

深入贯彻省委五届三次四次全会精神 海南省公安厅出台 27 条工作意见

保增长 保民生 保改革 保稳定

为了深入贯彻省委五届三次、四次全会以及全省经济工作会议和全省政法工作会议精神，紧紧围绕“保增长、保民生、保改革、保稳定”的总要求，充分发挥公安机关职能作用，创造和谐稳定的社会环境，保障海南经济社会平稳较快发展，省公安厅于2009年2月20日出台《海南省公安厅深入贯彻省委五届三次四次全会精神“保增长保民生保改革保稳定”工作意见》。

一、主动应对，积极作为，以创新的服务举措“保增长”

准确把握当前严峻的经济形势带来的新挑战，及时调整公安工作的着力点，强化服务管理措施，主动融入发展大局，切实保障党委政府保持经济平稳较快增长战略部署的顺利实施。

1、建立重点企业重点建设项目挂牌保护制度。今年3月底前，市县公安机关都要建立辖区内省级重点建设项目、纳税大户和外商投资企业以及关系国计民生的水电气热等重点单位挂牌保护制度，定期沟通情况，帮助健全单位内部安全保卫工作机制，完善防范措施，强化周边的治安管控，给予上门服务、优先服务、优质服务、跟踪服务，并提供法律援助，维护正常的生产经营秩序。

2、为重点建设项目创造良好的施工秩序。按照“重大项目建到哪里‘平安建设’就要推进到哪里”的要求，主动联系重点建设项目投资方、建设单位及周边村镇，排查掌握因征地、拆迁、补偿、兼并等问题可能影响社会政治稳定的不安定因素，做好矛盾纠纷的预防、化解工作。在省重点建设项目工地建立警务室，积极开展安全防范工作，及时解决影响项目建设的治安问题。建立维护重点建设项目及其周边治安秩序工作机制，严厉打击极少数人非法阻挠、破坏重大项目建设的违法犯罪行为，保障重点建设项目顺利开工。

3、着力保障企业的生存发展。各级公安机关要坚持把有利于维护企业正常经营、有利于维护企业职工利益、有利于促进经济社会稳定作为衡量执法办案水平的重要标准，准确把握法律政策界限，讲究执法方式，慎用强制措施，依法、高效、妥善处置涉及企业人员的犯罪案件，最大限度地保护企业合法权益，最大限度地帮助企业应对挑战，渡过难关，确保企业健康发展。对侵害企业合法权益的案件，集中警力，快侦快破，竭尽全力挽回损失。

4、建立便捷的行政审批机制。省公安厅组建行政审批机构，行政许可事项原则上集中到中心办理，逐步实现网上审批。完善35项以下下放市县公安机关管理的工作机制，强化跟踪监督管理，落实警务公开、服务承诺、限时办结和首问责任制，不断提高服务质量。

5、出台新的户口政策。取消已就业大学毕业生的落户限制，会同有关部门积极研究进一步放宽省内农村到中小城市落户和购房入户等政策，促进人才引进和改革发展。

6、严厉打击经济犯罪活动。积极参加整顿和规范市场经济秩序工作，组织开展专项打击整治行动，严厉打击金融、证券、财税、商贸等事关经济安全的严重经济犯罪活动，严厉打击非法传销、银行卡犯罪、涉税犯罪、涉众型经济犯罪和商业贿赂犯罪，尽力挽回和减少经济损失。

7、保持道路交通安全畅通。规范道路交通违法行为查处工作，密切与有关部门配合，科学、合理地限行、限速，充分、有效地利用道路资源。加强公路治安、交通巡查，确保瓜果等农产品“绿色通道”安全畅通。深入推进“平安畅通县区”创建活动，深化交通安全综合治理，落实小城镇交通安全责任制，强化交通安全宣传“五进”活动，加强交通秩序管理、机动车和驾驶人管理，进一步提升交通事故预防能力，确保我省道路交通事故万车死亡率低于全国万车死亡率，力争不发生一次死亡10人以上重大道路交通事故。

8、有效预防重大火灾事故。认真贯彻落实《消防法》，持续推动以政府领导为核心的多元化责任体系建设，把消防工作纳入政府工作目标、社会治安综合治理和文明单位创建考核内容，构建省、市（县、区）和乡镇（街道办事处）三级消防安全组织体系。推动27个重点小城镇完成消防多种形式队伍的组建。深入开展火灾隐患普查整治，确保一般火灾隐患整改率不低于90%，重大火灾隐患整改率达到100%。深化消防宣传“六进”工作，组织开展“零火灾”乡镇、社区、农村、单位达标创建和“消防知识进万家”活动，更新配齐灭火和抢险救援装备，切实提升灭火和抢险救援能力。

