2017年10月1日 星期日
值班主任：朱和春 主编：陈彬 美编：陈海冰
海南日报

全省一盘棋 一张蓝图干到底

——『多规合一』改革的海南实践

中央媒体看海南

■ 新华社记者 柳昌林 涂超华 周慧敏

设立全国唯一的省级规划委、推进“放管服”改革、探索“极简审批”、按照全省一盘棋的思路配置土地、林地、岸线、资金等资源……

近年来，海南在全国率先以“多规合一”改革为引领，着重解决好体制机制问题，促进政府治理体系和治理能力现代化，全方位发挥试点对全局性改革的示范、突破、带动作用。

全省一盘棋描绘一张图，破解规划乱象

如果没有“多规合一”改革，海南生态软件园不可能取得如今的发展成绩。

超过7平方公里的园区在建设前有数十块土地相互“打架”。同一地块会有基本农田、林地和城市建设用地等几种“身份”。

“因为土地性质说不清，一动就扯皮。”海南生态软件园总经理杨淳至说，“多规合一”改革彻底解决了难题，如今海南生态软件园已成为有近2000家企业进驻的园区。

一直以来，各种规划冲突、打架已成为制约社会经济发展的普遍性问题。海南全省各种土地、林地、建设、海洋等规划的重叠图斑达127.9万块。

2015年6月，海南省域“多规合一”改革试点纳入中央全面深化改革台账。海南决定把全省作为一个大城市大景区来规划建设，按照全省整体“一盘棋”思路，完成了《海南省总体规划》及主体功能区、生态保护红线、城镇体系、土地利用、林地保护利用、海洋功能区6个空间规划，为海南整体发展绘制了一张蓝图。

海南省规划委主任丁式江说，原来自成体系的经济社会各类规划整合在了一张清清楚楚的蓝图上，各部门在空间布局上形成了统一的目标，化解了规划矛盾，遏制了“无序开发”“无限制扩张”。

在这一张蓝图上，3.4万平方公里陆域和200万平方公里海域统筹规划，海南从陆域面积最小的省份一跃成为疆域大省；梳理化解了72.1万块的重叠图斑，消除了各类规划之间“打架”的矛盾；划定主体功能分区和生态保护红线、林地控制线、基本农田控制线、开发边界线等11类控制线，形成生产、生活、生态空间的科学格局……

倒逼政府转变职能，提升治理能力

受益于极简审批，知名物流企业林安物流的项目从选址开工到建成开业仅用不到半年的时间。

“以往同等规模的项目，至少要1年半以上的时间。极简审批改革为企业节省了3000多万元的财务成本，更抢得了市场先机。”林安（海南）商贸物流发展有限公司总经理云天龙说。

把最大限度简化行政审批作为“多规合一”改革的核心问题加以推进，倒逼政府转变职能。海南在全国率先推行以规划代立项、区域评估评审代单个项目评估评审等“六个试行”改革措施，让行政审批进一步“瘦身”成为现实。

海南省政务服务中心主任王静说，原来的审批需要70多个环节，现在减少为4个环节，项目从立项到开工可提速80%以上，企业的制度性交易成本大大降低。与此同时，海南通过“多规合一”改革不断推动在简政放权、放管结合、优化服务上探索创新，将“放、管、服”推向深入。

近日，海南出台了《海南省推行全流程互联网“不见面审批”实施方案》，提出到2018年底，实现80%的审批服务事项“不见面审批”。

“通过多领域、多层次的顶层设计，海南‘多规合一’改革推动了治理体系的创新和治理能力的提升，实现了发展方式的转变。”海南省规划委总规划师刘钊军说。

打破行政壁垒，释放改革红利

九月的文昌铺前湾一片繁忙景象。横跨海口、文昌两地的跨海工程铺前大桥正在紧锣密鼓地施工。即将于明年底通车的大桥，像一条舞动的纽带把两座城市紧密连在一起。

作为“多规合一”改革的重要举措之一，海南北部的海口、澄迈、文昌三地将率先实现基础设施、公共服务设施的互联互通以及区域内各项生产要素的自由流动，形成一体化协同发展的琼北综合经济圈。

