

在北部湾城市群效应的带动下,我省将在产业升级、交通建设等方面迎来新发展

# 政策叠加将扩大海南开放空间

海南动作

我省将从五方面推进《规划》实施  
扎实推动6市县改革创新

本报南宁2月17日电(记者官蕾 周晓梦)《北部湾城市群发展规划》的批复实施,对环北部湾城市群发展进一步明确了战略定位,描绘了前景蓝图,理清了发展思路,提出了务实举措,是环北部湾地区加快发展的重大契机,也将对海南国际旅游岛建设产生重要作用。今天上午,在“北部湾城市群发展规划”新闻发布会上,海南省发展改革委副主任霍巨燃说,规划已经批复,关键是抓落实,要撸起袖子加油干。据他介绍,海南将从五个方面推进规划实施。

一是结合国际旅游岛战略定位推进落实。把《北部湾城市群发展规划》提出的目标任务、政策措施与国家赋予的海南国际旅游岛六大战略定位紧密结合起来,扎实推动海南沿北部湾6市县进一步加强改革创新,密切与环北部湾其他城市协作协同;加强生态共建环境共治,参与构筑北部湾地区陆海一体的生态安全格局,共建蓝色生态湾区;加强国际交流合作,主动融入“一带一路”建设,深度参与中国-东盟和泛珠三角合作;加强南海资源开发和服务保障工作,推进服务基地建设;加强农业供给侧结构性改革,加快发展热带现代农业,大力开展农业合作。

二是结合海南省域“多规合一”改革试点推进落实。海南省域“多规合一”改革试点工作已取得阶段性成果,《海南省总体规划》(空间类)报告已经中央深改组审查原则通过,规划文本已上报国务院审批。规划的内容主要涉及中央提出的“三区三线”的划定,海南着力发展的十二个重点产业、“五网”(路网、电网、水网、气网、互联网)基础设施、美丽海南“百镇千村”工程、重点产业园区、环境综合整治等内容,与《北部湾城市群发展规划》的主要内容高度契合。我们将《北部湾城市群发展规划》对海南提出的要求体现到《海南省总体规划》中,通过《海南省总体规划》的实施来进一步落实《北部湾城市群发展规划》。

三是结合新型城镇化建设推进落实。海南省正在加快推进新型城镇化的建设发展,其中重点打造以海口为中心的“海澄文”一体化综合经济圈的建设,儋州作为新兴地级市正加快培育发展成为西部中心城市,我们将以北部湾城市群一体化发展带动辐射新农村建设和美丽乡村建设。

四是建立健全实施机制推进落实。海南将《北部湾城市群发展规划》中的战略目标、主要任务逐项分解落实到各市县各部门,统筹协调推进。建立定期协调督查机制,确保规划目标和任务如期完成。

五是与广东、广西密切协作推进落实。海南将加强与广东、广西的协作配合,大力促进城市群一体化发展,明确各自责任,理清三方任务,形成规划实施的合力,共同打造蓝色海湾城市群。

■ 本报记者 官蕾 周晓梦

“仔细研究《规划》,会看到其中许多含金量很高的东西。”今天,针对《北部湾城市群发展规划》(以下简称《规划》)对海南的影响,海南省发展改革委副主任霍巨燃对海南日报记者说。他认为,《规划》的颁布实施至少可以为海南带来以下发展机遇。

从《规划》的四条基本原则和五个战略定位上看,提出坚持打好“绿色”和“开放”两张牌,以开放促开发,以绿色谋发展,构建多层次开放平台和

综合性开放通道,并提出面向“一带一路”沿线国家,加快打造国际产能合作先行基地、重要服务平台、人文交流纽带等。值得一提的是,《规划》提出,探索将海南国际旅游岛建设先行先试和促进沿边地区开放的部分改革举措和政策,率先在北部湾城市群内推广,协同攻坚、共克难题。使区域内部分地区发展的优惠政策扩展到整个区域,这种政策叠加的效应进一步扩大海南的开放空间;坚持科学发展,实现绿色崛起,是海南一直以来的发展理念。《规划》提出,将北部湾城市群打造

