

# 政府工作报告

## ◀上接 A01 版

加工增值免关税、跨境电商出口海外仓等多项政策交出“首单”。“两个15%”所得稅<sup>[9]</sup>、三张“零关税”清单<sup>[10]</sup>等优惠政策有序实施。海口空港综保区获批设立。“一线”放开、“二线”管住制度扩展至海口两个综保区。首条第五航权航线正式开通。“中国洋浦港”国际船舶达30艘。9个园区开通国际互联网数据专用通道，海南至香港首条国际海底光缆建成商用。**营商环境优化力度加大。**组建百人专班，制定让市场主体说了算、横向可比纵向监测的评价指标体系，开通“自由贸易港请您来投诉”平台。制度集成创新3项成果获国务院表扬<sup>[11]</sup>。“一枚印章管审批”全面推行，特别极简审批园区从3个推广到14个，园区项目落地审批提速70%。打造“海易办”“海政通”平台，政务服务事项55.6%实现“零跑动”、30项“一件事一次办”、1038项“跨省通办”。“证照分离”改革力度全国最大，告知承诺事项数量全国第一，企业开办时间压缩至1天。工程建设项目审批制度改革三年行动顺利推进，审批便利度全国排名明显提升。

## （四）生态文明建设取得新突破

全年空气质量优良天数比例达99.4%，细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度13微克/立方米，臭氧浓度处于近几年的低值，河湖库和近岸海域水质保持优良，化肥施用量和化学农药使用量减少3.4%和3.6%，生态环境质量保持全国一流。**啃下一批“硬骨头”。**第一轮中央环保督察整改任务实现“清零”，第二轮到期完成率达98.5%，国家海洋督察整改到期完成率达90.7%。**生态文明体制机制不断创新。**探索生态产品价值实现机制，全国首个国家公园生态系统生产总值(GEP)核算成果发布。自然资源资产产权制度改革全面铺开。“三线一单”<sup>[12]</sup>与省域“多规合一”深度融合。推进我省“双碳”工作“1+N”政策体系编制。试点开展规划和建设项目碳排放环境影响评价。**标志性工程取得重要进展。**海南热带雨林国家公园跻身习近平总书记亲自宣布设立的首批5个国家公园行列，海南长臂猿喜添两员“新丁”<sup>[13]</sup>。新能源汽车新增上牌超5.8万辆，保有量占比7.2%，高出全国4.6个百分点，在新增车辆中占比25.8%、高出全国13.1个百分点。清洁能源装机比重达70%，提高3个百分点。实施全国首部“禁塑”地方法规。推广装配式建筑2280万平方米，连续4年倍增。

## （五）城乡面貌和治理水平显著改善

**区域协调发展翻开新篇章。**儋州洋浦一体化正式实施，环新英湾片区空间规划加快编制，自贸港区域协调发展战略成功迈开第一步。南北两大经济圈一体化省级统筹机制建立完善。**城市功能品质优化。**海口湾畅通工程、三亚湾综合整治等基本完工，海口西海岸贯通新工程全面启动。美兰国际机场二期投入运行，进入“双跑道”时代。琼州海峡港航一体化实施枢纽完成组建，海口新海港客运综合枢纽等项目加快建设。全省老旧小区改造项目开工450个、惠及5.2万户。常住人口城镇化率提高到61.1%。5G网络实现市县主城区室外连续覆盖、重要区域热点覆盖。**城乡环境整治提升。**6个市县创建国家卫生城市(县城)。城镇污水日处理能力提升8.7%，行政村生活污水处理设施覆盖率提高14.3个百分点，卫生厕所覆盖率达98.8%，城乡生活垃圾无害化处理率超95%。开展农村裸露土地种草绿化专项行动，完成率达95.8%，投入不多，但效果十分明显。**制度保障和科技支撑能力增强。**建成覆盖空间规划“编、审、调、用、督”全周期平台，“机器管规划”实现从1.0向2.0<sup>[14]</sup>的升级。统筹开展土地利用和国土空间规划领域专项整治，整改率分别达63.2%、99.5%。推动出地安置土地处置规定，完善建设用地二级市场，批而未供土地和闲置土地处置率分别达17.7%和35.6%，超额完成年度目标，违法占用耕地建房等现象得到有效遏制。