“通过‘多规合一’探索打破行政区划壁垒，统筹区域发展布局，推动改革不断深化。”丁式江说。

琼海市重点项目多，近年来建设用地指标一度亮起红灯。博鳌乐城国际医疗旅游先行区管委会副主任林平说，以前占补平衡只能在市县内部解决，改革后全省一盘棋实现了异地占补平衡，先行区从东方市等地购买了指标，解决了急需开工的重点产业项目用地难题。

海南省在土地、财政、生态补偿机制等政策方面展开改革探索，许多以前无法逾越的体制机制障碍因改革而破解。

以“海澄文”地区为例，2016年，这一地区生产总值1702.2亿元，增长8%，占全省经济总量的42.1%。

通过实现全省资源一盘棋的布局和调配，后发展地区加快突破瓶颈；通过统筹全省产业发展、园区布局，后发展地区由此获得均等的发展机会；通过公共服务均等化，后发展地区的群众同步进入小康。

“多规合一”改革正助力谱写美丽中国海南篇章。

（新华社海口9月30日电）

党旗在南海高高飘扬

——海南省南海现代渔业集团有限公司党建工作纪实

■ 铁宝

国有企业如何坚持党的领导，坚持把加强党的建设全面融入企业生产、经营等工作，是值得认真探讨和研究的重要问题。南海现代渔业集团有限公司党委始终坚持党对国有企业的领导，党委有力地发挥了领导核心和政治核心作用，基层党支部发挥了战斗堡垒作用，企业党建主体责任得到进一步落实，党的建设真正融入到了企业的改革和管理之中。

海南省南海现代渔业集团有限公司于2009年9月，由海南省人民政府批准组建。其前身海南省海洋渔业总公司，于1954年成立于广州，1958年搬迁至儋州白马井镇。南海现代渔业集团有限公司成立以来，坚定不移地贯彻党对企业的领导，坚持加强党的建设。特别是党的十八大以来，坚持把党的领导、全心全意依靠工人和依法治企有机结合，坚持把加强党的建设全面融入企业生产经营业务，融入企业改革和加强管理之中，企业党委有力地发挥了领导核心和政治核心作用，基层党支部发挥了战斗堡垒作用，从而保证了企业的社会主义方向和持续健康发展。企业由2005年亏损1700万元，逐步扭亏为盈，企业效益连年上升，2016年实现利润329万元。国有资产实现保值增值，员工收入增长，生活不断改善，获得感和幸福感持续提高。

国企姓国 加强党的领导天经地义

南海现代渔业集团有限公司党委始终把坚持党对国有企业的领导紧紧抓住不放，把加强企业党的建设作为保证企业的社会主义方向，增强企业核心竞争力的根本措施紧紧抓住不放。因为他们深深懂得，国有企业是社会主义经济的重要基础和主导力量，必须坚持党对国有企业的领导。党的十八大以来，公司党委深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略，在领导企业改革的实践中，结合公司实际，进一步完善了以民主集中制、企业“三重一大”事项决策制度、反腐倡廉制度以及严肃党内政治生活制度为重点的制度体系建设，企业党的建设和党的领导进一步得到加强。企业的各项生产经营业务健康有序进行，经济发展质量不断提高，核心竞争力不断增强。

2016年7月，习近平总书记对国有企业改革作出重要批示；2016年10月，习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上发表重要讲话，对如何办好国有企业、如何加强党对国有企业的领导和加强国有企业党的建设工作做出了更加明确的定位，提出了更高更严的要求，为国有企业的发展和国有企业党的建设指明了方向。