成全国重要绿色产业基地,并要求存量实行绿色化改造,增量高端化发展,为海南产业结构调整升级,特别是进一步建设好冬季瓜菜基地、无规定动物疫病病区、现代服务业等,提出了更高的要求,也面临新的发展机遇。

从区域间基础设施建设上看,对外交通一直是海南经济发展的瓶颈,随着北部湾城市群基础设施互联互通的实现,海南对外出行将更加便利,物流更加顺畅。《规划》将南宁、柳州、贵州、昆明、海口和儋州综合客运枢纽、红岭灌区、南渡江引

水、迈湾和天角潭水库、电网跨海联网二期、昌江核电二期、海口-湛江出岛光缆等基础设施项目也列入其中,为海南加快推进这些项目的建设提供了重要支持。

《规划》提出,优良的生态环境是北部湾城市群核心竞争力,必须把保住一泓清水作为不可突破的底线,坚持陆海联动、生态共建、环境共治,建好蓝色生态湾区,并提出共建区域生态屏障、建设水系生态廊道、加强海岸线保护与管控、强化海洋生态系统保护等要求。“海南岛特别是西部的北部湾沿

岸地区被纳入国家规划,海南发展潜力会被空前激发。”有专家指出。

也有专家认为,《规划》对海口海洋经济的开发和提升,以及海口的陆地开发将有不可估量的带动。特别是海口和广东省湛江市纳入北部湾城市群后,相邻的广东珠三角城市群,是国家级城市群,北部湾城市群正好处于泛珠三角经济圈范围内;而背靠大西南,北部湾城市群又是各种区域合作交叉的地方,有可能吸收珠三角优势产业,这对于海口将产生非常大的积极意义。(本报南宁2月17日电)

国家“十三五”规划纲要提出要建设发展19个城市群、2个城市圈,构建“两横三纵”城市化战略格局。目前,国务院已批复同意了长江中游、哈长、成渝、长三角、中原和北部湾等6个城市群规划

