济方面也有独特的优势:特区、相对自成体系。

为此,他建议,应该形成规范的社会结构,使更多人进入社会的中间阶层;同时,保护和改善下层生存的社会生态;还

应保护和扩展社会流动机制,使海南社会更具活力。

生态和文化 是国际旅游岛建设核心

缺少了文化建设,经济建设和社会建设也是不完善的。海南的特色发展离不开特色的文化,为海南进行文化旅游综合产业概念规划的北京梦公园文化艺术有限公司董事长许斐说,海南国际旅游岛建设的核心定位是生态和文化,绿色生态和民族民俗是海南的特色文化要素重中之重,更多外来优秀文化元素的植入是海南国际化新的开始,文化的表达传播形式必将是海南发展差异化之路所在。

他并表示,海南国际旅游岛产业规划的确立将融合海南当前旅游产业、文化产业及第一、第二产业,以旅游文化综合产业的战略规划,将建立海南不同于其他地区旅游文化集聚区的独特特点和不可复制的竞争优势。