



一图读懂政府工作报告

开局良好振奋人心 前景美好催人奋进

2018
成绩

一年来，在党中央、国务院和中共海南省委的坚强领导下，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，紧抓机遇，迎难而上，积极作为，经济社会保持平稳健康发展，发展质量好于预期，新一届政府工作实现良好开局。

地方一般公共预算收入 **752.7** 亿元，
增长 **11.7%**

社会消费品零售总额 **1717.1** 亿元，
增长 **6.8%**

城镇和农村常住居民人均可支配收入
增长 **8.2%** **33349** 元
增长 **8.4%** **13989** 元

去年实现地区生产总值**4832.1**亿元，增长**5.8%**

三次产业结构由2017年的
21.6:22.3:56.1 调整为 **20.7:22.7:56.6**

第三产业比重提高 **0.5** 个百分点

全年接待游客总人数 **7627.4** 万人次
增长 **11.8%**
旅游总收入 **950.2** 亿元
增长 **14.5%**
其中，入境游客 **126.4** 万人次
增长 **12.9%**

进出口总额增长 **20.8%**
比全国平均水平高 **11.1** 个百分点

实际利用外资增长 **112.7%**
比全国平均水平高 **109.7** 个百分点

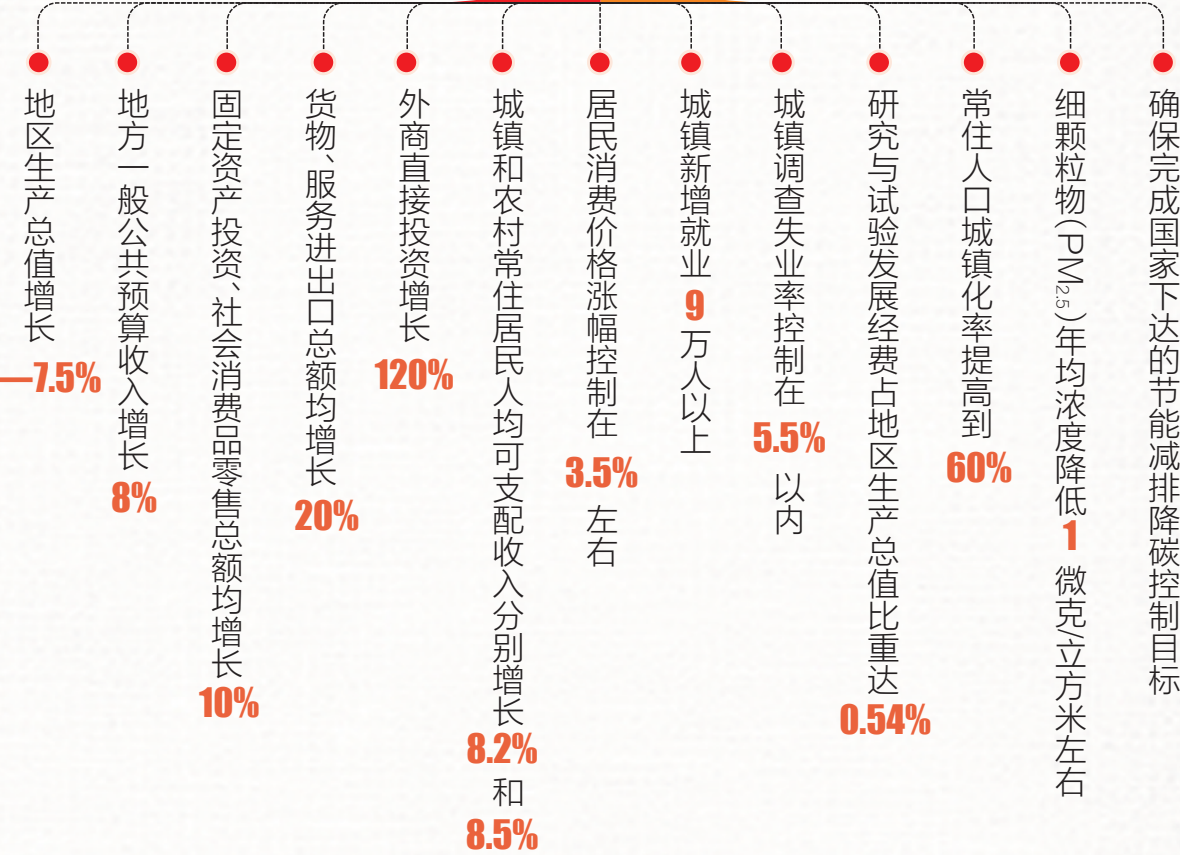
互联网产业保持高速发展
全年营业收入增长 **40%**

2019
任务

今年政府工作的总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会、中央经济工作会议精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革，扩大高水平开放，全面推进自贸试验区建设，探索建设中国特色自由贸易港，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，提振市场信心，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，提高人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。