## 北部湾城市群

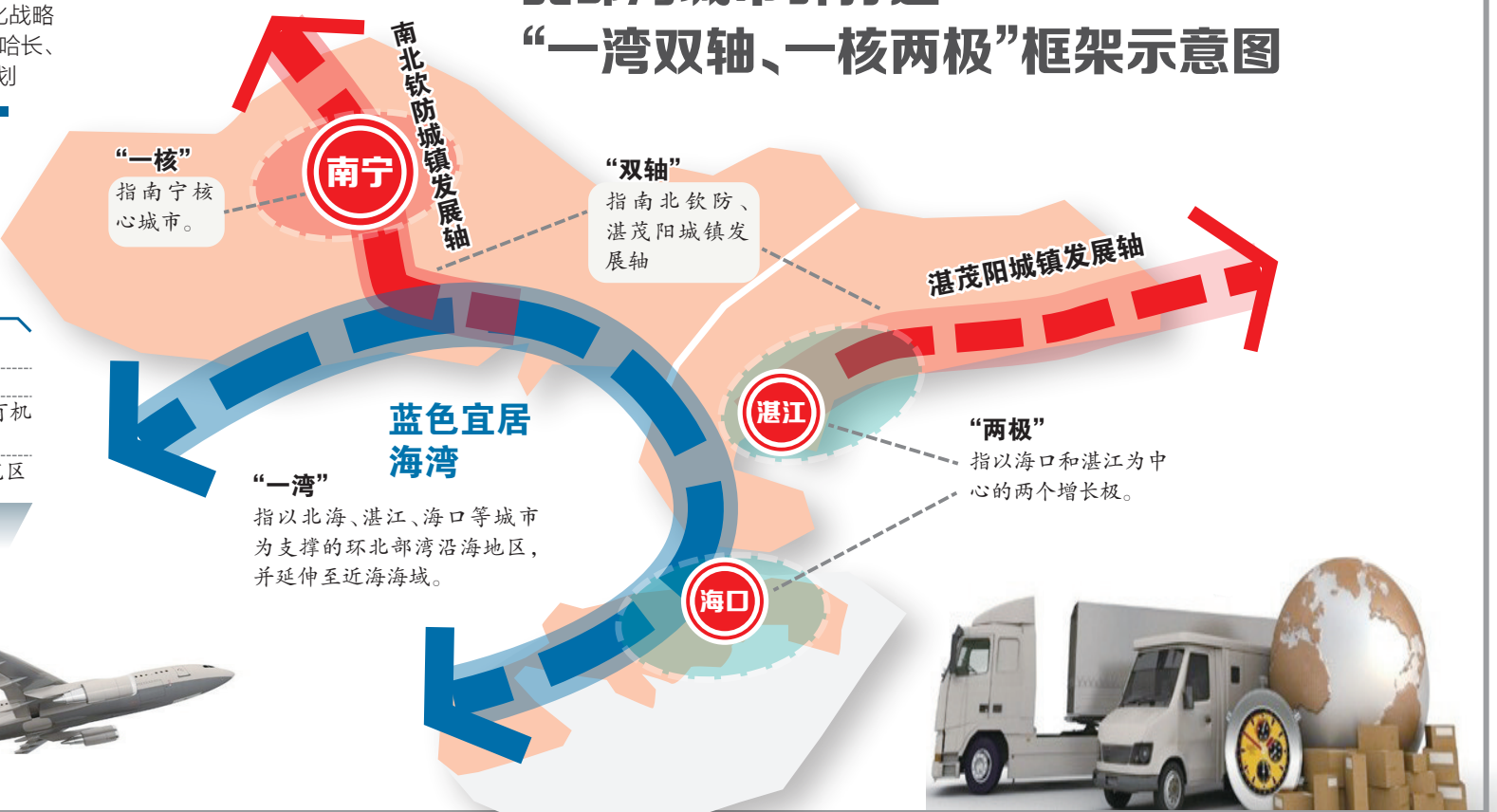
2016年2月  
国务院批复《北部湾城市群发展规划》

- 发展定位**
- 面向东盟国际大通道的重要枢纽
  - “三南”开放发展新的战略支点
  - 21世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户
  - 全国重要绿色产业基地;陆海统筹发展示范区



本版制图/王凤龙

## 北部湾城市群打造“一湾双轴、一核两极”框架示意图



### 亮点3: 产业

北部湾将打造环境友好型现代产业体系  
重点城市将对特定国家地区免签、落地签

本报南宁2月17日电(记者周晓梦 官蕾)“建设全国重要绿色产业基地”“加快建设一批特色农业基地、循环产业示范区、现代服务业集聚区”“实现临港工业绿色智能发展,构建适应湾区环境要求的产业体系”……新年伊始,北部湾城市群发展规划揭开面纱,为这片湾区注入新活力。

《规划》提到,北部湾要打造环境友好型现代产业体系,坚持绿色化、特色化发展方向,化资源优势为产业优势,以全面开放促产业发展,改造提升传统产业,大力发展海洋经济,培育壮大发展新动能;以集聚集约集群促产业提升,培育一批有特色优势的产业集聚区,创建一批新型工业化产业示范基地,全面夯实城市群产业基础。

而海南着力发展的十二个重点产业、重点产业园区,与北部湾城市群发展规划的主要内容高度契合。铺开在北部湾城市群的特色优势产业布局“地图”,可以发现,高端装备制造产业集群的轨道交通、通用航空、汽车制造重点布局在南宁、湛江、钦州、海口;旅游产业集群方面,滨海旅游重点布局在海口、北海、钦州、防城港、湛江、茂名、阳江;养生旅游重点布局在北海、海口、湛江;以崇左、防城港为重点打造边关风情旅游发展带。

