

经济新常态孕育新机遇 海南新动力催生新希望

——解读全省经济工作会议

核心提示

即将过去的2014年,是海南改革谋新局,攻坚克难,行稳致远,收获满满的一年。这一年,面对经济形势复杂多变、经济下行压力加大的严峻挑战,海南省委、省政府认真落实中央各项重大决策部署,科学认识并主动适应经济发展新常态,全力以赴稳增长、调结构、抓改革、防风险、惠民生、保生态,有力确保了海南经济列车爬坡过坎,一路驰骋,实现了经济持续健康发展,续写了“海南故事”新篇章。

再过一个多月,时光列车即将告别2014,驶入充满机遇与挑战的2015。新常态下,海南同样孕育着新机遇、新动力、新希望。12月22日召开的省经济工作会议提出,经济发展新常态下,海南将坚持稳中求进的工作总基调,坚持以提高经济发展质量和效益为中心,主动适应经济发展新常态,着力转变方式、调结构,深化改革开放,保障改善民生,建设生态文明,努力实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。

忽如一夜春风来,千树万树梨花开。明年是全面深化改革关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,也是“十二五”规划的收官之年和“十三五”规划的谋篇奠基之年。在这个承上启下的历史时刻,全省上下将借机而为、乘势而上,实现新常态下海南经济的新发展,打造海南经济“升级版”。

■ 本报记者 梁振君



蓝天白云下的三亚海棠湾免税购物中心。 本报记者 张茂 摄

海南经济发展七大优势

- 1 经济形态适应 追求质量和效益的需要**
- 2 绿色低碳 发展空间巨大**
- 3 消费承接地的 地位和优势 愈发彰显**
- 4 投资需求仍 将持续旺盛**
- 5 有条件形成优势 产业转型升级的 发展格局**
- 6 海字号经济是 海南的现实 和战略优势**
- 7 体制机制活力 不断释放**

思路 中央对2015年经济工作总的要求和方针是坚持稳中求进,以提高经济发展质量和效益为中心,把转方式、调结构放到更加重要的位置,狠抓改革攻坚,突出创新驱动,强化风险防控,加强民生保障。

海南没有化解制造业过剩产能的沉重包袱,也没有盲目投入治理环境污染的历史欠账。针对中央提出的追求质量和效益的需要,我们可以轻装上阵,更好地更快地抢抓新常态带来的转型发展历史机遇。

点评 绿色低碳发展是时代所趋。海南独特的自然生态资源是海南发展的最大资本,是国际旅游岛建设的最大优势。海南将坚持以质量和效益为中心,大力培育优势特色产业,努力解决产业结构单一、突出矛盾等。在保持经济中高速增长的同时,推动产业结构中高端迈进,打造海南经济“升级版”。

思路 海南拥有61.5%的森林覆盖率,是全国一流的空气、水质,耕地没有重金属等污染,到2020年可用建设用地达8万公顷,可开发的海岸建设用地达3.6万公顷,加上海南始终坚持以绿色生态循环发展方式,拥有可持续发展的资源环境承载能力,坚持绿色低碳发展的空间巨大。

点评 我国逐渐进入消费主导经济转型新时代,随着消费总量不断扩大和消费结构升级加快,日渐富裕起来的13亿国人庞大的消费需求具有其他国家不可比拟的突出优势,足以支撑任何形式的新兴产业和产业升级,并带动经济结构的有效调整。

思路 人们越来越注重更为健康、有品质的生活方式,海南作为13亿人消费承接地的地位和优势愈发彰显。随着基础设施、旅游、休闲、购物、医疗、养老等配套设施不断完善,吸引和扩大消费的潜力巨大。

点评 海南仍处于投资主导发展阶段,这决定了海南经济转型形势复杂多变,必须坚持在较长一段时间内,千方百计扩投资、上项目。

思路 海南作为欠发达地区,尽管近几年基础设施和社会事业显著改善,但国际旅游岛的标准还有相当差距,新兴产业有了长足发展,但总体上还处于成长期,新型城镇化也刚起步,在今后相当长的时期内,各方面投资需求仍将保持旺盛,投资拉动经济增长的态势明显。

点评 海南拥有南繁育种、天然橡胶、冬季瓜菜、热带水果等国字号农业品牌,形成了滨海度假、免税购物、邮轮游艇、高尔夫、冲浪、婚庆养生等旅游新业态新产品,培育了洋浦、东方油气化工产业集群和以中电、阿里巴巴、腾讯、中兴等领军的信息产业集群,涌现了立昇超导体、金盛电气、海南椰国等本土科技创新企业,有条件形成产业转型升级、增长动力多元的发展格局。

