海南日报
2020年6月23日 星期二
值班主任：董纯进 主编：苏庆明 美编：陈海冰

坚持人民至上理念，不断推进教育医疗及农村发展事业

陵水奏响民生幸福新乐章

“政之所兴在顺民心，政之所废在逆民心。”推动经济社会的发展，不断改善民生、增进民众福祉是出发点也是落脚点。近年来，陵水黎族自治县始终践行人民至上的理念，多谋民生之利、多解民生之忧，在幼有所育、学有所教、病有所医、住有所居等各项民生事业上不断取得新进展。

2019年，陵水教育事业取得新突破，中考综合成绩排名列全省第9，创下新高；高考700分以上及被双一流大学录取人数均创历史新高。医药卫生体制改革有力推进，通过“好医生”项目引进5名学科带头人。

今年以来，虽然新冠肺炎疫情影响各项工作进程，但陵水民生事业依然取得稳步进展。教育方面，增加幼儿园普惠学位4402个，普惠性覆盖率从去年的63%提升到89.5%，进一步解决入园贵、入园难问题。医疗方面，陵水县人民医院与省眼科医院建立眼科专科医联体，提高眼科的医疗服务水平。住房保障上，出台了全省首个安居型商品房实施方案细则，计划3年建设安居型商品住房2500套，销售价格原则上不超8000元/平方米，着力解决基层教师、医务人员和引进人才的住房问题。

珍珠海岸，美丽陵水，美丽不仅在于椰风海韵的滨海风光，更在于这座城市不断提升发展质量，让改革发展的红利更多惠及民生，坚持民生为本，让老百姓的幸福感、获得感、安全感不断提升。



陵水隆广镇常皮村民居

教育发展
家门口有了更多好学校

5月24日，海南雅居乐衡石精英中学举行揭牌仪式，学校将于今年9月正式开学，又一所与省外名校合作办学的中学落户陵水。海南雅居乐衡石精英中学与石家庄精英中学保持统一的教育理念、办学思想、课堂教学模式，陵水学子又多了个求学的选择。

近年来，陵水不断推进教育事业向好发展。2019年，中考综合成绩排名列全省第9，创下新高。高考800分以上2人，700分以上及双一流大学录取人数均创历史新高，教育质量快速上升，受到各方好评。

2019年，陵水启动中小学生游泳普及教育，建设12个游泳池覆盖所有乡镇，投入2600多万元推进营养餐项目，全面惠及全县中小学生54042人。全县5所中小学校通过省级规范化学校评估，民大附中陵水分校荣获“全国民族团结进步示范单位”称号。中国传媒大学、中央民族大学、北京体育大学与英国考文垂大学、诺丁汉特伦特大学签约落户陵水黎安国际教育创新试验区。

王琼原是陵水职业中专学校的教师，2015年借调到陵水中学。直到2019年，王琼一直处于这样一种尴尬境地：工作在陵水中学，人事关系却在陵水职业中专学校，工资由后者发放，自身努力无法与绩效工资挂钩。

王琼的尴尬境地在陵水实施的“县管校聘”政策后得到了改变。2019年5月，陵水出台优化教育系统师资队伍管理改革工作实施方案，决定在全县范围内实施“县管校聘”管理模式。

“县管校聘”管理模式按照“以人为本、总量控制、统筹使用、合理配置”原则，制定全县教育系统“教师池”，将全县各学校教师人员编制统一收回，与聘用教师一并纳入“教师池”；实行“同工同酬”聘用制，对新聘用教育系统人员采取“同工同酬”聘用制，教师结构性缺编、人手不足等问题得到有效化解。

“形象点说，就是把教师调整的决定权、审核权全部划归县教育局，省去了过去教师人事调动需要经过县编办、县人社局审核等中间环节，让教师人事调整更加灵活、顺畅。”陵水县教育局负责人介绍，2019年10月，县教育局一次性解决了因编制原因自2015年以来累积的268名教师岗位实际已经调整、人事关系却一直“卡壳”的历史遗留问题。

2019年，陵水学前教育增加2453个普惠性学位，今年以来，完成两批普惠性民办幼儿园的认定，增加普惠学位4402个，普惠性覆盖率从去年的63%提高到89.5%，入园贵、入园难的问题得到了有效解决。

