

# 中共中央、国务院印发《关于加强和改进新形势下民族工作的意见》 民族工作25条意见出台



### 中国首支维和步兵营出征

12月22日,在山东省莱阳市,中国首支赴南苏丹维和步兵营在出征誓师大会上宣誓,图为由13名女兵组成的女子步兵班。这是我国首次派遣步兵营执行国际维和任务。该营建制700人,包括我军首支赴海外维和的女子步兵班。 新华社发

## 第十六届“中国国际新闻论坛”年会在珠海举行

本报讯(记者李冰)12月20日,由光明日报社和珠海市委联合主办、中国电信集团公司支持的第十六届“中国国际新闻论坛”年会在广东省珠海市举行。中宣部、外交部、中联部、中国记协、广东省委宣传部等有关领导,及来自中央和全国各地约50家媒体代表出席。

光明日报总编辑何东平在致辞中说:“我们今天举行的中国国际新闻论坛年会,就是要进一步深入学习贯彻习近平总书记关于要培育有中国特色的大国外交理念,建立以合作共赢为核心的新型国际关系,争取世界各国对中国梦的理解和支持等一系列指示,使我们的思路更加开阔,思想更加解放,也使我们所从事的国际新闻报道为实现‘两个一百年’的奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦营造更好的舆论环境。”

外交部副部长助理刘建超、中宣部对外新闻局局长郭卫民分别就国际形势和国际新闻报道导向等议题作了发言,同时对今后的国际新闻的报道、评论提出了要求。媒体代表还就“新媒体下的国际新闻报道”议题进行了深入探讨交流。

论坛还推选出了2014年“十大国际新闻”和“国外十大焦点人物”。

## 黑龙江省委常委 韩学键涉嫌严重违纪违法接受调查

本报讯 据中央纪委监察部网站消息,黑龙江省委常委韩学键涉嫌严重违纪违法,目前正接受组织调查。

## 中国科协原党组书记、常务副主席 申维辰被“双开”

新华社北京12月22日电 日前,经中共中央批准,中共中央纪委对十八届中央纪委委员、中国科协原党组书记、常务副主席申维辰严重违纪问题进行了立案审查。

经查,申维辰利用职务上的便利为他人谋取利益,收受巨额贿赂;收受礼金;与他人通奸。申维辰的上述行为已构成严重违纪违法,其中受贿问题涉嫌犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定,经中央纪委审议并报中共中央批准,决定给予申维辰开除党籍、开除公职处分;收缴其违纪所得;将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

## 山西省人大常委会原副主任 金道铭被“双开”

新华社北京12月22日电 日前,中共中央纪委对山西省人大常委会原副主任金道铭严重违纪问题进行了立案审查。

经查,金道铭利用职务上的便利为他人谋取利益,索取、收受巨额贿赂;收受礼金礼品;与他人通奸。金道铭的上述行为已构成严重违纪违法,其中受贿问题涉嫌犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定,经中央纪委审议并报中共中央批准,决定给予金道铭开除党籍、开除公职处分;收缴其违纪所得;将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

## 辽宁凤城市委原书记 王国强回国投案自首

据新华社北京12月22日电 2014年12月22日,涉嫌严重违纪违法潜逃美国两年半的辽宁省凤城市委原书记王国强(副厅级),从美国回国向纪检监察机关投案自首。

王国强案件是中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室直接督办的重点案件,也是中委双方共同确定的反腐败追逃追赃重点案件。在强大的政策感召和法律威慑下,王国强最终选择回国投案自首,并向纪检监察机关递交了自首书。目前,案件正在进一步调查中。

和民族地区市场经济起步晚、竞争能力比较弱;民族地区经济加快发展势头和发展水平并存,总体上与东部地区发展差距拉大;国家对民族地区支持力度持续加大和民族地区基本公共服务能力建设仍然薄弱并存,历史欠账较多,一些群众生产生活条件比较落后;各民族交往交流交融趋势增强和涉及民族因素的矛盾纠纷上升并存,影响民族关系的因素更加复杂;反对民族分裂、宗教极端、暴力恐怖活动活跃多发并存等。要进一步明确新形势下民族工作的指导思想,共同为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

《意见》指出,要深刻认识到我国统一多民族国家的基本国情,我国是全国各族人民共同缔造的国家,在长期历史进程中,各民族共同开发祖国的辽阔疆域,共同创造灿烂的中华文化,形成了民族团结奋斗、共同繁荣发展的中华民族多元一体格局。要全面理解中国特色解决民族问题正确道路的基本内涵,必须牢牢把握以下基本要求:坚持党的领导,坚持中国特色社会主义道路,坚持维护祖国统一,坚持各民族一律平等,坚持和完善民族区域自治制度,坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展,坚持打牢中华民族共同体的思想基础,坚持依法治国。要准确把握当前我国民族工作阶段性特征,包括改革开放和社会主义市场经济带来的机遇和挑战并存,少数民族