9、提高边防检查管理服务水平。以全面承担海上执法任务为契机，全面加强海警部队建设，切实维护国家海洋主权和海上治安稳定。加大海上执法力度，妥善处置外国渔船侵渔事件，杜绝海上重大涉外事件。不断深化爱民固边战略，把“爱民固边模范村”纳入社会主义新农村建设，统一规划，同步

二、以人为本，规范执法，以和谐的法治环境“保民生”

积极回应人民群众的新期待新要求，主动适应全面开放、高度透明的社会环境，改进执法方式，完善执法制度，提高执法水平，有效维护社会公平正义，促进社会和谐稳定。

10、进一步转变执法理念。树立和坚持以人为本、理性、平和、文明、规范的执法理念，在执法中重教育、轻处罚，重疏导、轻罚款，最大限度地实现执法工作的法律效果与社会效果的有机统一。建立道路交通事故快速理赔机制；道路交通安全违法行为罚款的滞纳金不超过罚款最高限额；对轻微道路交通事故交通违法行为以教育为主，不予以处罚；对外地营运车辆驾驶人的一般违章酌情减轻处罚。

11、创建网络警察服务平台。在全省建立开通24小时在线的互联网求助举报服务平台，提供网络咨询求助、有害和不良信息举报等服务，以方便群众通过互联网及时向公安机关举报违法犯罪线索，畅通网上求助服务渠道，依法公开管理互联网，努力营造和谐文明、健康有序的网络环境。

12、提供优质的户政管理服务。开展户口清理整顿活动，规范户籍管理，重点解决查遗补漏、身份证号码差错、一人多户等问题。主动上门办理和发放第二代居民身份证，提高换证率及办证率，方便群众外出务工和日常生活。缩短第二代居民身份证办证时间。

13、提升公安机关执法公信力。大力推进执法规范化建设，尽快出台执法制度建设规划，根据不同的执法环境，统一执法语言，统一动作规范，创建一批执法示范单位。建立贯彻执行有警必接、有案必办、查办必果、失职必究“四项禁令”的长效机制，开展“阳光执法”活动，公开执法程序，提高执法透明度。进一步完善执法质量考评制度，建立执法监督信息系统，推行执法办案流程网上管理，对执法工作进行网上全程监督，强化执法监督检查，切实解决执法不作为、乱作为的问题。

14、深入推进社区和农村警务战略。科学设置农村和社区警务室，选好配齐社区和驻村民警，积极推进社区群众与民警联动工作机制，让民警融入社区、融入群众，真正实现警力下沉、警务前移。坚持“警力跟着警情走”，不断改革勤务制度，大力推行弹性工作制、错时工作制等，把更多的警力摆到社区、街面、乡村，部署在案件高发、防范薄弱、群众需求的重点时段和部位，提高群众的安全感。

15、广泛开展“平安创建”活动。广泛利用社会资源，发动、指导基层组织和居民开展平安社区、平安单位、平安村镇、平安农场、平安校园、平安景区、平安海域等“平安创建”活动，以排查化解矛盾、维护单位社区治安秩序、服务游客为重点，发动群众共同参与，不断扩大平安建设的覆盖面。

16、强化社会治安管理。坚持标本兼治，重点围绕人、车、场、网等影响社会治安的五大要素，强化特种行业的监管，对治安混乱地区和突出治安问题开展经常性地毯式排查整治。围绕枪支弹药、民爆物品、烟花爆竹、危险品等高危物品和车站、机场、港口、宾馆、娱乐场所、洗浴休闲场所、出租屋等公共复杂场所，经常开展安全大检查，发现和督促整改隐患，落实等级管理、责任追究、收缴销售登记、阵地控制信息化等管理措施，健全长效管理机制。

三、围绕中心，服务大局，以科学的体制机制“保改革”

着眼改革发展大局，围绕全省重大改革事项，进一步解放思想，着力推进体制机制创新，为促进改革开放和经济发展注入新的动力。

17、积极参与国际旅游岛建设。进一步向国家有关部门争取更加优惠的人员出入境政策；进一步做好对外国人的管理能力和服务水平；履行好牵头职能，健全完善外管工作协调配合机制；着手研究启动外国人公共信息服务便捷系统的立项、建设工作。落实我省居民赴台湾旅游的办证服务工作。

新一轮发展作为一项重要任务，依法打击侵害农民利益、危害农业生产、影响农村稳定的犯罪活动，加大农村矛盾纠纷排查调处工作，加大农村道路交通管理，整治摩托车违法突出问题，加强农村警务室建设，配备配强警务室民警，加强农村社会治安信息管理和平安创建活动，促进社会主义新农村建设。