强化德育教育，培养“新时代好少年”。2019年，陵水中学等30所中小学校开展“未成年人道德讲坛活动”，听讲师生与家长达3.5万余人，289名学生获评海南省中小学校“校园好少年”。开展防治中小学生欺凌和暴力专项督导检查，强化学校管理，积极推进专项治理，整治校园欺凌逐渐规范化、制度化。

今年3月至4月，为做好疫情期间的开学复课工作，陵水实行了县领导和职能部门分片包干全覆盖、验收全覆盖、医护人员全覆盖、校园食品安全培训及整治全覆盖、疾控中心培训指导全覆盖、片区派驻督查小组全覆盖、联防联控全覆盖、教育专员全覆盖等8项举措。在开学前开展了多场返校实战演练活动，并引进“陵水教育健康平台”，对中小学所有教职工、学生健康信息进行采集，确保全县师生安全有序复课。

医疗改革
足不出县享受优质资源

“大专家来到家门口为我们义诊，让我们不用舟车劳顿、到处投医问路，这是真正的惠民行动。”6月6日，全国爱眼日大型公益义诊活动在陵水县人民医院举行，一位前来诊治的老人高兴地说。

当天举行的还有海南省眼科医院与陵水县人民医院眼科医联体揭牌仪式。双方将在眼科医疗技术、人才培养、科研学术、科室管理等方面全方位合作，进行技术、设备和人力资源的整合，让陵水老百姓不出县即可享受到高端优质的眼科医疗服务。

近年来，陵水推进健康陵水、深化医药卫生体制改革等重点工作取得显著成效。2016年陵水被列为省医疗、医药和医保“三医”联动综合改革试点，经过多年不断努力，陵水“三医”联动改革多项工作取得突破进展。

2019年以来，陵水医联体建设不断深入。陵水县人民医院先后与本号镇、隆广镇中心卫生院启动医共体建设，与301解放军总医院海南医院拟开展区域医疗联合体帮带，通过业务协作、人才培养、资源共享等方面实现医疗资源紧密对接。陵水县中医院与英州镇中心卫生院、黎安镇卫生院、提蒙卫生院、清水湾立晖门诊等4家单位共建中医康复医学专科医联体。

2019年，陵水加强医疗卫生人才队伍建设，引进了学科带头人5名，引进人才实行年薪制并为其解决住房和子女上学问题，还通过校园招聘为县级医疗机构补充卫生专业技术人员14名。

“实行激励薪酬制度后，我们卫生院的医护人员工作积极性提高了，医疗及服务水平有了提升，患者回流，医院收入增加，医护人员收入也有所提高。”陵水英州镇田仔卫生院负责人说，以前由于工资待遇水平偏低，医护人员工作积极性不高，对该院医疗服务水平有不利影响。

2018年11月，陵水制定了《基层医疗卫生机构医务人员提高激励薪酬实施方案》，在足额保障基层医疗卫生机构绩效工资基础上，把基层医疗机构在编人员奖励性绩效工资总额增加一倍，增量部分作为激励薪酬。该方案主要目的在于通过综合改革提高待遇，把优秀的医务人员留在基层。

基层薪酬激励制度改革效果明显。2019年该县安排激励薪酬387.3万元，并将基础部分（70%）预拨至各卫生院按月考核计发；同时在基层创新实行公益一类财政供给，公益二类事业单位管理工作机制。为此，国家卫健委对陵水医疗事业基层薪酬激励机制改革进行了专项调研，并给予充分肯定。

同时，陵水不断强化医疗卫生学科建设，县人民医院增设神经内科、神经外科等专科并成立胸痛中心、卒中中心管理委员会，县中医院新增针灸推拿科、外科病区并筹建中医妇科、中医儿科等专科，医疗服务水平得到全面提高，年诊疗量有了明显的增长。

今年疫情防控工作开展以来，陵水克服医疗物资缺乏、医疗人手不足等困难，科学调度、多措并举、精准施策，在疫情阻击战场打出一套漂亮的组合拳。1月25日，陵水县人民医院366名医务人员取消春节休假，全部返岗，发热门诊实行24小时值班制度。该县还在全省县级医院中率先开设儿童发热门诊，第一时间排查疑似新冠肺炎感染患者并诊治。