## （六）民生社会事业长足进步

全省地方一般公共预算支出72.9%用于民生保障。**专项行动取得实效。**巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，监测对象全部落实防返贫帮扶措施。1.3万户城市困难职工解困脱困全部完成。开展平价菜保供惠民行动，“15+N”种基本蔬菜价格<sup>[15]</sup>显著下降，其中15个可比品种平均价格降幅全国居首，多年以来百姓反映强烈的菜价偏高、上涨偏快的问题开始破解。大力组织农民外出务工增收，新增农村劳动力转移就业11.7万人，工资性收入增速提高4.9个百分点，农村居民人均可支配收入增长11%。清理拖欠中小企业账款超亿元。开工建设安居房3.9万套、首批成功配售、公租房保障1.3万套。

房地产和住房租赁市场专项整治成效明显。完成职业技能培训24.1万人次。**基本公共服务均等化水平全面提高。**6年接续努力，“一市(县)两校一园”工程<sup>[16]</sup>圆满收官，累计引进中小学幼儿园83所，提供优质学位16万个。“双减”<sup>[17]</sup>工作各项监测指标居全国前列，全省四年级以上中小学生学习会游泳，海南学生“特色印记”<sup>[18]</sup>实践结出更多硕果。群众对省级政府履行教育职责的满意度位列全国第一。海南大学4人获评“长江学者”。公共卫生防控救治能力“7+3”项目<sup>[19]</sup>开复工率92.4%。上海交通大学医学院附属瑞金医院海南医院(博鳌研究型医院)试运行，50个省级临床医学中心和省会城市公立三级医院布局建设加快实施，实现“1小时三级医院服务圈”全省覆盖。公立医院改革试点有序推进。“一市(县)一院”工程累计引进全国知名医院53家，海南成为全国优质医疗资源输入最多的省份之一。在全国率先实现5G远程诊疗体系覆盖所有村(居)卫生机构。依托医保信息平台建成运行全省“三医联动一张网”<sup>[20]</sup>。全面实现门诊费用跨省直接结算。加快推进文化惠民工程，提升基层公共文化服务水平。举办庆祝建党100周年群众系列文化活动200多场。省图书馆二期竣工，海南科技馆、省美术馆开工。退休人员月人均养老金增加138元。新增养老床位3015张、0-3岁婴幼儿托位6735个。琼中女足成功冲甲<sup>[21]</sup>。我省运动员在奥运会等赛事上创历史最好成绩<sup>[22]</sup>。所有行政村和社区(居)均配备法律顾问。9件为民办实事项目<sup>[23]</sup>全面完成。

**（七）重大风险防控化解有力有效 常态化疫情精准防控能力提升。**坚持“管住关口、人物并防、进出同管”，全年未发生聚集和扩散性疫情。全人群疫苗接种率和全程接种率分别达95.3%、91.8%，居全国前列。**自贸港风险发现和协同处置机制初步建立。**金融、税收、投资、贸易、意识形态等领域风险防控有效开展。社会管理信息化平台整体进入实战化运行。反走私综合治理体系基本建立，环岛64个反走私综合执法站全部挂牌运行，启用离岛免税商品溯源管理，严厉打击“套代购”行为。依法妥善处置重点企业破产重整、涉房地产风险等涉众事件。**社会治理持续向好。**完成全省3196个村和社区(居)“两委”换届工作。启动中小学生生命防护工程和新一轮道路交通安全整治，推进安全生产专项整治、食品安全监管和应急管理工作创新。常态化开展扫黑除恶斗争，打掉“菜霸”“沙霸”等涉黑涉恶犯罪团伙28个。刑事案件6年连降、11年最低，命案发案数建省以来最低。新一轮禁毒三年大会战开展以来，吸毒人数占比从3.7‰降至1.7‰，群众满意度全国第一。