19、启动申领出入境证件三项便民措施。为了方便群众申领出入境证件，推出邮寄证件服务和电脑语音咨询服务，并力争我省试行本省户籍人员省内异地办证。即逐步实现本省户籍人员可在最方便的公安出入境服务窗口申请出入境证件，可自愿选择到出入境管理部门领取证件或接受邮寄证件上门服务，可通过电话或电脑网络查询本人证件办理进展情况。

20、全力确保国有大中型企业改制期间的稳定。及时、深入地掌握全省国有企业改制进展情况，特别是关、停、并、转企业出现的不稳定状况，制定专门维稳工作措施。配合农垦管理体制的改革，加强垦区公安工作和队伍建设，推行警企联动工作机制，联手整治各类治安突出问题，有效维护垦区的稳定。加快垦区公安体制机制建设，理顺垦区公安体制。

四、严密防范，严厉打击，以安定的治安环境“保稳定”

妥善处理矛盾纠纷，加大严打整治工作力度，强化社会治安管理措施，最大限度增强群众的安全感，全力维护全省社会稳定。

21、全力维护国家安全和政治稳定。发挥公安机关职能优势，灵通情报信息，全面搜集掌握社情动态，深入研判，有效防范和打击“三股势力”、境内外敌对势力、邪教组织实施的渗透、颠覆、破坏活动，全力维护我省社会政治稳定。

22、充分做好应对恐怖事件的准备工作。密切关注国际国内恐怖主义发展趋势和动向，认真总结奥运安保的有效做法和博警年会安保经验，加强海口等重点城市和旅游景区反恐应急工作，在年内基本形成“情报、打击、防范、应急”四位一体的工作运行机制，全面落实防范控制措施，切实提高反恐实战能力。

23、大力推进警民关系和谐化建设。坚持公安厅长和市县公安局长定期接待群众来访制度，健全和落实公安信访长效机制，畅通群众诉求渠道，有效解决涉法上访问题。

24、开展“亲民创安送温暖”大走访。广泛深入开展万名公安民警“亲民创安送温暖”大走访活动，深入千家万户，深入各行各业，密切关注企业破产倒闭、职工下岗失业、群众生活困难等方面出现的新情况，密切关注返乡农民工在生产、生活中遇到的新问题，及时了解掌握群众的诉求，推动解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

25、有效预防和妥善处置群体性事件。认真总结近年来处理人民内部矛盾的经验教训，不断提高预防和处置群体性事件的能力和水平。开展对重大经济建设和重大经济决策的维稳风险评估工作，重点围绕省级重点建设项目的土地征用、居民搬迁、经济补偿和人员安置等容易引发群体性事件的问题，开展社会调查，积极预防群体性事件的发生。深入研究群体性事件的规律和预防处置对策，完善快速反应机制，制定《海南省公安机关预防和处置群体性事件预案》为骚乱事件的工作预案，规范群体性事件处置工作。对无理取闹的，搞打砸抢烧的，要依法及时予以打击处理。

26、严厉打击严重刑事犯罪活动。坚持“严打”方针，组织以“打黑除恶”、打击“两抢一盗”和赌博犯罪为重点的专项行动，严厉打击各种严重危害人民群众生命财产安全的刑事犯罪活动和犯罪团伙。深入开展侦破处置积压命案大会战，力争侦破一大批积压命案，解决好“群众关心、社会关注、历史欠帐”的难题，努力减少涉法涉诉问题。加大缉捕逃犯的力度，开展“网上追逃”，努力降低刑事案件特别是可防性案件发案增长率，力争主要刑事案件发案率低于全国平均水平。

27、深入开展禁毒人民战争。坚持“破大案、打网络、端毒窝、抓毒枭”，重点打击贩毒团伙，摧毁贩毒通道，集中整治娱乐场所新型毒品泛滥问题。认真贯彻《禁毒法》，加强社区戒毒、康复工作，大力推广劳动戒毒康复场所建设的经验，强力推进“无毒市县”、无毒社区（农场）建设。积极推动《禁毒条例》的出台。



省长助理、省公安厅厅长贾东军在东环铁路施工现场走访

亲民创安送温暖

海南公安机关“大走访”访出警民情深

文/宋洪涛 图/陈炜森 田园



“大走访”剪影

听民声、访民意、察民情。一项由全体公安民警参与的大走访活动，正在我省各地火热进行中。

根据公安部的部署，我省公安机关认真按照构建和谐警民关系，有效推进“四化”建设，更好地服务经济发展、保障民生的总体要求，迅速行动，精心部署，不断强化工作措施，组织广大公安民警深入基层、深入群众，着力为群众做好事、办实事、解难事，在全省掀起万名民警“亲民创安送温暖大走访”活动热潮，赢得了社会各界和人民群众的普遍赞誉。

