



俯瞰松涛水库。 特约记者 吴文生 摄

儋州借鉴浙江千岛湖和江西仙女湖先进经验,推进松涛水库保护和开发利用 守护一库清水 造福一方百姓

■ 本报记者 刘黎
特约记者 李珂 通讯员 温冬雁

松涛水库于1958年动工兴建,1969年建成,水库湖面辽阔,湖岸线长544公里,水面面积130.5平方公里,总库容量33.45亿立方米,年平均供水量12.87亿立方米。如何在保护生态环境的基础上开发利用,既守护一库清水,又造福一方百姓,成为长久没有解决的难题。

近日,由儋州市人大常委会主要负责人带队,市人大常委会负责人、市人大代表以及市生态环境局、松涛管理局、南丰镇有关部门负责人组成的儋州市人大考察组,到浙江省德州市新安江水电站、农夫山泉公司,淳安县姜家镇球山生态区、文渊狮城、龙川湾湿地生态区、千岛湖中心水源保护区;江西省新余市孔目江国家湿地公园、仙女湖水源保护区、仰天岗森林公园等地区考察,学习先进经验和做法。目的是借鉴浙江千岛湖江西仙女湖先进经验查堵点破难题,推进松涛水库保护和开发利用。

千岛湖、仙女湖与松涛水库一样,是重要的饮用水源地。“千岛湖、仙女湖既要金山银山又要绿水青山的经验证明:实现环境保护与开发利用双赢,必须科学规划先行;强化政府主导,理顺管理体制,实行统一管理,提高管理效率;多元开发并举,丰富业态,在守住生态保护底线的前提下提升经济效益;拓宽筹资渠道,加大资金投入,保障环保整治经费,统筹加强环保基础设施建设。在保护好一库清水的基础上,实现造福一方百姓的目标。”儋州市人大常委会党组书记、主任、考察组领队王克强说,破解松涛水库保护和开发利用兼顾的难题,可借鉴和运用千岛湖和仙女湖保护和开发利用的理念、方法和手段,按照打造“国家生态环保护示范区”的标准,出台科学合理的管控机制,加大生态补偿、技术改造、基础设施建设等方面的资金投入力度,提升松涛水库的生态保护和利用水平。通过补齐短板,强化整改措施,落实、完善松涛水库的水源保护基础设施建设,严格管理,在满足生态保护和水质资源保护工作要求的条件下,做好松涛水库的开发利用,引入旅游业态,把绿水青山变成金山银山,实现绿色可持续发展。

松涛水库目前仅从保护角度出发,划定饮用水水源一级、二级、准保护区,且覆盖水库周边全部区域,未规划出发展的空间。因松涛水库功能规划的限制,制约了库区周边经济和社会事业的发展,给当地乡村振兴和社会稳定工作带来隐患。“为解决当地群众发展需求与松涛水库功能区发展制约之间的矛盾,在抓好松涛水库周边发展优化升级工作,做好库区污染防治的前提下,根据松涛水库特点和实际,建议对松涛水库功能区划做进一步调整修编,优化空间布局。”儋州市人大常委会委员、市人大常委会建设委员会专职副主任委员、考察组成员钟才端说,把兰洋镇、南丰镇规划与松涛水库功能区划统一融合,全面实施功能区划,制定区域的建设

开发利用千岛湖和仙女湖有力推动了当地经济社会发展和人民群众增收。儋州市人大常委会党组成员、副主任、市人大常委会建设委员会主任委员、考察组成员张广英说:“应当学习借鉴千岛湖和仙女湖开发利用的好做法,在严格保护松涛水库水源的基础上,开发利用好松涛水库风光旖旎的地理优势、红色革命的人文底蕴、丰富多彩的客家与黎苗风情等旅游资源,突破只保护不开发的桎梏,借助自由贸易港建设的东风,处理好保护与开发的关系,充分释放松涛水库的生态效益、社会效益和经济效益。”