支付增长机制,率先在民族地区实行资源有偿使用制度和生态补偿制度,充分发挥政策性金融作用,加大银行、证券、保险对民族地区的支持力度,支持民族地区以建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路为契机,在口岸建设、基础设施互联互通等方面给予扶持,完善对口支援工作机制,重点向基层特别是农牧区倾斜,结合“十三五”规划制定,继续编制并实施国家扶持人口旅游等民族发展规划、兴边富民行动规划、少数民族事业规划。要支持教育事业优先发展,把义务教育和职业教育作为重中之重。要多措并举扩大就业,支持发展农牧业、农畜产品加工业,鼓励发展农牧民专业合作社,促进农牧民就业和稳定持续增收。要加快产业结构调整,大力发展现代农牧业、民族手工业、旅游业等特色产

业,努力提升民族品牌培育和企业质量管理水平。要推进基础设施建设和城镇化进程,加快建设交通、水利、信息、能源、科技、环保、防灾减灾等项目。要集中力量扶贫攻坚,坚持民族和区域统筹,建立精准扶贫工作机制,积极发展特色优势产业,增强自我发展的“造血”能力。

《意见》强调,要推动建立相互嵌入式社会结构和社区环境,促进各民族群众相互了解、相互尊重、相互包容、相互欣赏、相互学习、相互帮助。要全面深入

持久开展民族团结进步创建活动,坚持重在平时、重在交心、重在行动、重在基层,注重人文化、实体化、大众化,突出创建主题,丰富创建形式,扩大参与范围,加强全国民族团结进步教育基地建设,中央和地方主要新闻媒体要持续开展民族团结宣传,推广经验,树立典型,营造浓厚氛围。要坚定不移推行国家通用语言文字教育,全面开设国家通用语言文字课程,全面推广国家通用语言文字,确保少数民族学生基本掌握和使用国家通用语言文字,同时尊重和保障少数民族使用本民族语言文字接受教育的权利,不断提高少数民族语言文字教育水平,并在需要的民族地区加强学前双语教育,制定激励政策,加大师资对口支援力度,做好双语教师招录工作,对双语教师培训、教学研究、教材开发和出版给予支持,注重培养民汉双语兼通人才,提高少数民族干部掌握国家通用语言文字能力,在民族地区工作的汉族干部应学习掌握少数民族语言文字。

《意见》要求,要积极培育中华民族共同体意识,引导各族干部群众深刻认识中国是全国各族人民共同缔造的国家,中华文化是包括56个民族的文化,中华文明是各民族共同创造的文明,中华民族是各民族共有的大家庭,牢固树立各民族水乳交融、唇齿相依、休戚相

关、荣辱与共的观念。要发展少数民族文化事业,坚持以社会主义先进文化为引领,促进各民族文化交流、创新,把尊重、继承和弘扬少数民族优秀传统文化,与传承、建设各民族共享的中华文化有机结合起来。

《意见》指出,要加强民族工作法律法规建设,认真贯彻落实民族区域自治法,修订完善有关民族工作的法规条例。要做好城市和散居地区民族工作,加强少数民族人口信息资源整合,构建服务管理信息化平台,完善工作机制,推进城市和散居地区民族工作制度化、规范化、精细化。要依法妥善处理涉及民族因素的问题,坚持在法律范围内、法治轨道上处理涉及民族因素的问题,不能把涉及少数民族群众的民事和刑事问题归结为民族问题,不能把发生在民族地区的一般矛盾纠纷简单归结为民族问题。

《意见》明确,要完善民族工作领导体制和工作机制。要加强干部队伍建设,大力培养、大胆选拔、充分信任、放手使用少数民族干部,培养长期在民族地区工作的汉族干部,保持干部队伍合理结构。要造就优秀知识分子队伍,重视民族地区知识分子特别是少数民族知识分子骨干培养。要加强基层组织和政权建设。要加强党风廉政建设。

## 关注不动产登记

国土资源部不动产登记局负责人:

# 信息平台2017年全面运行

《不动产登记暂行条例》22日正式对外公布,将于2015年3月1日起实施。就如何贯彻落实条例,加快落实不动产登记各项任务,国土资源部地籍司(不动产登记局)司长(局长)王广华22日接受了记者专访。