构建现代服务业集群方面,《规划》则以商贸物流、信息服务、现代金融、商务会展、海洋服务、文化服务等为重点,推进南宁、海口等城市现代服务业集聚发展……北部湾城市群“扩容”、产业布局铺开,随之而来的,还有一系列政策“礼包”,如《规划》提到将在重点城市实行针对特定国家和地区免签、落地签政策等。

### 亮点1: 交通

## 北部湾城市群间有望实现“一票到底”

湛江—海口跨海通道将开展前期论证

本报南宁2月17日电(记者周晓梦 官蕾)只凭一张票,在北部湾城市群之间就可以搭乘不同交通工具畅行,这可能吗?《北部湾城市群发展规划》(以下简称《规划》)给出了激动人心的答案——未来,北部湾城市群之间,将有望“实现不同运输方式间的‘一票到底’联运服务”。

《规划》透露,为提升客货运输服务水平,北部湾城市群将按照“零距离换乘、无缝化衔接”要求,打造枢纽城市内部铁路、公路、机场、港口安全便捷换乘体系。优化运输组织,创新服务方式,推进城际、城乡客运服务公交化运营,实现不同运输方式间的“一票到底”联运服务。并培育多式联运经营主体,鼓励发展多样

化、专业化货运服务方式,实现全程无缝衔接的一体化运输服务。

区域发展,交通先行。有专家表示,一个成熟的城市群,群内城市在设施上是共建共享的,通过便捷的交通联系将这些城市凝聚成一个有机整体,实现“1+1>2”的聚合效应。

为此,《规划》明确,北部湾城市群将推动基础互联互通,构建起综合交通运输网络,从打造空海联运体系、加强与东盟国家陆路互联互通、畅通对接“三南”陆路通道、构筑城市群内快速交通网络、提升客货运输服务水平等方面,统筹陆海空交通基础设施资源,打通对外联系通道,提升内部连通水平,让城市之间的距离更近。

推广跨城市的交通“一票式”联程

服务,需推进建设一大批交通基础设施项目,其中,涉及我省的就有不少。

空运方面,《规划》提出以南宁、海口机场为重点,以湛江、北海、玉林、儋州机场为支撑,若干通用机场为补充,形成分工明确、合作紧密的机场群。提升南宁、海口机场的国际化水平,实现与东盟国家主要城市航线全覆盖,构建面向东盟的空中国际门户。港口方面,按照城市群沿海港口布局和分工协作优化思路,海口港的客运功能也将更加突出。

在陆路建设上,北部湾城市群将以南宁、海口、湛江全国性综合交通枢纽为支点,以高速铁路、城际铁路、普通铁路等多层次轨道交通和高等级公路为骨干,构建综合交通网络;

并将贯通海南环岛旅游公路等,形成“环湾”交通通道,提升交通网络覆盖范围和联通程度。

陆海空,齐发力……交通一体化是北部湾城市群协同发展的基本前提条件和重要支撑,也是我省交通从“岛内小循环”积极参与到“岛外大循环”的良好契机。

此前,被多次提及的湛江—海口跨海通道,在《规划》中被列入构筑城市群内快速交通网络的重要一环。该规划提出要开展湛江—海口跨海通道前期论证,与防城港—钦州—湛江—阳江、南宁—北钦防高速公路等构建起“两横两纵一环”骨干通道,力争实现主要城市间2小时通达、邻近城市间1小时通达。

### 陆

北部湾城市群将以南宁、海口、湛江全国性综合交通枢纽为支点,以高速铁路、城际铁路、普通铁路等多层次轨道交通和高等级公路为骨干,构建综合交通网络。

开展湛江—海口跨海通道前期论证,与防城港—钦州—湛江—阳江、南宁—北钦防高速公路等构建起“两横两纵一环”骨干通道。

### 海

按照城市群沿海港口布局和分工协作优化思路,海口港的客运功能也将更加突出。

### 空

以南宁、海口机场为重点,以湛江、北海、玉林、儋州机场为支撑,若干通用机场为补充,形成分工明确、合作紧密的机场群。

### 亮点2: 生态

陆海联动+生态共建+环境共治,打造蓝色生态湾区

## 把保住一泓清水作为建设底线

本报南宁2月17日电(记者周晓梦 官蕾)作为国家规划的区域性城市群之一,“蓝色海湾城市群”的定位让北部湾城市群迎来了区域合作的历史性新机遇,也让这个城市群“新星”颇具特点。