南丰镇党委书记、考察组成员郑达峰建议把松涛水库周边全域范围作为整体规划,纳入兰洋温泉小镇、莲花寺等项目,南丰生态农业特色小镇进行统一规划布局,建设儋州南部连片农业休闲生态文化旅游国家级度假示范区,将客家、黎苗风土人情、琼崖纵队红色革命精神等丰富文化内涵和独特魅力融入其中,打造文旅融合的品牌。

松涛鱼类物种丰富,松涛鳊鱼(大头鱼)更是名声在外,打好松涛生态鱼品牌,科学发展好松涛渔业产业有非常可观的经济效益。儋州市人大代表、考察组成员李昌建议,由市乡投公司控股成立松涛水库船舶和渔业公司,对水库渔业资源和船舶进行统一管理,禁止私人捕捞行为,推进松涛水库渔业产业化经营,产生的收益给水库周边村集体和村民分红。合理有序捕捞有利于水源地生态平衡,更好保护水质。统一购置符合

优化空间布局 管好污水设施

开发活动环境准入、环境风险防范、污染控制和自然生态保护要求,合理确定发展布局、结构和规模。鼓励发展节水高效现代农业、低耗水高新技术产业以及生态保护区旅游业,严格控制高耗水、高污染行业发展。可在二级保护区、准保护区的纱帽岭、青山、南加陆、志文等区域划定绿色旅游发展区域,适当建设无污染的旅游项目。

多年来,松涛水库建成53个农村生活污水处理设施和南丰镇1个镇域污水处理站并铺设管网,但多为“补丁式”分散建设,没有整体规划设计、标准不一,排放达标率低,存在部分污水处理设施缺乏有效运营维护管理,出现建而无用的现象。相关业主单位在设计建设过程中,没有考虑实用性,施工质量低,部分

适度开发利用 增加村民收入

国家环保标准的船舶运营,取缔现有自制非法“三无”船舶,有效解决船舶污染问题。吸纳周边村民务工,解决渔民转产就业问题,增加农民收入。

“千岛湖和仙女湖的成功经验模式证明生态保护和旅游开发并不冲突,有效促进了当地旅游产业的发展,值得借鉴。”儋州市人大常委会委员、海南建恒哈瓦那雪茄有限公司董事长、考察组成员周瑞生说,随着海南自贸港加快建设,我省获得更多的立法和规划自主权,在有效落实《海南省松涛水库生态环境保护规定》的前提下,应完善松涛水库立法保护和立法开发利用的规范制度。松涛水库水质优良,属于天然水,建议引进企业,打造“松涛天然水”灌装水品牌,增强松涛水库水资源的产业化经济效益。

组建联合机构 推进生态移民

作业对水库造成不良影响,导致管控污染成本较大、管控效果较差。“从长远考虑,只有开展生态移民搬迁才能从根本上解决这些问题。”儋州市人大代表、省水利灌区管理局松涛灌区管理分局局长、考察组成员苏冠波说,为避免群众继续进入一级保护区生产作业、影响环境,建议划定线定桩后,由市级层面向省里申请统筹安排资金,对一级保护区内的土地进行统一征收,建隔离网管控,切实保护好库区的生态环境。希望市里积极向上级层面争取生态移民政策和资金支持,切实建立完善松涛水库生态补偿机制,设立松涛水库生态环境保护专项资金,及早启动生态移民搬迁工作。

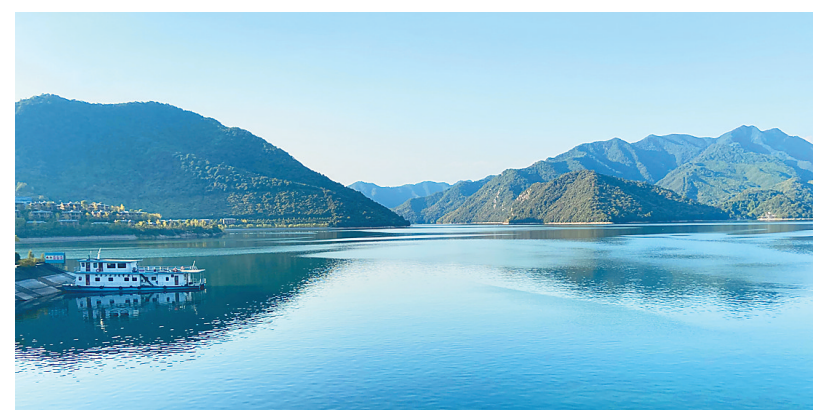
目前,松涛水库(含南茶水库)一级保护区内有17个自然村1029户4178人。松涛、南茶水库建库后自保护区划定以来,从未对周边镇墟、村庄实施过土地征收,也未对两个水库的一级保护区陆域进行过确权及征收,村民生活居住、生产经营在水库周边,是历史形成的现状,避免因日常生活、交通运输、生产