南海现代渔业集团有限公司党委和领导班子受到了极大鼓舞。公司党委对理直气壮地加强党的建设，对理直气壮地做强做优做大国有企业，底气更足，决心更大，态度更坚决。在集团公司党委中心组学习习近平总书记讲话精神讨论会上，集团公司党委书记文精毅说：“习近平总书记重要讲话对在新形势下国有企业坚持党的领导，加强党的建设提出了‘五个坚持’的总要求，这‘五个坚持’既为我们指明了方向，也提供了具体方法，更给了我们克服各种困难，攻克各种难题，切实抓好企业党的建设，做强做优做大国有企业的强大力量和有力武器。”党委其他同志认为，弱化党对企业的领导，虚化企业党的建设都会对企业造成严重损害。党委一班人坚定地表示，国有企业姓国，坚持党的领导，加强党的建设天经地义。今后在坚持党的领导，加强企业党的建设这个问题上要做到始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

集团公司党委经过认真学习，深入讨论，就深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实海南省委、省国资委党委关于加强企业党的建设的要求，进一步落实企业党建主体责任，落实各级党组织党建责任制，以及加强各级领导班子建设、党员干部队伍建设做出了一系列重要规定，进一步完善和严格了各项制度，企业党委的领导核心作用和政治核心作用充分发挥，企业党的建设工作呈现出前所未有的良好局面。

践行使命 全力打造南海国企旗舰

南海现代渔业集团有限公司成立之初，公司党委围绕“扛什么样的旗帜，走什么方向的路，如何顺利地把路走好”的问题，展开了认真的调研和讨论。在深入调研和认真分析了海南省的区位优势、资源优势、国企核心竞争力、所处行业的发展优势以及企业人才队伍、业务基础等情况后，一致认为：海南省优势在南海，企业发展应以发展海洋经济为方向和目标。为此，党委确定了“走一条以实现海洋渔业产业化为基础、大力发展海洋经济的路，建立和打造渔港经济区和组建南海补给船队”商业模式的企业发展目标。

随着国家全面深化改革的推进和经济社会发展新要求，特别是在深入学习贯彻习近平总书记关于国有企业“六种力量”定位的精神，南海现代渔业集团党委深刻认识到“打造渔港经济区和组建南海补给船队”的发展目标定位不高，而是应该把南海现代渔业集团建设和打造成“经略发展海洋经济”的一艘强大有力的“国企旗舰”。

为了实现这一目标，集团公司党委充分发挥领导核心和政治核心作用，组织精干力量深入调研，精心研究制定整体方案和分项目标、分步策略，展开了一系列卓有成效的工作。

——统领大局，着眼实际，科学制定规划。公司党委率领党政一班人紧紧围绕海南省十二个重点产业、六类重点产业园区、百个特色小镇、千个美丽乡村建设总体规划，结合集团公司实际，研究确定以重振渔业主业为重点，以打造产业链完整、功能配套齐全的渔港经济区为目标，依托现有港口为支点，抓住渔业产业，开发民生三大板块，着眼南海捕捞、深海养殖、休闲渔业等业务，统筹产业布局，做强做优做大企业，全面提升企业的综合竞争力。

——狠抓落实，推进项目建设。实现规划目标，落实项目建设是基础和关键。公司在总体规划的指导下，确定了南沙骨干捕捞船队建设、南海船队维修保障基地建设、儋州市白马井基地中心渔港、琼海潭门中心渔港等十几个重点项目。在项目实施过程中，公司党政班子率先垂范、抓铁有痕，党员干部夜以继日、踏石留印。公司党委书记文精毅和总经理叶宁亲自挂帅抓项目。潭门国家一级中心渔港投资1.6亿元，完成码头建设、道路配套和港池疏浚工程，确保在2013年博鳌亚洲论坛开幕前完成全部建设项目，得到海南省领导的充分肯定。通过共同努力，争取国家专项资金补助1200万元，自筹资金950万元新建白马井渔港码头150米，修复旧码头71米项目建成后新增3个600HP渔船泊位，并可靠泊2000吨级以下船舶。

