

学习贯彻党的十九届五中全会精神

建言“十四五” 共绘新蓝图

党的十九届五中全会站在党和国家事业发展全局高度,擘画了“十四五”乃至更长时期中国发展的宏伟蓝图,为海南谋划推进“十四五”乃至更长历史时期的经济社会发展各项工作提供了根本遵循、指明了奋斗方向。我们要深入贯彻十九届五中全会精神,结合工作实际,自觉学思践悟,积极为谋划海南“十四五”、高质量高标准建设海南自贸港建言献策。

建设自贸港 实践者说

加快推进重大新药创制项目

“十四五”时期,在创新新药方面,我们需要更加重视前瞻性、战略性新方法、新技术和新策略的研究,更加重视同类第一和同类最优的新药研发,从跟跑、并跑逐步迈向领跑。

刘作凯

重大新药创制专项是《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006-2020年)》生物医学与人口健康领域确定的16个重大专项之一,目的是实现医药科技从仿制到创制的转变,实现医药产业从医药大国到医药强国的转变,提高我国自主创制药物的研发与产业化能力,构筑国家药物创新技术体系,保障人民健康和促进生物医药战略性新兴产业发展。

该专项实施以来已获得44个I类新药,数量是实施前的8倍,改造200余种临床急需品种,涉及国家基本药物80余种,药品质量明显提升;专项支持的部分创新药和首仿药已陆续进入不同省份的医保。新农合目录;填补了相关疾病领域的用药空白。

重大新药创制项目在海南的实践

扎实推进试点示范基地建设。2019年7月,科技部、国家卫生健康委、海南省人民政府签署了关于共同推进重大新药创制国家科技重大专项成果

转移转化试点示范框架协议,三方以海口国家高新区、博鳌乐城国际医疗旅游先行区及相关医学院校、医疗机构、企业为依托,共同建设试点示范基地。海南是全国第二个重大新药创制专项成果转移转化试点示范基地。海口国家高新区主要承接一般的化学药以及细胞药之外的生物药,乐城先行区主要做细胞药包括干细胞药。

省委、省政府高度重视,高位统筹推进。一是成立以省长沈晓明为组长的领导小组,统筹协调推进试点示范工作。二是省委、省政府将重大新药创制专项成果转移转化工作列为2020年自贸港10个先导性项目之一,加大支持力度,并在超常规举措中安排1亿元专项经费。

强化顶层设计,加强工作部署。一是出台工作方案。省政府办公厅印发《海南省重大新药创制国家科技重大专项成果转移转化试点示范工作方案》,分阶段明确了发展目标。二是制定工作要点。省政府办公厅印发《2020年重大新药创制国家科技重大专项成果转移转化试点示范工作要点》,2020年工作目标是按照“落地为王”的原则,力争2020年新药创制相关签约项目不少于3个、重大新药创制专项成果的产业化规模超过10亿元、有1家以上机构开展干细胞临床研究项目。

专题招商活动成果丰硕。省科技厅牵头,联合省卫健委、海口国家高新区赴广东、江苏、四川、北京等地开展招商考察和项目对接活动,在海口举办两次全国新药创制企业专题招商活动。通过开展系列精准招商工作,目前签约新药创制相关项目11个,海口高新区拟转化引进重大新药创制和其他I类

新药共26个,有望三年投产,预计达产后,年产值不少于100亿元,年纳税不少于5亿元。目前,已有6个重大新药创制成果产业化,实现产值近8亿元,预计今年总产值可达10.7亿元。

“十四五”时期重大新药创制项目发展的思考

(一)我国生物医药创新面临的问题。

一是源头创新不足。原创新药研发原创技术,我国在新药研发原创技术方面需要加快谋求突破。习近平总书记在两院院士大会上指出:“关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。只有把关键核心技术掌握在自己手中,才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。”

二是医药创新链条存在中间强、两端弱的现象。我国生物医药基础研究薄弱,从先导分子发现到临床研究的药物发现环节相对成熟,但从发病机理到临床验证的新靶标发现环节,以及从临床前研究到市场的药物开发环节还很薄弱,基础研究与新药发现不能有机衔接。

三是生命科学、化学、医学、信息科学与药物研发融合度不高。原创新药研发从实验室到临床的整个过程,离不开筛选、药效、药代、安评、制剂等多种技术的联合应用和生命科学、化学、信息科学、医学、材料科学等多学科的交叉融合,但目前我国重大新药创制领域相关学科交叉不多,相互支撑、影响、渗透不够,有机融合程度较低,阻碍了