污水管网没有合理连接,收集处理污水效率低,管道裸露地面出现破损和断裂导致其功能未发挥实际作用。“建议加大落实松涛水库、南茶水库周边村庄人工湿地等污水处理设施建设和日常运行维护管理专项资金投入。”儋州市生态环境局环评科科长、考察组成员羊樱桃说,在现有设施的基础上,统一规划整合,按照工程建设确保质量为先、确保建好管用、确保群众满意的要求,全覆盖提升建设松涛水库、南茶水库周边农村污水处理设施处理能力、排放达标率。借鉴千岛湖的整治经验模式,围绕“管子要通、污水要流、机器要转、水质要达标、排放要生态、百姓要满意”的运维目标,使农村污水污染水库问题得到根本有效解决。

千岛湖: 打造生态旅游和渔业典范

他山之石

千岛湖: 打造生态旅游和渔业典范



千岛湖季节性禁渔期为5个月,年增殖放流达到5000余万尾,千岛湖水域生态得到有效保护。 特约记者 李珂 通讯员 温冬雁供图

近年来,浙江省淳安县年平均投入“五水”共治资金10亿元,以“五水共治”“河长制”践行“两山”理论,成为中国首批国家级风景名胜区,打造水库生态渔业典范,推进乡村振兴。2020年,淳安县尽管受到一定疫情影响,但全年接待游客1928.52万人次,实现旅游经济总收入232亿元,较2019年同期均略有增长。

千岛湖(即新安江水库)位于浙江省杭州市淳安县境内,是为建新安江水电站拦蓄新安江上游而成的人工湖,1955年始建,1960年建成,水库坝高105米,长462米;水库长约150千米,面积约580平方公里,蓄水量可达178亿立方米。

淳安县开发利用千岛湖注重规划引领,在划定饮用水水源一级、二级、准保护区的基础上,规划旅游度假区、预留区,牢牢把握旅游经济发展规律,力求创造富有特色的旅游布局、空间形态和单体造型,形成独特的旅游内涵和品位。近年来,编制《“两江一湖”千岛湖风景区分区规划》《千岛湖公路沿线控制性详细规划》《淳安县全县景区化总体规划》等确保千岛湖旅游事业健康发展。

淳安县坚持实施以鱼护水、以水养鱼、以渔富民三大战略,做大、做强保水鱼、品牌鱼、科技鱼三文鱼文章,有效推动了千岛湖渔业发展。千岛湖季节性禁渔期为5个月,禁渔区实现了100%水面全覆盖,年增殖放流达到5000余万尾,千岛湖水域生态得到有效保护。探索渔旅融合发展模式,先后创建了严家渔村、千岛湖鱼街、千岛湖鱼馆、金山鱼湾生态放流基地等一批渔旅融合产业基地,打造了千岛湖“淳”牌有机鱼,成为中国第一个活鱼类驰名商标,畅销全国。

全面治理环千岛湖周边农村污水。淳安县累计投入13亿多元,实施440个农村生活污水治理工程项目,建成污水管网3177公里,化粪池7.82万座,新建污水处理终端1999套,人工湿地1549处,5.6万平方米,全县农村污水日处理能力达到4.96万吨,受益农户11.34万户,农户受益率达97.5%,农村生活污水处理率达100%,杜绝农村污水污染千岛湖水质行为。建3座大型污水处理厂,对湖内的旅游船进行环保升级改造,设置废油废水收集舱,将全部废油废水运回污水处理厂处理,做到千岛湖湖区船舶废油和生活污水实现零排放。