——开阔思路，拓宽渠道，引进合作伙伴。主动争取海南省委、省政府及省国资委等相关部门的重视和支持，迈开双脚走出去，与企业外、省内外积极合作，拓展业务，促进企业发展。2012年10月在省委、省政府的支持下，公司与中农集团签署了合作协议。这是海南省国有企业落实海南省政府与国务院国资委战略合作协议首家与央企合作签约项目，标志着引入央企共同开发南海渔业资源迈出了坚实的一步。组织南海中沙金枪鱼科研探捕，为合作开发提供科技支撑。在省国资委的重视和支持下，积极与海南中水公司合作，与省海洋与渔业厅等部门沟通协调，积极争取造船指标等项目均获得积极成果。

——军民融合，警企结亲，彰显国企力量。公司组织浙冷220号渔船带领十几条渔船奔赴中沙进行科研探捕，以实际行动践行国企责任，产生较大影响。与儋州市边防支队、地方派出所开展“警企结亲”联创联建活动，共同营造白马井地区和谐社会环境，加强了警民、干群之间的血肉联系，密切了和谐警企关系，既保证和促进了企业发展，又收到了良好的社会效果。

固本培元 精心淬炼企业发展中坚

公司党委紧密围绕实现企业发展战略目标，保证党的路线、方针、政策在企业贯彻落实，实现国有资产保值增值，增强国有企业竞争力，坚持深入加强党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设，固本培元，强身健体，努力把各级党组织建设成为深化企业改革，推进企业发展的坚强领导核心和战斗堡垒；精心淬炼一支有坚定理想信仰，勇于担当负责，能干事干成事的党员干部队伍，使之成为保证和促进企业持续健康发展的中坚力量。

健全完善组织体系，实现党的组织和党建工作全覆盖。公司党委严格按照党章、党规要求，对党的组织体系进行全面检查和审视，强调坚持“四有”原则，健全完善党的组织和党建工作。“四有”即有人群的地方就有党员，有生产经营业务的地方就有党的组织，有党员和群众的地方就有党的建设工作，有改革和发展任务的地方就有党组织发挥作用。从集团总公司，到子分公司，再到生产经营车间、生产班组，全面健全完善党的组织，使党的组织在整个公司形成一个严密的网络。并且健全完善组织生活制度、党建工作责任制度，实现党的组织制度常态化、党的建设工作常态化、党组织和党员发挥作用常态化。集团公司7个内设部门、6个全资子公司、3家股份公司和一家托管公司以及生产车间、生产班组，都组建了党支部或党小组，全公司356名党员，从集团公司党委书记到普通党员都被编入一个个党小组，参加党的组织生活，接受党组织教育管理，认真完成党组织交给的任务，在企业改革发展中，在具体的工作岗位上履行党员义务，发挥先锋模范作用。从而纠正过去那种党建工作“说起来重要、做起来次要、忙起来不要”，上面热、下边冷的被动局面，彻底改变党的领导形式上强、实际上弱的状况，使每一个党员干部的思想行为、工作状态都处于党组织的严格管理、有效约束之下，使企业的所有改革发展和生产经营活动都在党的坚强领导和党组织的有力保证监督之下高效有序运行。

集团所属修造船公司成立于1954年，进入20世纪80年代中后期，由于经营管理不善，曾经辉煌的船厂荒草萋萋，破败不堪。2009年，集团公司在十分困难的情况下拨出专项资金，对船厂进行整修，当年恢复生产。8年来已建造完工200吨以上钢质渔船486艘、加油船8艘，1500吨供油泵船1艘，公务船6艘，累计修理改造各类工程船舶近200艘，实现产值5.76亿元。目前，正加快总投资12567万元的南海船舶修造服务保障基地项目建设，达产后年可修3000吨级以下渔船及各类船舶约400艘，收入约1.6亿元，年可造3000吨级以下渔船、货船、客船或油船40艘，收入约4亿元。