点评 浩瀚无垠的海洋,如同无边无际的蓝色聚宝盆,谁拥有它,谁就拥有经济发展的未来。

思路 从发展海洋经济看,海南管辖200万平方公里海域,油气等海洋资源极为丰富,区位优势独特,随着国家海洋强国战略的实施,将为我们扩大海洋投资、发展海洋产业、新增海洋税源提供可持续发展的巨大空间,海字号经济既是海南的现实优势,也是战略优势。

点评 海南省是陆地小省,却是海洋大省,管辖海域面积约占全国海域面积三分之一;海洋蕴藏的丰富油气、渔业、矿业等资源,可为海南发展海洋经济提供绝佳的资源保障。

思路 坚持海洋统筹,是海南推进经济转型升级、跨越式发展海洋经济的要义。唯有深耕海洋生产力,才能不断提升海南核心竞争力。

点评 改革开放是海南发展的最大动力源。近年来,我省通过一系列张弛有度、缓急有序的改革,有效破除制约发展的体制机制瓶颈和障碍,有力推动了海南科学持续发展。

思路 做好民生工作要更加注重保障基本民生,更加关注低收入群体,更加重视改善民生工作。保障和改善民生是一项长期工作,没有终点站,只有加油站。保障和改善民生,各级政府要多做雪中送炭的事情。

点评 良好的生态环境是海南的核心优势,也是海南最公平的公共产品和最大的民生福祉,要像保护眼睛一样保护、像对待生命一样对待生态环境,以最大决心、最大力度、最严格措施、最严密法治,建设海南的生态文明,这是海南人民和中外游客的最大福祉。

思路 海南作为国家生态文明试验区,要率先探索出一条生态优先、绿色发展之路,为生态文明建设提供可复制、可推广的经验。

点评 生态文明建设是海南发展的基础,也是海南发展的保障。要像保护眼睛一样保护、像对待生命一样对待生态环境,以最大决心、最大力度、最严格措施、最严密法治,建设海南的生态文明,这是海南人民和中外游客的最大福祉。



航拍海口龙昆南延长线,越来越发达的交通将城乡连成一体。 本报记者 李幸琪 摄

坚持稳中求进的工作总基调

稳

不出现局部风险 金融和财政 物价不出现大的波动 就业稳定增加, 确保经济稳增长、 稳住经济运行上, 重点要放在

进

取得新实效 新的增长点 高科技含量的 培育做大 改革创新经济发展方式, 深化改革开放上, 提升基础设施配套水平, 调整经济结构, 重点要放在

明年我省经济工作 总体要求

全面贯彻党的十八大、十八届三中全会、中央经济工作会议和习近平总书记系列重要讲话精神, 坚持稳中求进的工作总基调, 坚持以提高经济发展质量和效益为中心, 主动适应经济发展新常态, 着力转变方式调结构, 深化改革开放, 保障改善民生, 建设生态文明, 加强依法治省, 努力实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。

制表/王凤龙

加快推进支撑海南长远可持续发展的重大项目建设

思路与措施: 经济新常态下,海南扩投资、上项目要统筹规划,优选项目,以亩产效益论英雄,优先建设一批带有支撑性、标志性、对海南发展持续的重大项目,为海南经济长远可持续发展打牢基础。

明年是“十二五”规划的收官之年,各级政府和各部门要对我省“十二五”规划项目逐项盘点,加快推进,确保重大项目如期完成。西环高铁一定要确保在明年底前竣工运营,西南电厂一定要确保明年6月投产发电……

明年海南共安排省重点项目398个,年度计划投资1760亿元,突出抓好重大基础设施建设。要积极引导社会资本,搞好政策配套支持,及时解决用地、环评、开工、早建成,形成新的增长点。

以简政放权为突破口,继续推进重点领域和关键环节改革

思路与措施: 2015年,要继续以处理好政府与市场关系为核心,以行政审批制度改革为突破口,进一步加大协调推进各领域改革的力度。

根据省委的要求,省政府研究提出了明年要推进的十大领域共93项改革措施。一是推进政府职能转变;二是深化投资体制改革;三是深化财税体制改革;四是加快市场体系建设;五是推进国企改革;六是进一步推进

农业农村改革;七是深化新型城镇化改革,重点是推进新型城镇化试点,改革户籍制度;八是实施开放型经济体制改革,重点是设立南海国家邮轮旅游发展试验区,深化三亚国家服务业综合改革试点;九是加强社会事业改革,重点是完成公务用车制度改革,深化教育文化、医药卫生、体育产业和住房公积金改革;十是促进生态文明建设改革,重点是改革生态补偿机制等。