## （八）政府自身建设呈现新气象

**结合党史学习教育转作风、解难题、办实事。**作风整顿建设年活动整改作风问题3305个、整改率95.6%。“查堵点、破难题、促发展”活动查找堵点4672个、破解难题4387个、办好事93.9%。省领导带头，全省为群众办实事5124件，完成率89%。**法治政府建设扎实有效。**省政府与省人大常委会定期开展立法协商，提请省人大审议法规议案27件，向省人大常委会专项报告15次，办理人大代表建议335件、政协提案563件，办结率均达100%。法治政府建设实施行动方案出台。行政机关负责人出庭应诉办法施行，省政府领导首次出庭应诉，行政诉讼案件，得到社会点赞。**廉洁政府建设纵深推进。**“2+1”突出问题专项整治<sup>[24]</sup>取得阶段性成果。审计整改工作落实七项机制<sup>[25]</sup>，从严从实，务求实效。全省非重点、非刚性支出预算压减7%。**政府工作守正创新。**重要工作建立“工作专班+例会”推进机制。构建“七要件”工作闭环<sup>[26]</sup>运作体系。引入工作难度系数，落实“按季抓、月跟踪”和“最佳实践奖”评选，政府执行力得到提升。

切实抓好国防动员和后备力量建设、双拥优抚、退役军人服务保障工作。民族团结进步、工会、共青团、妇女儿童、残疾人、地质、气象、测绘、红十字会、粮食等工作取得新的成绩。

各位代表！过去一年，面对复杂严峻的国内外形势，取得这样的成绩实属不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是中央和国家各部门、各兄弟省市大力支持的结果，是全省人民在省委带领下团结一心、奋力拼搏的结果。在这里，我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向中央和国家各部门、各兄弟省区市，向驻琼部队和武警官兵，向长期关心支

持海南发展的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞及国际友人，表示衷心的感谢！

我们也清醒看到，工作中还面临不少问题：基础设施、产业要素、科技创新等供给不足，制约高质量发展的矛盾仍需大力破解。经济下行压力加大，企业经营困难增多，助企纾困措施亟待加强。物价尤其是菜价绝对水平仍然偏高，稳控力度还需加大。少数干部不适应自贸港建设新要求，进取意识不足、工作谋划能力不强、服务水平不高，部分政策落地实施的效果不及预期，形式主义、官僚主义和消极腐败问题仍有发生，等等。对此，我们一定要勇于直面问题，努力加以解决。

## 二、2022年主要工作

今年是党的二十大召开之年，做好政府工作意义重大。综合研判形势，今年国内外发展环境更趋复杂严峻和不确定，我省结构性素质性问题依然突出，自贸港政策效应仍处于释放初期，困难不容低估。同时，更应该看到，海南正处于发展的黄金机遇期和重要窗口期，我们有独特的政策优势，有近年来高质量发展所蓄积的强劲势能，有全省上下担当作为、创新实干的精气神，完全有信心有条件有能力乘势而上，以工作的确定性来应对外部环境的不确定性，取得2022年工作的新成就。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会和中央经济工作会议精神，认真落实省委经济工作会议部署，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以全面深化改革开放、坚持创新驱动为动力，以高质量高标准建设中国特设自由贸易港为重点，把制度集成创新摆在更加突出位置，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”<sup>[27]</sup>“六保”<sup>[28]</sup>工作，持续改善民生，保持社会大局稳定，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长9%左右，地方一般公共预算收入增长10%，固定资产投资增长8%左右，社会消费品零售总额增长11%，城镇和农村常住居民人均可支配收入增速分别超过9%、9.5%，城镇调查失业率控制在5.5%左右，居民消费价格指数涨幅控制在3%左右，生态环境质量保持优良，节能减排和碳排放强度下降完成国家下达任务。

完成上述目标任务，要集中精力抓好十个方面工作。

## （一）蹄疾步稳推进自由贸易港建设

弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，突出全岛封关运作准备这个重点，抓紧推动软硬件建设，政策制度安排、压力测试、风险防控等工作，塑造海南高水平开放新优势。