强化党组织政治功能，重塑党组织权威。公司党委下大气力加强“四个意识教育和理想信念教育”，增强党员对党组织的忠诚度。一是以党支部为单位，党员全员参加，进行“政治意识、核心意识、大局意识、看齐意识”和共产主义理想信念系统教育。尤其突出“四个意识”教育。公司党委组织人员把“四个意识”和有关共产主义理想信念的内容编写成系统教材，由集团公司党委成员亲自到各支部向党员讲授。同时结合重温入党誓词和入党志愿书，回顾个人成长史和党的发展史，使教育穿透历史、审视现在、深入内心、增强效果，使“四个意识”植入灵魂，理想信念扎根灵魂，自觉行动源于灵魂。二是将“四个意识”纳入培养选拔干部的政治标准，对“四个意识”不强的坚决不提拔不选用，使每个党员、干部把“四个意识”提高到决定党和国家命运、决定国企兴衰、关乎个人荣辱的高度来认识和对待。三是在广大党员和职工群众中进行“没有共产党就没有新中国，没有共产党就没有中华民族伟大复兴”的专题教育，并且在全公司范围内唱响《没有共产党就没有新中国》这首歌。教育内容突出了历史的真实性、现实的针对性和政治观点的鲜明性、方式方法的灵活性，实现了教育成果的有效性。

严格党内组织生活，深入开展“创先争优”活动。公司党委始终坚持接地气、工作化和生活化原则，抓好以“三会一课”为主要内容的党内组织生活，把解决党员的思想问题和解决工作中遇到的困难、问题紧密结合，与党员在家庭生活、住房、就医和孩子上学、就业等具体困难紧密结合，使党员感受到党组织的温暖，增强了对党的深厚感情，从而提高了对党组织的忠诚度。紧密围绕实现“打造维护国家南海主权和经略发展海洋经济国企旗舰”的战略目标，近年来，集团公司各级党组织和全体党员持续深入开展了以“让党旗在企业飘红，让国旗在南海高扬”为主旨的一系列党内创先争优活动，诸如创建标准化党支部、创建学习型党组织、“两学一做”、党员示范岗、党员先锋岗、党员责任区、党员“一帮一”、党员群众“一帮三带”等活动丰富多彩，成效显著，形成了“一个核心，双翼带动”，以党建促发展，以发展带党建的良好互动格局。

渔港公司依托港口优势，在加强服务和日常管理的同时，不断拓展补给功能，为到港渔船提供交易、加水、加冰等全方位服务，年机冰销售3.2万吨。港内现有2000吨级泊位4个，1000吨级泊位3个，年进出港渔船2万多艘（次），渔货卸港量10万吨。渔货交易兴旺，年渔货出港量达8万多吨，渔货远销福建、广东、澳门、香港、台湾等地以及韩国、日本等国家，成为海南重要的渔港。目前正积极推进总投资5538万元的白马井水产品交易市场改建项目。项目完成后将进一步增强服务功能，为南海渔业开发提供有力保障。南沙食品公司是2009年成立的全资子公司，主要生产销售“南沙牌”海鲜产品，从一台冰柜开始创业，到目前，已形成具有一定规模的产品系列，逐步将市场拓展到北京、成都等内陆市场，成为海南的知名品牌。

落实党建工作责任制，建设标准化党支部。公司党委坚持抓基础、强基层，认真落实党建工作责任制，下大气力建设标准化党支部。成立以公司党委书记为组长的公司党建工作领导小组。研究制定公司党建工作五年规划和年度计划。党委与基层总支、支部签订年度党建工作目标责任书，狠抓基层党支部书记党建工作述职与考评，强化了党支部书记聚精会神抓党建的责任意识和自觉性，为基层党建建立长效机制奠定了基础。制定集团公司《党支部标准化建设工作手册》《基层党支部三化建设工作实施方案》，从党支部委员会工作制度、三会一课规范、组织活动场所规范和一系列制度要求全面梳理作出明确具体规定。并选择渔港公司党支部和修造船公司党支部为标准化党支部建设试点，以点带面，将标准化党支部建设工作全面推向深入，为落实党建工作责任制提供了坚强的组织保证。