今年经济社会发展主要预期目标



1 全面启动自贸试验区建设，海南迎来历史发展新机遇

全力推动一系列重要政策落地，先导性项目取得阶段性进展。坚持先谋后动，中央明确的第一批11个配套方案，7个方案已经中央全面深化改革委员会审议通过，其中5个方案已印发实施。不断压实推进实施责任，第一时间将工作任务分解落实到单位、具体到项目。梳理出12个先导性项目并加快推进，取得阶段性成果。

重点领域改革向纵深推进，营商环境持续改善。率先在全国完成省级党政机构改革，“多规合一”改革取得新成效。省属经营性国有资产集中统一监管取得积极进展。新一轮农垦改革任务基本完成并通过国家第三方评估验收。财税体制、

农业农村等改革稳步推进。实施“百万人才进海南”行动计划。出台优化营商环境年度行动计划，“极简审批”做法入选国务院优化营商环境典型经验。

对外开放进一步扩大，经济外向度有所提升。“一带一路”国际合作不断深化。国际航线增至74条，集装箱国际班轮航线增至9条。对外资全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。简化企业“走出去”流程。口岸建设和服务水平提高。入境旅游免签放宽到59个国家。圆满完成博鳌亚洲论坛年会服务保障工作。成功举办外交部海南全球推介活动。开展“百日大招商”活动。开放型经济加快发展。

2 主动转型调整经济结构，发展质量效益得到新提升

经济运行呈现稳中有进、结构优化、提质增效的良好态势。在房地产调控的大背景下，税收、财政收入、居民收入仍实现较快增长。民营经济保持较快发展，在就业、税收等方面的贡献率高于全国平均水平。

新的经济增长点正在培育壮大。深化供给侧结构性改革，积极发展新产业、新业态，不断培育壮大新动能。互联网产业保持高速发展。生物医药、医疗健康、会展业实现较快发展。创新博鳌乐城国际医疗旅游先行区运营模式。依托海南独特优势，重点培育南繁育种、深海科技、航天科技三大高新技术产业。消费动能不断增强。

产业结构正在进一步优化。服务业结构优化，实施全域旅游等史上最严房地产调控，房屋销售面积和销售额持续下降，有效防止炒房炒地和房价大起大落。旅游业发展提质增效。高技术、健康、战略性新兴产业均实现较快发展。工业经济效益提升，油气等产业发展良好。农业结构优化。

区域协调发展格局正在形成。“海澄文”一体化综合经济圈、“大三亚”旅游经济圈建设取得重要进展。城乡一体化的“五网”基础设施加快建设。电网改造成效明显。红岭灌区和南渡江引水主体工程基本完工。实施乡村振兴战略规划。坚持陆海统筹发展。港口资源整合取得实质性进展。

3 努力践行绿水青山就是金山银山的理念，生态文明建设迈出新步伐

完善以绿色发展为导向的生态文明体制机制。积极探索绿水青山转化为金山银山的实现路径。《国家生态文明试验区(海南)实施方案》《海南热带雨林国家公园体制试点方案》经中央全面深化改革委员会审议通过。改革省对市县经济社会发展目标考核办法。出台项目建设用地效益标准。初步建立流域上下游生态保护横向补偿制度。基本完成《海南省清洁能源汽车发展规划》。

污染防治和生态建设取得积极成效。全面落实省委关于加强生态文明建设30条措施。中央环保督察和国家海洋督察反馈问题整改有序推进。深化生态环境六大专项整治。污水处理基础设施加快建设。全面推进生态修复城市修补，全域创建卫生城市。装配式建筑推广应用取得突破。全面落实粮食安全省长负责制。全省城镇新增就业12.8万人，近三年的残疾人大学生实现基本就业。

4 始终坚持以人民为中心的发展思想，社会民生事业发展取得新成效

脱贫攻坚质量水平有效提升。深入实施精准扶贫、精准脱贫，全省8.67万人脱贫、81个贫困村出列，保亭、琼中2个国定贫困县将脱贫摘帽。坚持现行标准落实“两不愁三保障”政策。全省机关干部积极参与消费扶贫活动，助力贫困群众稳定增收。大力推行产业扶贫“五带动全覆盖”模式。

社会事业发展成绩喜人。全省通过“全国义务教育发展基本均衡县(市、区)”省级评估认定。引进英国哈罗公学等一批国内外知名学校。新建、改扩建幼儿园30所，新建中小学游泳池234个。启动中等职业院校和高等教育布局结构调整。基层医疗卫生机构标准化建设全面启动。