**加快全岛封关运作软硬件准备。**瞄准“2023年底前具备封关硬件条件、2024年底前完成封关各项准备”既定目标，项目化清单化推进各项任务。重点抓好口岸优化布局、非设关地综合执法站运行、多功能自由贸易账户体系建设等项目，推动制定进出岛货物物品管理办法，深化税制改革研究。

**促进政策优势转化为发展优势。**推动政策落地和滚动升级。充实“一个月首单、三个月推开、半年见效”机制，将政策更多更快转化为项目，重点落实电子处方中心、国际文物艺术品交易中心等项目。用足用好跨境贸易开放政策。推进区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)海南20条落实举措，与自贸港政策形成叠加效应。对标国际高标准经贸规则，开展高水平开放压力测试。

**大力发展开放型经济。**力争货物贸易、服务贸易和实际利用外资均增长15%。推动新型离岸国际贸易、数字贸易、保税维修、融资租赁等业态取得新突破。争取首次发行离岸人民币市场地方债。办好博鳌亚洲论坛2022年年会。实现“百家央企进海南”<sup>[29]</sup>目标。加强与粤港澳大湾区、泛珠、长三角等区域与粤港澳大湾区、泛珠、长三角等区域的战略合作。启动建设海口、三亚琼港经济合作发展示范区。引导海外华人华侨在支持自贸港建设中发挥更大作用。

**优化风险管控机制。**引入智慧化手段，更多采用信用监管，完善风险预警快速反应机制。寓监管于服务之中，致力打造无感知、有温度的监管。精准高效管控离岛免税“套代购”、市场主体非实质性运营等各类风险。

## （二）确保经济平稳增长

坚持稳字当头、稳中求进，落实“六稳”“六保”部署，按季抓、月跟踪，确保

首季“开门红、开门稳”，全年经济运行在合理区间。

**抓投资。**坚持“项目为王”，开展“产业投资提升年”“基础设施推进年”活动，推动三年投资新行政行走深走实。聚焦“3+1”主导产业，落实“五位一体”专业化招商机制<sup>[30]</sup>，引进一批先进制造业项目，产业投资比重持续提升。围绕“五网”升级，超前谋划和加快布局重大基础设施项目，全方位推进“十四大交通工程”<sup>[31]</sup>“六大水利工程”<sup>[32]</sup>建设，力争基础设施投资增长10%。持续优化电力主配网，加快新型电力系统示范项目建设。实现5G网络和千兆光网覆盖城乡镇。

**抓消费。**落实国际旅游消费中心建设实施方案各项任务。提升海南免税购物国际竞争力，力争离岛免税店销售1000亿元。办好第二届中国国际消费品博览会，打造全球消费精品展示交易平台和国内替代出境消费第一目的地。推进全球消费精品博览园建设。推动高端旅游消费设施项目扩容提质，培育邮轮游艇、低空旅游、体育赛事等新热点，驰而不息抓旅游市场整治，努力打造海南旅游胜地和最佳旅游市场的“双驰名”品牌。支持乐城先行区在高端医美、移植康复、特医食品进口等方面塑造新优势，实现医疗健康消费倍增。突出冷链物流能力提升，积极创建国家物流枢纽。完善全省县域商业体系，促进农村消费。开展“放心消费在海南”活动。

**抓要素保障。**用活产业项目差别化用地供地模式，有序实施土地征收成片开发，全面清理、盘活利用“批而未供”土地，力争实现项目“签约即拿地”“拿地即开工”。不折不扣落实中央新的更大力度组合式减税降费政策，为市场主体纾困解难。创新财政投融资模式，规范和推进政府与社会资本合作模式。高效运作自贸港建设投资基金。推动不动产投资信托基金发展。有效实施“万泉河流域金融畅通工程”<sup>[33]</sup>。加快组建国际知识产权交易所、国际碳排放权交易中心。深化农信社改革。打造“信用村建设”载体，助力乡村振兴。

