

# 海南省公开第二轮中央生态环境保护督察整改方案

按照党中央、国务院部署，2019年7月14日至8月14日，中央第三生态环境保护督察组对海南省开展了第二轮生态环境保护督察，并于2020年5月9日向海南省反馈了督察报告。海南省委、省政府对此高度重视，立即成立了由省委书记、省人大常委会主任刘赐贵任组长，省委副书记、省长沈晓明任第一副组长，省委常委、常务副省长毛超峰任常务副组长，相关省领导任副组长的省生态环境保护督察整改工作领导小组，全面指导部署全省落实中央生态环境保护督察整改工作，统筹协调解决重大问题。

在多次现场调研、广泛征求意见、多场会议审议、反复研究商定的基础上，组织制定了《海南省贯彻落实中央第三生态环境保护督察组督察报告整改方案》(以下简称《整改方案》)。

《整改方案》明确要求，深入贯彻习近平生态文明思想，全面落实习近平总书记关于海南自由贸易港生态环境保护工作的重要指示精神，坚持党对生态环境保护的全面领导，坚持新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，切实解决群众关心的环境问题，全力推进国家生态文明试验区建设，为海南自由贸易港建设提供优良环境支撑，坚决扛起建设美丽中国海南篇章的责任担当，争当全国生态文明建设表率。

《整改方案》明确坚持问题导向、效果导向，对中央生态环境保护督察报告提出的具体问题，按照“一项一方案”实行台账式管理，做到条条有整改、件件有着落、事事见成效。到2021年底，整改落实工作达到督察整改序时要求。力争到2025年，生态文明制度更加完善，生态文明领域治理体系和治理能力现代化水平明显提高，生态环境质量继续保持全国领先水平。到2035年，生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平，海南成为展示美丽中国建设的靓丽名片。

《整改方案》提出了五大类15个方面的主要措施。

一是深刻领悟和全面把握习近平总书记对海南的嘱托，切实纠正思想偏差。深入学习领会习近平总书记生态文明思想和习近平总书记对海南的厚望，不断强化自由贸易港建设背景下全省各级党政领导干部生态环境保护意识；省委、省政府带头夯实生态环境保护党政同责、一岗双责；强化生态环境保护督察；严肃考核问责，对损害生态环境的领导干部真追责、敢追责、严追责，终身追责。

二是对标自由贸易港建设目标，推动高质量发展。深化拓展“多规合一”改革成果；优化海洋空

间开发利用格局；补齐城乡环境保护基础设施短板。

三是坚持以人民为中心的发展思想，切实解决人民群众关注的突出问题。强化群众观念、提高服务意识，确保群众“投诉有门、处理有果”；切实解决城乡人居环境问题，持续推进“生态环境六大专项整治”，切实解决好关系民生的生态环境问题；务实推进围填海问题整改，对历史遗留违规围填海项目，研究制定“一岛一策”处理方案，确保分阶段推动问题整改到位。

四是坚持以问题为导向，全面提升各类自然保护地生态质量和生态安全。加强中部生态核心区保护；建立健全以国家公园为主体的自然保护地体系，编制全省自然保护地整合优化方案，形成以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。

五是加强制度集成创新，提升治理能力，打造生态文明体制机制改革创新海南样板。按照习近平生态文明思想内涵，建立支撑和保障自由贸易港建设的生态环境保护体制机制；建立以生态环境监测治理体系；推动形成绿色生产生活方式，推动全民在衣食住行游等方面加快向勤俭节约、绿

色低碳、文明健康的方式转变。

为保障整改工作顺利开展，《整改方案》明确了四方面组织保障措施。

一是全面加强党的领导。全省相关职能部门建立责任清晰、协调顺畅的专项整改工作机制，层层传导压力、层层压实责任、层层抓好落实，确保各项整改措施落实到位。

二是狠抓跟踪督办。省生态环境保护督察整改工作领导小组建立日常调度督办机制，以周期性调度结合随机抽查，及时掌握各市县、各部门整改工作落实情况，对整改落实不到位、整改进度滞后的，及时组织开展专项督查。全程加强对地方整改工作的指导，建立整改问题台账，严格整改、验收、销号流程，确保整改任务落到实处、取得实效。

三是严肃责任追究。对中央生态环境保护督察组移交的生态环境损害线索，深入调查核实，严肃、精准、有效问责。发挥追责震慑警醒作用，倒逼干部担当作为、落实责任，推动督察问题整改取得实效。

四是激励公众参与。充分运用报刊、电视、广播和网络新媒体等平台，及时公开整改方案、整改进度、整改措施落实情况，加大对重大环境违法案件、群众高度关注问题的曝光力度。拓宽公众对整改工作的参与渠