“优良的生态环境是北部湾城市群核心竞争力,必须把保住一泓清水作为不可突破的底线,坚持陆海联动、生态共建、环境共治,建好蓝色生态湾区。”在谈及其定位内涵时,国家

发展改革委发展规划司城镇化规划处处长相伟说道。

那么,如何使“蓝色”成为北部湾城市群最鲜明的标识?其中的关键词之一,是“陆海一体化”。按照《规划》,要以陆域和海域空间作为整体进行谋划,以陆域腹地服务海洋开发保护,通过共建区域生态屏障、建设水系生态廊道,加强海岸线保护与管控、强化海洋生态系统保护与修复等举措,提升陆海统筹

发展水平,构筑北部湾陆海一体化的生态安全格局。

与《规划》中这一要求遥相呼应的,是我省2015年就已开展的海岸带保护与开发专项检查和全面整改行动。这一行动,在全省12个沿海市县,1823公里海岸线上刮起整治风暴,共查处805宗违法违规建设问题。这一系列行动,为北部湾建设“蓝色海湾城市群”奏响了前奏,也为城市群环境共治的“大合唱”奠定了

基础。

《规划》提出,要通过加强跨界水体污染治理,强化区域大气污染联防联控等措施,共同推进区域环境的联防联控,建立统一的环境监测体系以及环境污染联合防治协调机制、环境联合执法监督机制,以密切评估生态环境变化,强化生态环境保护。

山海相连,生态环境保护不分你我,这是北部湾打造“蓝色海湾城市群”的应有之义。

《规划》提出五个突破几乎都涉及海南  
儋州机场  
项目规划建设将提速

本报南宁2月17日电(记者官蕾 周晓梦)根据《规划》,北部湾城市群围绕总体定位,加快在五个分发展定位上实现突破:面向东盟国际大通道的重要枢纽、西南中南华南地区开放发展新的战略支点、21世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户、全国重要绿色产业基地、国家陆海统筹发展示范区。

“五个突破几乎都涉及海南。”业内人士说,第一个突破就与海口港和洋浦港建设紧密相关;第二个突破将使海南摆脱地域的限制,更开放畅快地与岛外相联;儋州机场新建、海口机场扩建在第三个突破里将得到加快推进;第四个突破和第五个突破与海南的科学发展、绿色崛起高度契合,尤其为建设南海开发利用服务保障基地,提供了很好的机会。

《规划》提出,以海口机场为重点,以儋州机场等为支撑,若干通用机场为补充,形成分工明确、合作紧密的机场群,实施海口机场扩建工程,新建儋州机场,提升海口机场的国际化水平,实现与东盟国家主要城市航线全覆盖,构建面向东盟的空中国际门户。

“新建儋州机场已说了一段时间,中间碰到一些情况,但项目仍在继续推进中。”今天,海南省发展改革委有关负责人透露,“现在儋州机场建设已进入《规划》,对项目会有很好的推动,相信儋州机场的建设步伐会加快。”

### 儋州机场建设时间表

- 2012年5月**  
儋州机场选址工作启动
  - 2013年10月**  
民航中南局组织了选址报告初审会,会议原则通过了选址报告,并推荐梅花岭场址为首选场址
  - 2014年4月**  
设计单位根据评审意见完成了对选址报告的修改
  - 2014年6月**  
海南省发展改革委致函有关方面征求对机场预选场址的意见,待有关方面出具支持性意见后,海南省发展改革委即可将选址报告报送民航局审批
- 目前儋州机场建设进入《规划》**