## （三）加快科技创新产业升级

强化创新驱动、推动产业集群集聚发展，是当前海南高质量发展的迫切任务。今年我们要稳扎稳打，在若干领域实现点的突破，在基础层面补齐更多短板。

**下好科技创新“先手棋”。**系统落实创新型省份建设各项任务，研究与试验发展(R&D)经费投入强度提高到0.9%。加快创建崖州湾国家实验室，打造集种源、种业和市场三大核心功能为一体的“南繁硅谷”。深海领域要建设多层次科技平台，在产业化上实现突破。航天领域要沿火箭链、卫星链和数据链，导入更多项目和核心团队。推进“智慧海南”34个重大工程项目和7项改革举措落地实施。持续推进崖州湾知识产业园区建设。

**加速主导产业集群化。**以海南炼化百万吨乙烯建成投产为契机，推动一批产业链下游新材料项目。发挥自贸港和技术、装备、药品国际“三同步”政策叠加效应，突出“海口药谷”国家级产业平台作用，壮大生物医药产业。聚焦细分领域，打造数字文娱、智能物联和数字贸易等数字产业链。培育壮大风电、光伏、可降解材料等低碳环保产业。推动海洋经济一二三产业联动发展，尽快形成若干有竞争力的海洋产业链。

**推进园区功能平台化。**以“一园一策”推进投融资模式创新，实现园区开发、招商、运营一体融合。高起点修编全省园区产业发展规划。推动园区“标准化”出让、标准化厂房建设。补齐先进园区产业创新服务综合体，优化产业生态和创新生态，提升产业根植性。加快产城融合步伐。

## （四）聚力打造一流营商环境

对标国际高水平营商规范和国内最先进经验，瞄准“四最”目标<sup>[34]</sup>，实施重要量化指标赶超国内一流行动，力争再上新台阶。

**实施营商环境改革领跑工程。**围绕产业发展全链条和企业发展全生命周期，开展准入即准营、政务服务“零跑动”、“信用+免审”、国土空间智慧治理、跨境贸易自由便利、投资自由便利、工程建设项目审批制度改革、知识产权运用与保护等一批领跑行动。建设一批营商环境示范市县(园区)。

**开展高质量市场主体培育和提升行动。**实施上市公司培育“尖峰岭”行动，力争新增上市公司1-2家，培育上市后备企业60家。实施高新技术企业“精英行动”<sup>[35]</sup>，高新技术企业达到1500家，其中，培育种子、瞪羚企业100家。实施专精特新中小企业“雏鹰行动”<sup>[36]</sup>，省级专精特新中小企业达到210家，国家专精特新“小巨人”企业达到15家。实施“小升规”企业成长行

动<sup>[37]</sup>，培育增长800家规模以上企业。全面完成省国企改革三年行动目标任务。

**构建全方位企业服务体系。**健全事中事后监管体系，推进“诚信海南”建设，组建省级层面企业征信公司。完善营商环境问题受理核查处理闭环机制，以个案处理推动共性问题解决。发挥惠企政策兑现服务平台功能，实现惠企政策精准推送和一键通享。探索重点企业、重点项目首席服务专员制度。搭建“政企面对面”平台，健全政企常态化沟通机制。