道，知晓、监督和建言献策，推动全社会关注和监督整改工作，营造良好的生态环境保护工作氛围。

《整改方案》坚持问题导向，实行销号管理。整改措施清单具体包括《反馈问题整改措施清单》和《专项督察整改措施清单》两部分内容。其中，《反馈问题整改措施清单》围绕中央生态环境保护督察报告所提出的6大类问题制订了144条具体措施；《专项督察整改措施清单》针对专项督察反馈的自然保护区问题梳理出13项整改任务，制定了46条整改措施。两个措施清单均明确提出整改目标、责任单位、整改措施、整改时限和责任单位，确保事事有回应，件件有落实。

下一步，海南省委、省政府将继续深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于海南自由贸易港生态环保工作的重要指示精神，深刻领会生态文明建设对海南自由贸易港的极端重要性。以更加坚决的态度、更加有力的举措、更加严格的要求，牢牢守住生态底线，上下齐心、全力以赴抓好中央生态环保督察反馈问题的整改落实，高质量、高标准推进国家生态文明试验区和中国特色自由贸易港建设。

中共海南省委 海南省人民政府  
2020年10月19日

## 以色列-海南博鳌乐城医疗技术合作项目签约仪式举行 线上“云签约”携手共合作

本报海口10月19日讯(记者周晓梦)10月19日，以色列-海南博鳌乐城医疗技术合作项目签约仪式活动举行。活动采用线上“云签约”方式进行，各方签订了一系列合作项目。

省委常委、常务副省长毛超峰与以色列卫生部副总司长格罗特双方视频会面，“隔空”致辞并证签。

此次签约的项目包括以色列康复转化中心项目、以色列创新药物及医疗器械项目等多个合作项目。毛超峰代表海南省委、省政府向签约各方表示祝贺，对长期以来关心支持海南健康事业发展的各界朋友表示感谢。他指出，以色列的医疗技术与学术研究处于世界领先地位，拥有高水平的医疗服务人才和优质的医疗设备，提供了众多生命科学领域的创新解决方案。此次海南省政府与以色列卫生部在医疗健康领域开展合作，举行博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局、博鳌乐城先进医学科技转化中心与以色列系列项目的签约活动，是进一步加强国际医疗合作的重要举措，将为国际医疗卫生事业发展作出积极贡献。

## 关注省生态环境保护百日大督察

### 省生态环境保护百日大督察将延续到年底 聚焦189个生态环境问题 今年底限时解决

本报海口10月19日讯(记者周晓梦 通讯员周海燕 实习生刘冰一)海南日报记者10月19日从省生态环境厅获悉，省生态环境保护百日大督察工作将延续到今年年底，各督察组将持续发挥督导作用，定期对各市县整改落实情况进行督察，巩固大督察的成效。

7月2日，省委、省政府决定成立生态环境保护百日大督察工作领导小组，组建10个专项督察组，对各市县(含洋浦)开展为期一百天的生态环境保护大督察。在大督察工作延续期间，各督察组需要督促推动相关市县落实中央环保督察整改方案和专项整改方案，做到“定期督察、定期汇报、到期反馈”。省生态环境厅近日召开百日大督察工作会议，会上各督察组汇报了百日大督察的进展情况，会议还对生态环境保护百日大督察的下一步工作进行部署。各督察组将聚焦前期发现的189个生态环境问题，在今年底限时解决；对两轮中央环保督察群众举报问题“清零”；加强大气污染防治，确保今年海南全省PM2.5年均浓度控制在每立方米15微克以内；对全省120座生活垃圾临时堆放场全部完成整改；深入开展入海排污口整治；推进完成禁食野生动物工作。

## 我省中小学及幼儿园教师职业行为有了负面清单

本报海口10月19日讯(记者陈蔚林 实习生王梦洋)省教育厅日前印发了《海南省中小学教师职业行为负面清单》等4个师德师风建设文件，健全师德师风建设长效机制，为形成良好师德师风、营造风清气正育人环境奠定坚实基础。

其中，《海南省中小学教师职业行为负面清单》《海南省幼儿园教师职业行为负面清单》，对中小学、幼儿园教师存在违反教师职业道德的行为进行了明确；《海南省中小学教师违反职业道德行为处理实施细则(2020年修订)》《海南省幼儿园教师违反职业道德行为处理实施细则》，对违反教师职业道德行为的处理原则、权限和程序，以及中小学、幼儿园及主管部门违反工作纪律行为的处理办法作出规定。