同时，陵水的14名医护人员参加支援湖北医疗队，被分配到江汉方舱医院、光谷会展中心方舱医院、协和医院、汉阳区疾控中心、荆州市传染病医院开展救助工作，累计管理床位295张，展现了迎难而上、不畏风险、勇挑重担的大无畏精神和崇高品格。

农村发展
环境更美丽 生活更方便

泥坯房与新民居、泥土路与硬化路，时间间距不过5年，新与旧的强烈对比，让陵水英州镇田仔村走所村民小组村民黄亚感慨生活环境改善之大。

“近年来，村里通过加大卫生教育宣传力度，帮助村民养成讲卫生、爱清洁的习惯，形成家家户户自觉维护村容村貌的良好氛围。”田仔村党支部书记、村委会主任胡后春表示，党员干部发挥带头作用，带动群众共同参与到环境卫生整治工作中，促进该项工作常态化开展。

而今年“爱国、爱海南、爱家乡、爱家庭”卫生健康大行动的开展，则让乡村的美丽干净进一步由点向面发展。城乡更洁净了，环境更美丽了，生活更方便了，这是许多陵水居民近来的共同感受。

从今年3月初开始，陵水积极开展“四爱”卫生健康大行动，通过大力“清脏治乱”，进一步改善提升城乡人居环境，巩固“双创”（创建省级文明城市和国家卫生县城）成果。4月，陵水开展爱国卫生月活动，确定每周开展1个主题活动，分别为爱国卫生运动宣传周、环境卫生整治周、引导健康生活方式周、病媒生物防制周，全方位洁净城乡环境。

“我们正在建立‘户清扫、村收集、镇转运、县处理’的农村垃圾处理模式，通过四级联动，实现农村垃圾日产日清，保持乡村的美丽洁净。”英州镇党委书记刘德柏介绍。

为了整治县城公共场所乱吐槟榔渣汁和乱扔烟头等不文明行为，3月4日至6月10日，陵水县综合行政执法局开展不文明行为专项整治大行动，对不文明当事人进行处罚，累计开出罚单947张，罚款金额合计47350元。并创新在行政处罚决定书上增印了缴纳罚款的二维码，提高了罚款缴纳履行比例。

走入英州镇红鞋村村民吉会增的家中，只见小平房收拾得整洁有致，屋子一侧是一间独立厕所。2019年，吉会增家被列入农村厕所改造的名单，很快，在村干部的帮助下，一个崭新的厕所就建了起来，结束了一直以来吉会增家里没有厕所的尴尬境地。

吉会增家的改变是陵水农村人居环境整治成效的一个缩影。2019年，陵水完成50个行政村136个自然村生活污水处理项目建设，行政村生活污水处理设施覆盖率达到43%；扎实推进农村“厕所革命”，坚持建设标准，完成农村改厕6390户，农村村容村貌明显改善。

（策划、撰文/君琼 图片/武昊）



陵水农村开展“四爱”卫生健康大行动。

数说民生

教育

2019年，陵水学前教育增加2453个普惠性学位，今年以来，完成两批普惠性民办幼儿园的认定，增加普惠学位4402个，普惠性覆盖率从去年的63%提高到89.5%。

医疗

2019年，陵水招聘录用乡村医生21名及乡镇卫生院医务人员39名，充实基层医疗服务队伍；共设村卫生室87个，覆盖率100%，村医配备实现全覆盖，全县80%以上的乡镇卫生院、村卫生室能够开展中医药适宜技术。

住房保障

近日陵水出台我省首个安居型商品住房建设工作实施方案，计划2020年至2022年，动工建设安居型商品住房2500套，每平方米销售价格原则上不超过8000元。

其中，2020年计划动工建设陵水文黎安居型商品住房（一期）项目1000套，2021年计划动工建设陵水老县委片区安居型商品住房项目700套，2022年计划动工建设陵水文黎安居型商品住房（二期）项目800套。

农村发展

为了破解乡村群众出行难问题，陵水通过新开线路、改道或延伸线路等方式对公交线网进行科学合理优化整合。目前，已开通18条“村村通”线路共22台公交车，实现“村村通”线路与县际线路的无缝衔接，全县107个行政村100%达到通车标准。



中央民族大学附属中学陵水分校