新药创制的整体进程。

(二)总体应对思路。缺乏原创新药和创制原创新药的关键技术,这一核心问题严重制约我国新药创制行业的发展。“十四五”时期,我们需要更加重视前瞻性、战略性新方法、新技术和新策略的研究,更加重视同类第一(First-in-Class,追求速度)和同类最优(Best-in-Class,追求质量)的新药研发,从跟跑、并跑逐步迈向领跑,引领技术发展方向,牢牢抢占市场先机。此外,一些技术难点,比如新药发现阶段的新靶标、新位点、新机制、新分子实体;临床前研究阶段的药物评价的新方法、新技术、新模型和临床研究阶段的新生物标志物等,也亟待突破和解决。

(三)用好海南自贸港政策,落实国家医药产业发展战略。“十四五”时期,海南将重点培育大健康产业等千亿级产业集群,生物医药产业是大健康产业重要组成部分,是海南自贸港重点支持产业之一。海口是全省医药产业聚集地,海口市的医药产业占海口市工业产值的65%,占高新技术企业数量的63%,生物医药企业基本都是高新技术企业。建议对生物医药企业加大支持力度,从资金、人才、税收、金融、硬件设施等方面,全方位提供优惠和便利,支持企业开展自主研发活动,鼓励企业与高校、科研院所合作开展联合攻关和产学研活动,加强对企业申报科研项目、开展原始创新方面的辅导,利用自贸港自身独特优势,培育出一批具有原始创新能力的医药高新技术企业,为海南生物医药领域高速快速发展寻求突破,为国家医药产业高质量领跑发展提供支撑。(作者系海南省科技厅副厅长)

推动休闲渔业健康发展的思考

以休闲渔业推动热带海洋旅游升级,将海南打造成为全球休闲游钓目的地,是高质量建设国际旅游消费中心的应有之义。

科学把握发展休闲渔业和渔民转业增收的辩证关系,在休闲渔船管理中,通过控制指标与吸纳渔民就业情况挂钩,引导经营主体带动渔民转业。

冯松涛

休闲渔业是指利用各种形式的渔业资源(渔村资源、渔业生产资源、渔具渔法、渔业产品、渔业自然生物、渔业自然环境及人文资源等),通过资源优化配置,将渔业与休闲娱乐、观赏旅游、生态建设、文化传承、科普普及以及餐饮美食等有机结合,向社会提供满足人们休闲需求的产品和服务,实现一二三产业融合的一种新型渔业产业形态和消费业态,主要包括休闲垂钓、渔事体验、休闲海洋牧场、鱼鲜美食、赶海拾趣、渔家民宿、水上渔家、水族器材、水产购物、赛事节庆、科普教育、文化创意等多种类型。

发展休闲渔业的重要性

休闲渔业是现代渔业乃至海洋经济发展的重要方向,也是维护海洋生态、推动绿色发展、创新实践习近平总书记“绿水青山就是金山银山”重要论述的有效抓手,对海南建设国际旅游消费中心、实施海洋强省战略,以及转变渔业产业形态、增加渔民收入、全面推进乡村振兴具有重大意义,发展潜力巨大。

(一)发展海洋经济的迫切需要。21世纪是海洋世纪,海洋产业已成为世界经济发展新的增长点。习近平总书记在“4·13”重要讲话中提出,“海南是海洋大省,要坚定走人海和谐、合作共赢的发展道路,提高海洋资源开发能力,加快培育新兴海洋产业,支持海南建设现代化海洋牧场,着力推动海洋经济向质量效益型转变。”这我们在新时代建设海洋强省指明了前进方向。海南省委、省政府认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神,省委七届四次全会通过的《决定》进一步提出,“推进现代化海洋牧场建设,发展深远海智能养殖渔场和休闲渔业,打造现代渔业产业链。”休闲渔业作为新兴海洋产业,迎来了前所未有的机遇。

切需要。近年来,过度捕捞和养殖,造成近海渔业资源枯竭,岸上养殖生态污染,渔业发展的瓶颈制约越来越明显,渔民转业的需要越来越迫切。推动渔业转型升级,促进渔业高质量发展已刻不容缓。

为贯彻习近平总书记关于海洋经济发展的重要论述,省委作出促进渔业发展转型升级,向深海走、向岸上走、向休闲渔业走等一系列重大决策部署。休闲渔业势必成为维护海洋生态环境、促进渔民转业转业的重要突破口。

(三)助推国际旅游消费中心建设的迫切需要。《海南省建设国际旅游消费中心的实施方案》提出:“支持海南加快探索休闲渔业规范化、管理、有序发展游艇游钓。”休闲渔业综合效益高、产业链条长,新业态、新产品众多,是新兴消费热点,可以成为国际旅游消费中心的重要产业支撑。因此,以休闲渔业推动热带海洋旅游升级,将海南打造成为全球休闲游钓目的地,是高质量建设国际旅游消费中心的应有之义。