根据文件，歧视、侮辱、不公平公正对待以及虐待、伤害学生的，索要、收受学生及家长赠送的礼品礼金、有价证券及支付凭证等财物或参加由学生及家长付费的宴请、旅游、娱乐休闲等活动，组织、参与有偿补课或为校外培训机构和他人介绍生源、提供相关信息，在工作时间从事炒股、经营微商、玩游戏等与工作无关事项的，都属于违反教师职业道德行为。

违反教师职业道德行为的教师，受处分期间暂缓教师资格定期注册，行为严重甚至被依法判处刑罚的，最高可给予开除处分，并被取消教师资格且不能重新取得。

## 海南省人大社会建设工作培训班开班

本报海口10月19日电(记者邓海宁 通讯员林先天)为不断提升我省人大社会建设系统干部综合素质和履职能力，10月19日，2020年海南省人大代表社会建设工作培训班在琼海开班，近60人参加了此次培训。

据了解，此次培训为期5天，采取“请进来”“走出去”“现场学”等多种教学模式相结合的方式，不仅有《海南自由贸易港建设总体方案》解读、《民法典》解读、安全生产体系建设、新医保政策解读、养老服务政策解读、自贸港建设背景下的未成年人保护与犯罪预防法的发展理念等专题教学，学员们还将走进博鳌超级医院、博鳌镇沙美村、中国(海南)南海博物馆等地接受现场教学。

本次培训活动由海南省人民代表大会常务委员会委员会主办，海南日报文化发展有限公司承办。

# 第二轮中央环保督察整改热点问题回答

■ 本报记者 周晓梦  
通讯员 程明明 实习生 刘冰一

10月19日，在《海南省贯彻落实中央第三生态环境保护督察组督察报告整改方案》(以下简称《整改方案》)新闻发布会上，有关负责人就一系列督察整改热点问题回答记者问，公开相关信息，回应公众关切。

## 从严从实抓好中央环保督察整改工作

问：第一轮中央环保督察整改落实情况如何？  
答：我省从严从实抓好两轮中央环保督察整改工作，特别是围绕违法围填海、自然保护区保护不力、海水养殖无序发展、生活垃圾和污水处理设施建设滞后等系统性、结构性问题动真碰硬，集中攻坚，各项整改任务取得积极进展。

截至目前，第一轮中央环保督察应销号整改任务240项，已完成销号221项，按时完成率92.1%。第一轮中央环保督察组交办的2358件群众举报件已办结2355件，办结率99.87%。对移交我省的9宗生态环境损害线索启动调查问责，共对17个责任单位、135名责任人员严肃问责。

## 在生态文明体制改革上先行一步

问：近年来，海南省经历了两轮中央环保督察、百日大督察等比较密集的督察行动，也问责了不少干部，为何还是乱象丛生、久治不愈？哪些体制机制需要完善？  
答：两轮中央环保督察对我省生态环境进行了全面、细致的“体检”，点出了“症结”，也给出了“药方”。省委、省政府对这些问题痛定思痛，我省制定了整改方案，特别是今年6月以来，省委、省政府全面落实习近平总书记关于海南自由贸易港生态环境保护工作的重要指示精神，针对生态环境保护和生态文明建设工作进行了一系列加强性的部署。今年7月，省委、省政府决定成立生态环境保护百日大督察工作领导小组，组建10个专项督察组，对各市县(含洋浦)开展为期一百天的生态环境保护大督察，以集中督察、集中攻坚、督战结合的形式，切实压实市县党委、政府的生态环境保护政治责任和主体责任，推动生态环境问题标本兼治。百日大督察行动推动解决了一批突出问题，取得了积极成果。近期，我省决定将百日大督察行动延长至今年年底，巩固百日大督察的成效。

另外，我省还从体制机制和顶层设计等方面积极构建促进生态文明进步的长效机制，比如联席机制、预警机制、考核机制等。我们希望通过这些整改措施，“医治”好海南环境基础设施落后、重开发轻保护、盲目乐观的问题，在生态文明体制改革上先行一步，为全国生态文明建设做出表率。

多措并举形成合力，推动整改工作开展

问：督察组反馈意见指出，“部门推市县、市县看部门”的情况在海南省普遍存在，导致许多整改工作相互掣肘、难以有效开展。针对这个问题，海南在理顺体制机制方面如何形成合力、各司其职？  
答：目前，我们主要从以下三个方面来解决这个问题：一是针对中央生态环境保护督察反馈的重点问题，今年8月份，省领导分别到各市县开展环保督查工作，力度空前地对全省生态环境突出问题开展集中督查，对重点问题由省领导包点盯办，推动解决。同时建立市县向联系省领导汇报生态环境保护工作的长效机制，不断强化“党政同责、一岗双责”。