构筑合理产业结构,促进经济提质增效升级

思路与措施: 大力发展新型工业和战略性新兴产业,明年要开建洋浦10万吨吨吨乙醇等项目。加大中小微企业发展支持力度,明年将中小企业发展资金增至2亿元。

洋浦开发区要积极策划引进其他油气化工项目,延伸和拓展产业链条,明年工业总产值向千亿元台阶迈进。老城开发区要尽快形成多点支撑的产业发育格局。要理顺国际旅游岛先行试验区管理体制,全力推进海洋欢乐世界等重点项目。

加快发展以旅游业为龙头的现代服务业,大力开展乡村旅游等新的旅游业态和产品。优化房地产业投资结构,增加经营性房地产业开发,降低普通商品房住房开发比例,优化房地产空间布局。

统筹城乡发展,推进城乡一体化进程

思路与措施: 坚持规划引领,探索具有海南特色的新型城镇化路子,完成《海南省总体规划》,推进新一轮城市总体规划修编。项目审批制、推进户籍制度改革。

设立海口全国统筹城乡综合配套改革试验区,争取儋州、琼海列入国家新型城镇化试点市,海口云龙、演丰、三亚海棠湾、澄迈山、保亭三列入国家新型城镇化试点镇。完善城市地下管网,海口市要争取列入国家首批城市地下综合管廊和防洪防涝建设试点城市。

进一步规范发展农村股份合作,开展赋予集体资产股份化改革试点。深化农村金融综合改革试点。

保障和改善民生是落脚点

思路与措施: 程,落实市县长负责制,用丰富供给来平抑蔬菜、禽畜价格。各级党委政府要持之以恒加强生态环境保护,狠抓节能减排降碳工作,确保完成“十二五”目标任务,完成五年实施方案的目标任务。

明年经济工作的着力点

实施创新驱动发展战略,培育新的经济增长点

思路与措施: 这是海南经济行稳致远的基石所在。要大力推进科技创新,推动产学研联合,在高分遥感应用、天然纳米生物材料、穿戴式电脑、航空云平台、电气智能化等方面取得实质性突破,力争新增高新技术企业60家。加快发展和壮大信息产业,推动三网融合,普及4G网络,支持发展云计算、物联网、大数据、3D打印等新一代信息技术,用信息技术改造提升传统产业。

2015年,省政府将研究出台移动互联网和电子商务两个专项发展规划。探索推进农业、旅游、文化、健康、体育等领域的融合发展,跨界发展、融合发展,培育新兴产业企业60家。创造和催生新的经济增长点,推动经济稳定可持续发展。

扩大消费需求,充分发挥消费对稳增长的基础作用

思路与措施: 要坚持城市和农村并举、岛内消费和岛外消费结合,扩大传统消费和培育新的消费热点齐抓,创新消费供给和消费消费环境并进,多管齐下激活和扩大消费需求,使大众消费“汇小溪成大河”。

加快发展生活性服务业,健全社区生活消费服务网点,打造社区便民消费圈。健全农产品流通体系,直銷配送体系,改造升级农贸市场25家,推进三亚罗山农产品加工物流产业园、国际农产品交易中心等一批重点项目建设。

积极参与“一带一路”建设,构筑对外开放新优势

思路与措施: 新常态下,海南要举全省之力,抢抓国家建设“一带一路”的重大机遇。要主动对接国家“一带一路”战略,明确支持海南建设南海资源开发服务保障基地和海上救援基地,加大海南国际旅游岛开发开放力度,把海口、三亚列为海上合作战略支点,强化三亚国际门户机场功能。省政府要组建强有力的专门工作班子,高水平制定我省落实“一带一路”战略实施方案,特别是要将此次中央赋予海南的重大开放政策细化落实到三亚国际机场及三亚临空经济区等一批重大项目;主动策划与沿线国家的文化交流、经贸合作,重点在邮轮旅游、农副产品贸易、海洋经济、友城交往等方面取得突破。

切实保障和改善民生是落脚点

思路与措施: 经济社会越发展,出现的问题就会越多,各种管理空白、管理不到位也会层出不穷,必须一刻也不放松地加强社会治理、完善社会治理,打破资源分配的固化、形成社会治理现代化,已成为各级党委、政府的当务之急。科学管理永远在路上,社会治理永无止境。

切实加强对经济工作的领导

思路与措施: 制定全省生态红线,开展中部山区热带雨林生态功能区国家主体功能区建设试点示范。

各级各有关部门“一把手”作为节能减排第一责任人,必须亲自抓、直接管,确保完成“十二五”节能减排任务。

切实加强对经济工作的领导

转作风,是优化经济发展环境,实现经济持续健康发展的必要保障,也是提高党领导经济工作水平,实现全面建成小康社会的必然要求。新常态下,海南改革谋新局,行稳致远,其重要保障是切实加强党对经济工作的领导。

（本报海口12月22日讯）