“十四五”期间休闲渔业发展路径及建议

(一)以制度集成创新为核心,健全政策体系。建议国家层面尽快出台休闲渔船管理办法等政策法规,完善顶层设计。建议海南省加快制定休闲渔船船型标准及检验规则、休闲渔船船型管理办法等规范标准、技术规范,推动《海南省人民政府办公厅关于加快推进休闲渔业试点促进休闲渔业健康发展的指导意见》落实落地,加快推进立

法,不断健全休闲渔业监管服务制度,实现规范管理,使广大从业者有章可循,轻装上阵。

(二)以试点先行突破,积极探索发展新模式。建议对发展新产业新业态实行容错纠错机制,鼓励试点市县大胆试、大胆闯、自主改,加快形成可复制、可推广的创新经验;稳步探索“龙头企业+合作社+渔民”等经营模式,完善利益联结机制,充分保障渔民利益,实现“渔民就业有保障、合作社有话语权、企业可持续发展”的目标。同时,建议国家“十四五”渔业规划统筹考虑海南建立休闲渔船综合管理改革试验区,全面开展休闲渔船的建造、检验、许可,以及休闲渔业立法执法、政策创制、运营监管、行业自律、配套建设等方面的创新探索。

(三)以全面加强监督管理为重点,确保生产经营安全。确保生产安全和游客生命财产安全是休闲渔业健康发展的底线。建议试点市县及有关部门坚持底线思维,始终将安全问题放在休闲渔业发展和管理的突出位置,完善严密的生产安全责任,层层压实安全生产责任。可借鉴外省经验,建立严格的休闲渔业安全标准,实现休闲渔业船舶凭证经营、从业人员凭证上岗、休闲渔钓者凭证垂钓。加强休闲渔船管理,在活动水域、核载人数、航区限制、抗风等级等方面实行分类别、精细化监管。提升信息化管理水平,建立休闲渔船监控调度和人员信息报备系统,加强经营活动的可视、可控、可管。

(四)以“五个一”工程为载体,加大

基础设施建设力度。落实《海南省休闲渔业发展规划(2019-2025年)》,创建认定一批全国精品休闲渔业示范基地,创建一批海钓赛事基地,创建一批休闲渔业小镇和美丽渔村,创建一批有影响力的赛事节庆活动,投放一批休闲渔业渔船。建议和“十四五”渔业规划进行衔接,对传统渔业渔港码头进行多功能转型,对国家级渔港布局配套休闲渔业区域及设施;提升部分海洋牧场功能,配套建设渔事观光体验区、休闲垂钓场等,使之成为休闲渔业海上综合平台。

(五)以建立推进协调机制为抓手,形成工作合力。建议建立完善休闲渔业发展联席会议等制度,统筹休闲渔业工作,协调推进发展中的重大问题,加快推动休闲渔业健康发展。建议借自贸港大部门制改革契机创新管理机构,整合分散在多个部门的职能,理顺管理体制机制,高起点高质量合力推进休闲渔业发展。

(六)以处理好发展和民生的关系为引领,积极引导渔民转业。科学把握发展休闲渔业和渔民转业增收的辩证关系,在休闲渔船管理中,通过将控制指标与吸纳渔民就业情况挂钩,引导经营主体带动渔民转业。通过开展渔民转业职业技能培训,引导渔民从事服务礼仪、海钓裁判、导钓员等岗位,夯实产业发展人力资源基础。充分利用生态、政策等优势,建设休闲渔业(乡村产业)学院等培训载体,大力发展培训经济。

(作者系海南省农业农村厅乡村产业发展处处长)



游客乘坐游艇进行海钓。 本报记者 袁琛 摄

开放新格局 海南新未来

理论动态

“海南一定大有可为,也一定会大有作为。”这是一场难得的思想盛宴——11月13日-15日,“海南自由贸易港与东南亚区域合作国际论坛”和“第86届中国改革国际论坛”在中国(海南)改革发展研究院先后举办,国内外专家学者齐聚一堂,“论道”海南自贸港建设、推动高水平对外开放。

打造对外开放新高地

中国社会科学院院长谢伏瞻在论坛演讲中指出,在我国构建新发展格局的长期战略中,通过找准新发展格局中的定位,充分发挥高水平开放平台先行先试的功能,海南自贸港建设一定在坚持扩大内需中大有作为,在有序扩大服务业高水平开放中大有作为,在建设国际一流人才高地中大有作为。

这一观点得到现场与会嘉宾的认同与回应。建设海南自由贸易港,是党中央统筹国内国际两个大局,立足当前、着眼未来、审时度势作出的历史性战略决策,目的是将海南打造成为我国深度融入全球经济体系的前沿地带、新时代我国对外开放鲜明旗帜和重要门户。