千岛湖因湖内拥有1078座翠岛而得名,是长江三角洲地区的后花园,1982年开始发展旅游业,总长140公里的环千岛湖绿道全线贯通。淳安县组建国有控股的千岛湖景区旅游有限公司,主要担负千岛湖景区内目前开放的所有景点的投资、建设、经营、管理等工作,有力推动了景区改造升级步伐。启动和完善游船公交化运营,重组游船公司,游船公司数量由原来的17家减小到3家,拥有300余艘外观漂亮、设施先进的豪华游船。

千岛湖因湖内拥有1078座翠岛而得名,是长江三角洲地区的后花园,1982年开始发展旅游业,总长140公里的环千岛湖绿道全线贯通。淳安县组建国有控股的千岛湖景区旅游有限公司,主要担负千岛湖景区内目前开放的所有景点的投资、建设、经营、管理等工作,有力推动了景区改造升级步伐。启动和完善游船公交化运营,重组游船公司,游船公司数量由原来的17家减小到3家,拥有300余艘外观漂亮、设施先进的豪华游船。

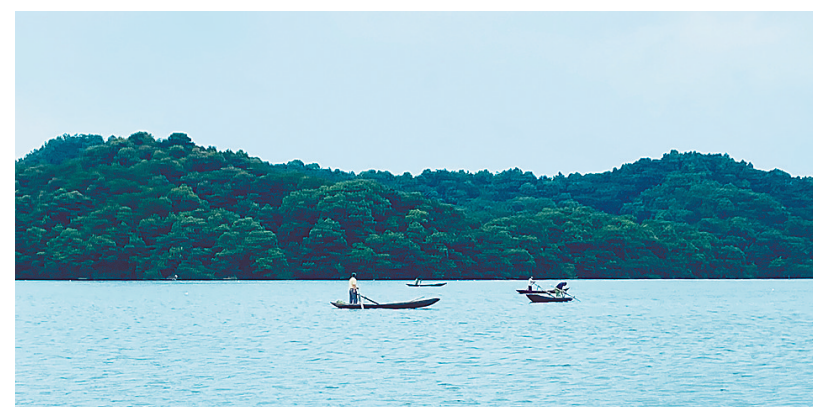
淳安县坚持实施以鱼护水、以水养鱼、以渔富民三大战略,做大、做强保水鱼、品牌鱼、科技鱼三文鱼文章,有效推动了千岛湖渔业发展。千岛湖季节性禁渔期为5个月,禁渔区实现了100%水面全覆盖,年增殖放流达到5000余万尾,千岛湖水域生态得到有效保护。探索渔旅融合发展模式,先后创建了严家渔村、千岛湖鱼街、千岛湖鱼馆、金山鱼湾生态放流基地等一批渔旅融合产业基地,打造了千岛湖“淳”牌有机鱼,成为中国第一个活鱼类驰名商标,畅销全国。

全面治理环千岛湖周边农村污水。淳安县累计投入13亿多元,实施440个农村生活污水治理工程项目,建成污水管网3177公里,化粪池7.82万座,新建污水处理终端1999套,人工湿地1549处,5.6万平方米,全县农村污水日处理能力达到4.96万吨,受益农户11.34万户,农户受益率达97.5%,农村生活污水处理率达100%,杜绝农村污水污染千岛湖水质行为。建3座大型污水处理厂,对湖内的旅游船进行环保升级改造,设置废油废水收集舱,将全部废油废水运回污水处理厂处理,做到千岛湖湖区船舶废油和生活污水实现零排放。

淳安县坚持实施以鱼护水、以水养鱼、以渔富民三大战略,做大、做强保水鱼、品牌鱼、科技鱼三文鱼文章,有效推动了千岛湖渔业发展。千岛湖季节性禁渔期为5个月,禁渔区实现了100%水面全覆盖,年增殖放流达到5000余万尾,千岛湖水域生态得到有效保护。探索渔旅融合发展模式,先后创建了严家渔村、千岛湖鱼街、千岛湖鱼馆、金山鱼湾生态放流基地等一批渔旅融合产业基地,打造了千岛湖“淳”牌有机鱼,成为中国第一个活鱼类驰名商标,畅销全国。