### 四级登记信息实时共享

王广华说,条例规定,国土资源主管部门应当会同有关部门建立统一的不动产登记信息管理基础平台,各级不动产登记机构登记的信息应当纳入统一的不动产登记信息管理基础平台,确保国家、省、市、县四级登记信息的实时共享。

不动产登记有关信息与住房城乡建设、农业、林业、海洋等部门审批信息、交易信息等应当实时互通共享。

国家层面负责开展信息化建设顶层设计,组织建设全国统一的国土资源与不动产登记信息平台。各地负责推进本地区不动产登记的数据整合、接入信息平台的相关准备工作,2015年下半年开始陆续完成不动产登记操作系统软件与信息平台的对接,提供不动产登记信息查询服务。

我们计划2015年7月上线试运行信息平台;2016年完善平台并扩大试运行范围;2017年全面运行。目前已经形成了平台建设的顶层设计,即将组织平台的开发建设。

### 市县一级整合普遍没有启动

王广华说,条例明确了登记机构的管辖范围,落实了“属地登记”原则,同时实事求是地明确了例外的特殊情形。条例规定,不动产登记由不动产所在地的县级不动产登记机构办理;直辖市、设区的市人民政府可以确定本级不动产登记机构统一办理所属各区的不动产登记。对于跨县级行政区域的不动产登记,规定了分别办理、协商办理和指定办理。

条例对不动产登记机构的机构和职责有明确的规定。目前国家层面不动产登记职责和机构建设基本完成,22个省份完成了省级职责整合,但市县一级的职责和机构整合工作普遍没有启动。我们将商请中央编办加强对地方职责和机构整合工作的联合监督指导,明确相关政策和指导意见,督促地方加快推进职责和机构整合工作。并确保各级不动

产登记机构能够顺畅接受上级不动产登记主管部门的指导和监督,上下对口一致。

### 旧权属证书不得强制更换

王广华说,条例明确规定,不动产登记遵循严格管理、稳定连续、方便群众的原则,保持工作稳定连续十分重要。

一是要制定详细的不动产登记资料移交方案,有计划地完成资料移交工作。二是不动产登记资料移交完成后,要充分利用现有资源,尽快设立统一的不动产登记窗口,实现“一个窗口进、一个窗口出”。三是要形成统一的不动产登记业务流程,确保不动产登记职责完整、系统和统一。

同时要按照“不变不换”的原则,做好新旧权属证书的衔接,确保已经依法发放的证书继续有效。在新的证书颁布前申请登记的,继续发放旧版证书;新的证书颁布后申请登记的,发放新版证书,原来各部门已经发放的证书继续有效,不得强制要求更换证书,不增加企业和群众负担。对此,我们将尽快出台有关政策和意见。 记者王立彬 (据新华社北京12月22日电)

# 不动产登记,离咱们家有多远?

## 将推动房产与地产统一,变成一个本本

### 房地统一最直接、最紧要

对城里人来说,不动产统一登记,最直接的是房地统一。我们常说房地产,其实房产、地产是两码事儿。按国际标准,只有房产,没有地产,所谓的不动产是指地产及其上面的建筑物。因此,不动产登记,让土地管理部门“牵头”做,还是有道理的。

我国情况特殊。按宪法,我国城市土地是国有制。我们的普通商品房,房子是所有权,土地是使用权。大家知道,国有土地使用权有70年期限。所以我们就犯嘀咕——这不就成了租用吗?对。但经济法上有说法,无限期或非常长期的使用权,就相当于所有权了。因此《中华人民共和国物权法》,原则上规定住房70年后,土地使用权自动延期。

《物权法》的规定相当原则,在各项细则中,有前提意义的就是《不动产登记条例》(现在加上了“暂行”二字)这部条例,就是要实行不动产统一登记。当然包括房产与地产的统一。

包括推动房产与地产统一,就是变成一个本本。这就是法学家们经常说的“不动产登记核心要件是登记簿”的意思。

### “小产权房”不得进行不动产登记

对于我们国家来说,最大一笔不动产,在城市的环路以外——广大农村地区。宪法规定,我国农村和城郊实行土地集体所有制。由于经济社会发展水平限制,我国农村集体土地在流转、交易、抵押等方面市场空间尚未打开。相对于城市房地产,农村土地可交易性差,自然在“价格”上没优势。