建设自贸港的海南,聚焦万千关注目光。上台发言前,中国经济体制改革研究会副会长曹文烁看了一则新闻,是有关海南原辅料“零关税”政策发布的报道。“这一系列加持政策的发布,有着鲜明的指向:海南要为改革开放创新先行先试多做些试验,闯出一条新路。”曹文烁说。

这条路,需要披荆斩棘、开拓创新。中国社会科学院学部委员、世界经济与政治研究所所长张宇燕指出,当今世界处于大发展、大变革、大调整时期,加快推进海南自贸港建设,需要创建新的合作机制。“全球贸易投资规则、规制、制度的依赖性明显增强,这需要解放思想,创造性地落实《海南自由贸易港建设总体方案》中的政策与制度安排。”他表示。

“进入发展新阶段,中国对外开放的环境、条件都有新的变化,高水平开放呈现历史性新特点。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林指出,深圳经济特区、自由贸易区、粤港澳大湾区等,是中国建设更高水平开放型经济新体制的“试验田”,肩负着服务贸易和服务业市场开放的历史使命。

“在中国加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下,海南自贸港可扮演重要的角色。”中国南海研究院院长吴士存表示,一方面,海南自贸港作为我国对外开放的新高地,是外资企业进入中国广阔市场的重要通道之一;另一方面,海南自贸港是中国企业走出去的前沿和可以借助的重要平台,是中国经济深度融入全球经济发展的重要窗口。

在服务贸易、金融等领域实现更大突破

海南在哪些领域可探索更大范围、更高水平的开放?加大服务贸易、金融等关键领域改革力度,成为关注的重点。

谢伏瞻指出,与制造业相比,我国服务业对外开放相对滞后,整体竞争力不强。“海南在推动港口、产业、城市融合发展,扩大专业服务业对外开放,构建具有国际竞争力的海洋服务体系等方面,探索可复制可推广的服务贸易自由化便利化经验做法,对于提升我国服务业质量和国际竞争力具有重要意义。”

国务院发展研究中心对外经济部原部长、国务院参事室自贸试验区建设研究中心研究员赵晋平同持此观点——“实现高水平的服务贸易自由便利,与制度建设直接相关,甚至互为条件。”赵晋平指出,因此协同推进制度建设,加快推进总体方案所提出的重要举措的贯彻和落实,是当前面临的一个紧迫的任务。

迟福林指出,“开放是最大改革,制度性变革依赖于制度型开放。推进规则、规制、标准、管理等制度型开放,是形成以服务业贸易为重点高水平开放新格局的更大需求,并成为服务业领域制度性变革的重大任务。”迟福林表示,“十四五”建设更高水平开放型经济新体制,需要在服务业领域的制度型开放和制度性变革上实现重大突破。

未来,更大范围、更高水平的金融开放同样可期。中银国际研究有限公司董事长曹远征提出,充分利用海南自贸港金融开放政策,在人民币债券交易项下开展系列制度集成创新。此外,服务于海南自贸港与东盟服务领域合作,在个人项下开展资金流动自由化便利化的更大力度创新。

“要充分利用好国家给的各种政策,包括加快金融对外开放,让更多的外资金融机构愿意入驻。同时加快跨境资本流动自由化,抓住在相关项目增持性检验、外债管理政策调整带来的机会。”中央财经大学金融学院教授、普华永道中国首席经济学家张礼卿还强调,要加强必要监管,避免金融开放、金融创新带来的金融风险。

加快推进制度集成创新

制度集成创新,是会场上多次被提及的另一关键词。对于理解制度集成创新的问题,赵晋平打了个比方,比如一个大型装备需要很多零部件,这些零部件都是从最好的厂家购买的,但是当把这些零部件组装在一起,不是就能保证它一定是一个最好的整体装备呢?

“可能未必,因为零部件之间存在着适配性的问题,这个适配性的问题怎么解决,需要在集成创新上下功夫。”在赵晋平看来,单项制度创新与制度集成创新,是局部与全局、部分与整体的关系。与单个零部件良好相比,多个零部件之间适配性良好更为重要,因为后者可以最大限度提升整体大型装备的使用效率和水平。

在各个重点领域,如何开展制度集成创新?谢伏瞻表示,一方面,要更多采用改革的办法,打通制约生产、分配、流通、消费良性循环的阻碍,使各项改革有利于激发整体效应;另一方面,坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,推动贸易和投资自由化便利化,率先建立更高水平开放型经济体制。

“高水平开放是要由商品和要素流动性向规则等制度型开放转变,要推进以制度型开放为重点的开放转型。深入推进高水平开放,要着力推动规则、规制、管理、标准等制度型开放,提供高水平制度供给、高质量产品供给、高效率资金供给,更好参与国际合作与竞争。”中国公共外交协会会长吴海龙指出。(本报海口11月17日讯)

投稿邮箱: hnrblb@163.com