## （五）深入推进绿色低碳发展

以争创全国一流的生态环保工作，保持全国一流的生态环境质量，高水平建设国家生态文明试验区，在补短板、创亮点、作贡献三个方面都有新成效。

**从严从实抓好环保督察问题整改。**落实整改主体责任，紧盯难点集中攻坚，实施全过程重点督察，严防问题反弹，按期完成第二轮中央环保督察、国家海洋督察整改任务。

**接续推进标志性工程。**在国家生态文明试验区建设中，滚动打造标志性工程，有利于彰显特色、精准发力，集中力量办成事，更快更好形成示范效应。我们要不断总结成功经验，巩固拓展建设成果。已有四项标志性工程要有新成效。高标准建设海南热带雨林国家公园，推动人工林生态、完成园内小水电站清退任务。加强禁塑源头治理，抓实入岛通道、电商、集贸市场等重点领域禁塑管理。新能源汽车在新增车辆中占比超过30%，开工建设电池回收综合利用项目，加快世界新能源汽车体验中心落地。力争装配式建筑在新增建筑中占比超过60%。新年伊始，我们马上启动第五项标志性工程，举全省之力打一场“六水共治”攻坚战，争取两年消除城市黑臭水体、三年剿灭劣Ⅴ类水体、五年省控国控断面全部达标。今年要以流域为单元推动一批河流综合治理，启动县域黑臭水体治理，推进城乡污水处理设施及配套管网建设，力争建制镇污水处理设施覆盖率达到67%以上。建立健全海洋生态预警监测体系和应急响应机制，加强珊瑚礁生态系统保护修复，保护生物多样性。落实河湖长制、湾长制、林长制，探索水环境综合治理新模式，深入开展山水林田湖草海生态保护修复工程。

**争做“双碳”工作优等生。**研究出台我省碳达峰实施方案，编制项目引进低碳指南。坚持节约优先，实施全面节约战略，倡导绿色低碳的生产生活方式，开展低碳城市、低碳园区、低碳社区、低碳校区、低碳景区、低碳建筑试点。立足海洋大省优势，高水平建立和运作用省蓝碳<sup>[38]</sup>研究中心，在海洋碳汇研究上抢占国际制高点。大力发展绿色金融。探索生态产品价值实现海南路径。基本完成重点区域自然资源资产确权登记，制定我省生态产品价值核算地方标准、启动首批试点，推进赤田水库流域生态补偿等机制创新试点。完成造林绿化10万亩。开展冬春季大气污染防治攻坚战，持续巩固提升空气质量，细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)、臭氧平均浓度分别控制在每立方米13微克和120微克以下。

## （六）构建区域协调发展新格局

加快实施“三极一带一区”<sup>[39]</sup>发展布局，健全全省、政策、项目、体制机制，以更高水平、更高质量的区域协调发展赋能自贸港建设。**统筹重点区域发展。**推动“海澄文定”经济圈、“大三亚”经济圈一体化纵深拓展，基础设施、公共服务率先互联互通共享，超前谋划经济圈城际轨道交通项目。确保儋州洋浦一体化开好局、起好步，有序实施管理体制改革，扩展洋浦经济开发区规划开发范围，促进儋州洋浦城市功能互补、产业协同发展。推进滨海城市带建设，拓展海洋经济发展空间。促进中部山区保育发展。深化垦地融合发展，推动农垦经营性建设用地入市改革试点。

**着力解决突出问题。**完成省和本岛所有市县国土空间规划编制，统筹推进永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、海岸带保护与利用等控制线。在全省实施农房报建审批“零跑动”，推动“机器管规划”向3.0阶段<sup>[40]</sup>迈进。确保不动产登记历史遗留问题化解70%以上。制定节约集约用地办法和评价标准，深化土地和规划领域专项整治，灵活运用“四个一批”<sup>[41]</sup>办法，加快闲置土地盘活利用，确保存量下降60%。

**提升城市治理水平。**加大城市更新力度，探索棚户区和旧城区改造新模式，开工改造608个城镇老旧小区。推动空置住房资源盘活利用。开展城镇燃气老旧管网改造。强化对城市“天际线”、江河湖“岸线”管控，高标准规划建设南渡江最美岸线。有效治理交通拥堵等城市病，加快构建“15分钟便捷

生活圈”。完善无障碍设施建设。推动实施绿色包装全链条示范工程。深入开展生活垃圾分类，推进建筑垃圾规范化管理和资源化再利用。启动新一轮公共場所外语标识标牌规范建设。

## （七）全面推进乡村振兴

高度重视城乡发展不平衡、农村发展不充分问题，加大政策落实、工作创新，让农业有奔头、农民有盼头、农村有看头。

**持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**对易返贫致贫对象加强动态监测，确保早发现、早干预、早帮扶，守牢不发生规模性返贫底线。开展资产收益帮扶试点，探索建立扶贫项目资产收益帮扶机制。