一个多月来，全省公安机关共走访群众12万多人、企业6000多家，并帮助群众或企业等解决实际困难和问题2.5万个，为群众办好事实事3000多件。

全警行动 领导带头

去年12月25日，公安部部署“全国公安民警大走访”爱民实践活动后，省公安厅立即召开会议，具体部署全省公安机关万名民警“亲民创安送温暖大走访”活动，迅速成立了领导小组，由省长助理、省公安厅厅长贾东军同志任组长。及时制定下发了《海南省公安民警大走访爱民实践活动实施方案》，明确了“大走访”活动的目标任务、重点对象、信访步骤和具体要求。

轰轰烈烈的大走访活动随即在全省公安机关全面展开。各级公安领导干部率先垂范，放弃节假日休息，深入基层指导开展“大走访”活动。春节前后，贾东军厅长先后赴海口、三亚、琼海等地开展走访活动。2月11日，贾东军先在海口市金盘头铺中村信访老户卢杰家中走访，接着又率领6个市公安局和厅治安部门负责人赴东环铁路琼海制梁场施工现场走访，了解工程项目施工期间的社会治安状况，征求东环铁路工程建设者对公安工作的意见和建议。广大民警结合工作职责，进村入户、进企业、进社区、进家庭，送平安、送温暖、送法律、送服务，全面掀起了“大走访”活动热潮。

公开纳谏 问计于民

“亲民创安送温暖大走访”活动开展以来，全省各级公安机关及全体民警统一思想，多措并举，组织开展形式多样的爱民活动，真正做到问计于民。

各级公安机关积极开展公开纳谏活动，向人民群众广泛征求意见和咨询。广大民警采取座谈面询、发放调查问卷、网络征集、电话征询等方式向各界群众广泛征求公安工作的意见和建议，真正问计于民，赢得了支持，赢得了民心。据统计，全省共听取和征求广大人民群众和社会各界对公安工作和公安队伍建设的意见、建议和反映的问题5大类1000多条。

各市县公安机关紧密结合“推进公安‘四化’，践行科学发展”的主题，在群众中全面开展咨询服务活动，特别是担负着公安管理和行政执法职能的治安、交警、出入境、法制、消防等“窗口部门”和基层派出所，在公共场所设置咨询服务点，通过发放宣传资料、现场办公等形式，解答群众疑问，提供法律服务。截止目前，全省共设立咨询服务点100多个，发放各类宣传单5万份，接受群众咨询2000多人次，为群众答复解决具体问题3000多件。

省公安厅还组织警察文艺小分队，到全省大型企业、重点工程施工现场、黎村苗寨、革命老区、渔港码头、国营农场演出8次，与群众面对面互动联欢，并深入走访贫困群众，充分展示了民警风采，密切了警民关系。

心系群众 纾危解困

全省各级公安机关坚持实事求是，立足本职工作，重在见实效，不搞花架子，在“大走访”活动中扎扎实实为群众办实事、办好事，以实际行动构建和谐警民关系。

全省各级公安机关坚持围绕中心工作，因地制宜、因材施教，突出“走访”重点，把“大走访”活动与当前维护社会稳定、打防控、强化基层基础、侦破积压命案等各项工作任务有机结合起来，重点走访重点建设项目、重点企业、困难户、返乡农民工及农垦退场人员、复员退伍军人、下岗职工等弱势群体和打击处理对象家属，深入掌握社情民意，摸排和化解不安定因素。省公安厅注意倾听群众呼声，主动会同有关部门，科学合理地调整高速公路限速。海口市公安局针对“两会”代表和网民的反映，“一把手”及时现场办公，千方百计破解市区交通“瓶颈”，缓解交通堵塞等矛盾。据统计，通过全省公安民警扎实有效的工作，化解矛盾纠纷200多起，侦破了20多起久侦未破的积压命案，抓获一大批逃犯，80多名涉法上访群众表示息诉罢访，500余名受到公安机关依法打击处理人员及家庭表示今后将遵纪守法，改正不良行为。

为确保“大走访”活动能访出真情、访出成效，各级公安机关通过各种形式的具体帮扶行动，让人民群众真正感受到党和政府的温暖，感受到了公安机关和人民警察的真情实意。在走访中，全省公安机关和广大民警深入到困难群众家中，通过拉家常增进感情，以实际行动纾危解困，切实把“大走访”活动引向深入。据统计，全省公安机关共走访慰问2000多户8000多名困难群众，贫困企业100多个、农民工3000多名，共帮助群众或企业等解决实际困难和问题2.5万个，办好事实事3000多件。