(特约记者 李珂 通讯员 温冬雁)

仙女湖: 让群众共享绿色发展成果



新余市加快创建国家级旅游度假区,规划总面积约36平方公里,其中仙女湖水域面积18.2平方公里。 特约记者 李珂 通讯员 温冬雁供图

近年来,江西省新余市在保护生态环境的基础上大力开发利用仙女湖,建成新余城市饮用水源地和赣西地区最重要的生态功能区、仙女湖风景名胜区,走绿色发展之路,真正把绿水青山变成金山银山,让群众共享发展成果。

仙女湖是在1958年拦截赣江支流袁河蓄水而成的人工湖,水域面积8万亩,库容3.42亿立方米,过境水量19亿立方米,湖中分布着25条湖湾,近百座岛屿,集雨面积3900平方公里。辖区面积480平方公里,辖7个乡镇(办事处),54个行政村(社区),10万人口。

新余市持续整治饮用水源地周边环境,畜禽养殖全区禁养,山塘水库“人放天养”,在环湖乡镇禁止销售含磷洗涤剂,督促工业企业污水处理设施正常运行,确保污水处理达标排放。依法取缔和拆除二级保护区内企业办公楼、农家乐、渔业码头等建筑物、“水上漂”及其他沿湖岸上违规构筑物,制止在饮用水源地垂钓、游泳等行为。开展清河行动,重点打捞仙女湖、袁河、孔目江、界水江内的水浮莲和水葫芦。

近年来,新余市加快从单一的观光旅游向观光休闲度假一体化转型发展,2018年设立仙女湖七夕文化旅游度假区,连续举办17届“中国(仙女湖)七夕文化旅游节”;2019年,提出创建国家级旅游度假区,规划总面积约36平方公里,其中水域面积18.2平

方公里,打造“两区五地”:国家级旅游度假区、夜间文旅消费集聚区,爱情打卡地、研学团建地、户外运动地、康养度假地、城郊休闲地,打造以重体验、轻资产、微景观、网红款为主的度假产品体系。重点实施七夕演艺、仙女湖度假酒店改造、环湖景观营造、湖区景点提升、骑行绿道建设、江口电厂艺术景区建设、江口渔仙小镇、度假酒店提升、“渔乐园”国际垂钓休闲基地、七夕文化民俗村改造、智慧度假区建设、龙王岛体验项目、树蛙部落民宿、七夕文化旅游节等工程项目,预计总投资达7亿多元。投资2000万元将河下镇江口村打造成渔仙小镇。仙女湖养殖采用的是“人放天养”模式,天然水域放养鲢、鳙鱼等滤食性鱼种,利用生物食物链原理,消耗水中的富营养物质达到净化调节水质,保护饮用水源安全的目的。

新余市组建国资控股的仙女湖渔业有限公司,逐步打造成集休闲垂钓、餐饮娱乐、生态观光、苗种繁育、水产品养殖与加工为一体的企业集团,做大做强“会仙牌”有机鱼品牌,吸纳湖区群众务工,推进仙女湖渔业产业化经营,发展仙女湖旅游农业,建立股份“活鱼+现金”分红模式,让沿湖村民享受发展红利,仙女湖沿湖周边2432户、共6683户村民,以每户10斤、每人5斤的额度,以2块钱一斤“福利价”购得市场价12元一斤的仙女湖有机鱼,推动群众共同治理沿湖周边的生态环境。

近年来,新余市加快从单一的观光旅游向观光休闲度假一体化转型发展,2018年设立仙女湖七夕文化旅游度假区,连续举办17届“中国(仙女湖)七夕文化旅游节”;2019年,提出创建国家级旅游度假区,规划总面积约36平方公里,其中水域面积18.2平

(特约记者 李珂 通讯员 温冬雁)



儋州市人大考察组考察农夫山泉公司。 特约记者 李珂 通讯员 温冬雁供图