不忘初心 把服务群众之责扛在肩上

南海现代渔业集团有限公司各级党组织、各级干部和广大党员时刻牢记习近平总书记的谆谆教诲“人民群众对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”，不忘初心，锐意进取，始终以人民为中心，把服务人民群众，改善人民群众生活，让人民群众过上好日子作为自己工作的出发点和落脚点。尤其是对那些生活困难的群众更是牵挂心头，关怀备至。

多方筹集资金，千方百计解决职工住房困难。2012年启动的白马井基地棚户区改造工程一期已经收尾，116套住房全部售出，大多数购房职工已经搬迁入住。二期工程正在紧锣密鼓施工，三期项目也在快速推进。整体项目全部完成后，可使900多户职工幸福安居。广大群众对此翘盼已久，心中充满对党的感激之情。

积极申请政府资金，解决职工、家属和困难群体的养老和医疗保险问题。近年来，公司党委带领企业相关部门多方奔走，倾心努力，从政府申请低保资金1238万元，各项帮扶资金200多万元、医疗补助资金60多万元，为在职职工办理了五项保险，为1295名职工家属办理了居民医疗保险，为186名超退休龄人员办理了养老保险。使大家共享了国家改革发展的成果。

坚持开展“金秋助学”，帮助家庭经济困难学子实现大学梦。公司党委始终高度关注困难职工家庭子女的上学升学问题，通过企业积极自筹资金，主动争取省总工会、省财贸工会的资金支持，近年来使近百名生活困难职工家庭的大学生得到资助，资助金额达80多万元。

坚持走访慰问老党员、老模范、老立功人员、离退休人员和困难群众，尽心尽力帮助他们解决生活上的困难，把党的关怀、组织的温暖送到他们的炕头上，心坎上，使他们更加热爱党和社会主义祖国，更加关心企业的发展建设。

公司广大党员干部时刻关心员工冷暖，关键时刻、危险关头，更是挺身而出，勇敢担当。2014年，超强台风“威马逊”和台风“海鸥”来袭之际，公司党委书记文精毅、总经理叶宁等党员领导干部靠前指挥，科学调度，深入厂房、码头、铺面、出租屋等区域检查督导各项措施落实，排查险情。由共产党员组成的抢险小分队顶着强风暴雨，深入职工住宿受灾区，安全转移职工群众100多名，排除了3处电力故障保障正常供电，组织人员排出积水，进行防疫消毒，确保灾后无疫情，赢得广大职工群众的高度赞扬。

坚持党对国有企业的领导，坚持加强国有企业党的建设工作，坚持党建融入企业改革发展战略，融入企业生产经营业务，融入企业全面管理工作，充分发挥党委的领导核心和政治核心作用、党支部的战斗堡垒作用和广大共产党员的先锋模范作用，必将保证国有企业的社会主义方向，必将促进国有企业的健康持续发展，必将实现国有资产的保值增值，国有经济竞争力增强，国有资产功能放大，从而保证国有企业成为党和国家最可信赖依靠的力量，成为坚决贯彻执行党中央决策部署的重要力量，成为贯彻新发展理念、全面深化改革的重要力量，成为壮大综合国力、促进经济社会发展、保障和改善民生的重要力量，成为我们党赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争胜利的重要力量。

海南省南海现代渔业集团有限公司党委不忘初心、不辱使命，将率领全公司党员干部和广大职工一如既往、一以贯之地沿着这一正确方向坚定地走下去，把公司打造成“经略发展海洋经济”的一艘强大有力的“国企旗舰”，让党旗在祖国的南海高高飘扬。

（原载2017年9月25日《中国经济时报》，本报有删改）