但价格上没优势,不影响价值上有绝对优势。物权法及《不动产登记暂行条例》,在法律上界定了农村不动产的范畴,包括耕地、林地、草地、海域等,就是山水林田湖。您会说,可是农村不动产交易性太差呀。对,但《不动产登记暂行条例》就要改变这一点。以农村承包地为大头,农村宅基地、农村集体建设用地流转、改革,会使农村土地“活”起来,使农民获得更多财产权。而这些改革的前提,就是明确的权属关系,也就是不动产统一登记。就是要明确这块玉米地

是谁家的,把权属证书发到承包经营权或使用人手里,这块地才能更顺利、完整地流转,所有权、承包权、经营权才谈得上清晰分离。土地流转、农地“入市”就具备了前提条件。这样,农村不动产就值钱了。

您可能动心了。但还是得告诉您,“小产权房”不得进行不动产登记。不动产登记,并不能改变全世界都通行的土地用途管制,也不可能改变宪法规定的土地所有制。

### 无反腐功能但可能会“倒逼”反腐

《不动产登记暂行条例》出台,关于“以房查人”“查房反腐”话题不免又热起来,网上还有人进行“票决”。但要依法治国,贪念也要依法。物权法未赋予,也不属于“阳光立法”范畴。“阳光立法”属于公法范畴,主要指公职人员财产公示法或领导干部财产申报法。但《不动产登记暂行条例》可能会“倒逼”反腐。

记者王立彬 (据新华社北京12月22日电)

## 中华人民共和国国务院令

### 第656号

现公布《不动产登记暂行条例》自2015年3月1日起施行。

#### 第一章 总则

- 不动产登记:是指不动产登记机构依法将不动产权利归属和其他法定事项记载于不动产登记簿的行为。
- 不条例所称的不动产,是指土地、海域以及房屋、林木等定着物。

土地

房屋

海域

林木

- 下列不动产权利,按照本条例的规定办理登记:
 

(一) 集体土地所有权;	(六) 宅基地使用权;
(二) 房屋等建筑物、构筑物所有权;	(七) 海域使用权;
(三) 森林、林木所有权;	(八) 地役权;
(四) 耕地、林地、草地等土地承包经营权;	(九) 抵押权;
(五) 建设用地使用权;	(十) 法律规定需要登记的其他不动产权利。

负责指导、监督全国不动产登记工作

国土资源主管部门

由所跨县级行政区域的不动产登记机构分别办理。不能分别办理的,由所跨县级行政区域的不动产登记机构协商办理协商不成的,由共同的上一级人民政府不动产登记主管部门指定办理

跨县级行政区域的不动产

#### 第二章 不动产登记簿

- 不动产以不动产单元为基本单位进行登记
- 不动产单元具有唯一编码
- 不动产登记簿应当记载以下事项:
  - (一) 不动产的坐落、界址、空间界限、面积、用途等自然状况;
  - (二) 不动产权利的主体、类型、内容、来源、期限、权利变化等权属状况;
  - (三) 涉及不动产权利限制、提示的事项;
  - (四) 其他相关事项。

#### 第三章 登记程序

- 因买卖、设定抵押权等申请不动产登记的,应当由当事人双方共同申请
- 当事人单方申请:
  - (一) 尚未登记的不动产首次申请登记的
  - (二) 继承、接受赠予取得不动产权利的
  - (三) 人民法院、仲裁委员会生效的法律文书或者人民政府生效的决定等设立、变更、转让、消灭不动产权利的
  - (四) 权利人姓名、名称或者自然状况发生变化,申请变更登记的
  - (五) 不动产灭失或者权利人放弃不动产权利,申请注销登记的
  - (六) 申请更正登记或者异议登记的
  - (七) 法律、行政法规规定可以由当事人单方申请的其他情形
- 不动产登记机构应当自受理登记申请之日起30个工作日内办结不动产手续,法律另有规定的除外

#### 第四章 登记信息共享和保护

- 不动产以不动产单元为基本单位进行登记

国土资源

公安

民政

财政

税务

工商

金融

审计

统计

- 国土资源、公安、民政、财政、税务、工商、金融、审计、统计等部门应当加强不动产登记有关信息互通共享

#### 第五章 法律责任

- 不动产登记机构、不动产登记信息共享单位及其工作人员应当对不动产登记信息保密;涉及国家秘密的不动产登记信息,应当依法采取必要的安全保密措施
- 查询不动产登记资料的单位、个人应当向不动产登记机构说明查询目的,不得将查询获得的不动产登记资料用于其他目的;未经权利人同意,不得泄露查询获得的不动产登记资料

#### 第六章 附则

- 本条例施行前依法颁发的各类不动产权属证书和制作的不动产登记簿继续有效;本条例实施细则由国务院国土资源主管部门会同有关部门制定

中国政府网制作      姚官轶制图