优先保障民生投入，统筹民生改善与经济发展。持续加大

财政投入民生力度，年初确定的眼科疾病筛查诊疗、农民小额贷款贴息等10项民生实事全部完成。做好农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接。全省棚户区改造开工1.5万套，超过年度任务。物价水平总体保持稳定。全面落实粮食安全省长负责制。全省城镇新增就业12.8万人，近三年的残疾人大学生实现基本就业。

社会治理能力不断提高。海口、儋州、文昌试点创新“大社区”综合服务。大数据在社会治理、防灾减灾中的作用进一步加强。扎实推进平安海南建设，禁毒重点整治示范创建取得成效，扫黑除恶专项斗争取得阶段性重要进展，全省社会治安形势持续向好。一批信访积案得以解决。

5 以提高执行力为抓手，政府自身建设呈现新气象

围绕建设学习、法治、廉洁、诚信、实干政府，加强政府自身建设。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，“勇当先锋、做好表率”专题活动取得明显成效。推动组建中国特色自由贸易港研究院和咨询委员会，发挥智库力量，促进政府科学决策。严格执

行中央八项规定及其实施细则精神，加强政府系统廉政建设和作风建设，“三公”经费持续下降。打通政府部门“信息孤岛”，基本实现全省政务信息资源共享。出台实施《海南省提高政府执行力十五条措施》。

去年面临5个前所未有的

目前存在7个问题

- 全面深化改革开放带来的机遇前所未有的
- 经济形势复杂严峻、下行压力加大的外部环境前所未有的
- 壮士断腕调整经济结构带来的阵痛和压力前所未有的
- 对干部能力水平的考验前所未有的
- 受到的关注和期待也前所未有的

- 经济结构不够合理，经济外向度低，创新驱动不够，新动能培育壮大任务艰巨，支持和帮助企业的力度和举措不够
- 在加强房地产调控、严格依法依规管理土地、不断提高生态环保和亩均产出要求、固定资产投资高位运行的情况下，如何保持投资可持续增长，下功夫还不够
- 农业农村基础依然薄弱，农民增收缺乏持久动力
- 干部知识结构、能力水平与自贸试验区和自贸港建设要求还不适应，政府服务意识和服务能力还有待提高
- 教育卫生等社会事业历史欠账较多，短板尚未补齐，城乡差距依然较大
- 城乡居民收入相对较低，而物价水平相对较高，人民群众的获得感有待提高
- 减轻基层负担、鼓励干部担当的措施不多，门不进了、脸不难看了、但事依然难办，营商环境有待进一步改善



今年要坚持

3个必须

- 全省上下必须齐心协力、奋力拼搏，保持良好的精神状态
- 必须坚持“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，以高水平开放促进高质量发展，以自贸试验区和自贸港建设作为高质量发展的实现路径
- 必须保持定力和韧劲，坚定不移调结构、转方式，抓住自贸试验区红利释放的时间窗口期，对冲经济下行压力，缓解结构调整阵痛，加快实现经济转型升级

今年要实施

6方面工作

- 自贸区自贸港**
 - 高标准高质量建设自贸试验区，加快探索建设中国特色自由贸易港进程
 - 以制度创新为核心，推进自贸试验区建设。发展高水平开放型经济，推进区域合作。深化市场化改革，增强自贸试验区发展动力和活力。抓紧自贸港政策和制度体系设计，压在推进自贸港建设。
- 供给侧结构性改革**
 - 深化供给侧结构性改革，推动经济高质量发展
 - 推动旅游业提质升级。大力发展现代服务业。培育壮大高新技术产业。做强做优热带特色高效农业和海洋经济。统筹发展十二个重点产业。
- “多规合一”**
 - 以“多规合一”为引领，全面推动区域协调发展和乡村振兴
 - 加快推进乡村振兴。实施一批重大基础设施工程。增强“海澄文”“大三亚”辐射带动作用，强化规划管控。
- 生态环境**
 - 扎实推进生态文明试验区建设，确保海南生态环境质量只能更好、不能变差
 - 全面落实国家生态文明试验区政策举措。着力补齐环保基础设施短板。不折不扣完成中央环保督察和国家海洋督察反馈问题整改。
- 民生**
 - 更好保障和改善民生，让自贸试验区发展红利更多惠及全岛百姓
 - 决战脱贫攻坚。补齐教育卫生事业短板。加强民生兜底保障。深化社会治理创新。
- 营商环境**
 - 以优化营商环境为重点，推进政府自身建设
 - 着力推动政策落实。着力打造法治化营商环境。着力打造国际化营商环境。着力打造便利化营商环境。着力加强政府廉政建设。

去年5大新亮点