**深化农业供给侧结构性改革。**提升热带特色高效农业国际竞争力。深入开展特色农业示范创建，打造优势农业产业集群，扩大椰子、油茶、沉香等种植规模，加大天然橡胶保面积、保产能、保收益“三保”力度。加快推动槟榔深加工和药用价值开发研究。实施“品牌强农”战略，整合塑造荔枝、芒果、咖啡、火龙果等区域公共品牌，新增“两品一标”<sup>[42]</sup>农产品20个以上。冬季瓜菜提质增效。加快文昌铺前、万宁乌场、乐东莺歌海等重点渔港建设，促进渔业向海洋牧场、工厂化园区养殖、休闲渔业转型。引导农产品深加工产业集群扩张。创建一批主题共享农庄，塑造海南农旅融合高端品牌。落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控耕地“非粮化”，集中连片“造大田”，建设高标准农田26万亩，完成粮食生产硬任务。

**多渠道促进农民增收。**开展农民工务工专项行动，加强技能培训，组织就地就近务工，显著提升农民工工资性收入。及时发放惠农补贴，兑现农民转移性收入。促进资源变资产、资金变股金、农民变股东，增加农民财产性收入。深化农村集体产权制度改革，构建市(县)、镇、村三级产权流转交易市场体系，盘活农村闲置资源，年内全面消除集体经济“空壳村”。积极试点村企合作，推动城中村、城郊村集体土地入市。集成推进村庄规划+全域土地综合整治+农村“三块地”<sup>[43]</sup>改革。

**扎实开展农村人居环境整治提升行动。**新建100个美丽乡村和10个农村人居环境整治示范村。完成“多规合一”实用性村庄规划编制。“气代柴薪”<sup>[44]</sup>覆盖所有乡镇。健全农村寄递物流体系。统筹厕所一体化治理，完成厕所防渗漏改造5万座以上，农村生活污水治理率提高10个百分点以上。化肥施用量和化学农药使用量均下降3%。30%以上行政村(居)建成生活垃圾分类投放屋<sup>[45]</sup>。抓实乡风文明“七个倡导”活动<sup>[46]</sup>，探索推广乡村治理积分制、清单制。

## （八）大力发展社会事业

以巩固提升为主题，继续改善硬件设施，更加注重软硬件配套、体制机制创新、专业人才下沉，构建优质均衡的公共服务体系。

**抓好疫情防控和健康海南建设。**当前疫情阴霾未散，对疫情防控我们不能有丝毫放松。要坚持各项行之有效的防控策略，强化常态化疫情巡查和评估机制，坚决防止出现聚集性疫情和散发病例传播扩散。加强疫病预防控制体系改革。实施人均预期寿命提升计划，针对海南百姓多发高发疾病，开展“2+3”健康服务包<sup>[46]</sup>防治项目试点。全面推进城市医疗集团和县域医共体建设，提升基层医疗卫生机构技术、诊疗、药品和人员配备四个标准，构建网格化紧密型医疗卫生服务体系。为7.1万名在校适龄学生免费接种HPV疫苗。做好地中海贫血防控和妇女“两癌”筛查。把除“四害”列入重要工作，常抓不懈。推进与世界银行合作推动的全球首个“大健康”综合实践示范项目。

**办好公平优质教育。**支持海口、三亚等人口流入较多城市增加学位。推动基础教育集团化办学。推进“互联网+教育”提档升级。争做“双减”<sup>[47]</sup>优等生，把海南学生“特色印记”品牌擦得更亮。建立中小学教师周转编制管理和使用机制。支持海南大学世界一流学科建设。推动现代职业教育高质量发展，深化产教融合、校企合作，扩大“旺工淡学”<sup>[47]</sup>规模。完成中高职贯通人才培养项目招生2万人。确保陵水黎安国际教育创新试验区年内全面招生，争取新引进2-3所知名高校。推动境外高校在海南设立的首批2所理工农医类学校落地。

**加快文体事业发展。**培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建活动。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，倡导全民阅读。开展文艺精品创作展演。**下转 A03 版▶**