二是建立督察整改联席推进工作机制，加强省里和市县的沟通协调，对围填海、垃圾处理等行业性、系统性难题进行集中攻坚，形成工作合力，努力解决“老大难”问题。三是加入省纪委监委的监督震

慑力量，对在生态环境保护工作中存在问题的要严肃问责，保持高压态势，让生态环境保护工作利剑高悬。

## 对自建自营污水处理设施进行摸排，分类制定整改措施

问：督察反馈指出，海南省许多市县污水处理设施及配套管网建设滞后，一些地方房地产企业自建建设运营生活污水处理设施。而这些自建污水处理设施大多运行不正常、不到位。针对这些问题，海南如何加快补齐环境基础设施短板？  
答：我省计划开展摸底排查，摸清全省企业自建污水处理设施底数，建立问题台账。接下来将开展企业自建污水处理设施专项整治，分类制定整改措施，对排查发现自建污水处理设施存在的问题尽快完成整改。对于可纳入污水管网的污水处理设施，将按照本地规划可纳尽纳；对不具备纳入条件的将加强监管，保证其正常运行、达标排放。

我省还将通过拉条挂账、逐个销号的方式，加强统筹协调、督导、通报，对全省城镇生活污水处理和配套管网建设情况实行清单化管理。此外，要加强源头管控，从用地供给、环评审批等方面严格房地产项目准入，新建城区生活污水收集处理设施要与

城市发展同步规划、同步建设。

## 加强围填海项目监管

问：督察组反馈督察意见指出，海南省在违法围填海问题处置方面动真碰硬不够、尺度把握不一，个别围填海项目甚至继续违法违规建设。这是不是意味着，今后是否一切填海项目都将终止建设？已建成的如何处理？针对存在的问题有哪些整改措施？  
答：我省将严格按照国家部署和要求，实施严格的围填海总量控制制度和规范审批程序，除国家和省重大基础设施、重大民生项目和重点海域生态修复治理项目外，严禁围填海。同时，将严守海洋生态红线，严控自然海岸线填海与开发。

我省根据“一岛一策”“一事一策”及彻底整改的原则，对第一轮中央环保督察督察反馈的9个围填海项目实施分类处置，分阶段推动问题整改到位；开展围填海项目情况调研，组织市、县及时公布、制定公布具体的方案。另外，我省将统筹推进全省海域、海岛、海岸带的生态整治与生态修复，加强围填海项目监管，制定出台有关文件，加大海洋执法监管力度。(本报海口10月19日讯)(注：本文为现场问答内容摘录)

## 我省启动典型事迹巡回宣讲活动 讲述乡村振兴一线感人故事

本报海口10月19日讯(记者陈蔚林 通讯员王一钦)10月19日上午，“我为自贸港作贡献”——乡村振兴典型事迹巡回宣讲活动正式启动，首场宣讲在海南大学举行。

为进一步把全省干部群众的思想行动统一到中央和省委的有关决策部署上来，号召和动员全省上下争做中国特色自由贸易港的亲历者、推动者、参与者，省委宣传部、省委组织部决定共同组织开展“我为自贸港作贡献”——乡村振兴典型事迹巡回宣讲活动。

宣讲团成员中，既有海南大学驻东方市乐城村第一书记王联春、陵水黎族自治县提蒙乡党政办负责人符慧茹等一线扶贫干部，也有海南慧牛农业科技有限公司董事长蔡於旭、定安新竹次观观光旅游专业合作社理事长胡诗哲等致富带头人，还有洋浦经济开发区新英湾消防救援站特勤分队分队长农国切等先进典型，宣讲内容丰富、事迹感人、引人入胜。

根据安排，接下来，宣讲团还将深入省委机关、海南省农垦投资控股集团、海南省消防总队、海南师范大学、海口经济学院、海南职业技术学院等单位 and 高校，以及海口、三亚、三沙、儋州等市县，为当地干部群众开展宣讲。



海口云洞图书馆年底建成 面朝大海 读书游憩

10月19日，俯瞰位于海口世纪公园的云洞图书馆项目。目前，该项目工期总进度已完成约50%，预计年底建成，明年投入使用。云洞图书馆是一个复合图书馆和滨海步道驿站功能的公共空间。该馆建成后，民众可以在这里休憩、阅读、看海，其周边还可以举行中型的音乐会等户外演出，让市民游客在海边享受丰富的文化生活。

本报记者 张茂 摄