

政府工作报告

◀上接A02版

支持黎锦、椰雕等非遗项目保护发展，推动海南热带雨林与黎族传统聚落申报世界文化和自然双遗产。开工建设省艺术中心，建成省非物质文化遗产展示中心、海口湾大舞台二期。实施做大做强琼中女足工作方案^[40]，打造体教融合品牌。完善三亚、儋州、万宁综合体育场馆设施。精心筹办第六届省运会、省第八届残运会、第六届亚洲沙滩运动会、第十二届全国少数民族传统体育运动会。

（九）推出更多民生改善行动

着眼共同富裕，尽力而为、量力而行，办好更多民生实事，让百姓有更强获得感。

促进更高质量就业。开展提升就业质量专项行动，建立以薪酬为导向的高质量就业指标监测体系，完成职业技能培训10万人次。继续实施减负稳岗扩就业政策，抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业，完善残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业帮扶，促进失业人员再就业，城镇新增就业15万人以上。

强化保供稳价。健全重要民生商品保供稳价机制，压实“菜篮子”市长负责制，从产、供、销、储各环节协同发力，重塑菜篮子供应保障体系。建设农光互补蔬菜大棚4万亩，全省蔬菜平均自给率达到60%，有平价蔬菜市场销售份额提高到50%以上，“15+N”种基本蔬菜平均价格力争有所下降、力保不反弹。稳步推进水电气价改革。

加快保障性住房建设。坚持“房住不炒”定位，加强预期引导，坚持租购并举，以满足本地居民、新市民、年轻人和引进人才住房需求为出发点，构建以安居房、保障性租赁住房、公共租赁住房为主体的住房保障体系。建设安居房5万套、提供保障性租赁住房和公共租赁住房1.4万套。有计划、有节奏地合理安排商品住房供应，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

健全多层次社会保障。完善二、三支柱养老保险^[49]制度。扩大社会保障卡“一卡通”应用范围。提高失业保险和工伤赔偿基金省级统筹水平。从今年起职工门诊费用纳入统筹基金报销。健全低保、特困、低保边缘家庭社会梯度救助格局。完善退役军人服务保障体系。积极应对人口老龄化，下大力气解决好“一老一小”问题。完善基本养老服务制度和多层次养老服务体系，新增普惠性养老床位2000张。完善三孩生育配套支持措施，每千人口托位数达到2.5个。启动省残疾人康复中心建设。发展慈善等社会公益事业。今年省政府创新决策程序，请人大代表推荐、百姓网络投票，最终确定9件为民办实事事项^[50]，我们一定要把它们办好，决不能辜负大家的期待。

（十）全力维护社会安全稳定

聚焦基础支撑提升、基层社会治理创新和重点领域风险隐患消除，确保社会大局安全稳定。

有效防范化解重大风险和系统性风险。贯彻总体国家安全观，坚持以政治安全为根本，健全风险闭环管控机制，深入落实、动态完善重点领域风险防范预案，统筹抓好金融、房地产、生态环境等各领域风险的存量化解和增量防范。

坚决守牢安全生产底线。突出减总量、防重大，打好安全生产专项整治三年行动收官战。既对危险化学品、交通运输、琼州海峡水上交通、城镇燃气等领域重点防范，也不放过电动车充电、采集接触电等群众身边的安全隐患。强化食品药品安全监管。做好自

然灾害防御和综合风险普查工作，推进省应急物资储备中心、灾害监测预警中心项目建设。

加强和创新社会治理。推进市域社会治理现代化。提高平安海南基础设施智慧化水平，加快补齐视频监控建设应用滞后、数据共享不够等短板。打造一批智慧安防小区。推广新时代“枫桥经验”，坚持领导干部接访下访和包案化解信访突出问题。持续开展“八五”普法宣传教育。提高未成年人法治教育实效。深化全国最安全地区创建，常态化开展扫黑除恶斗争，打赢新一轮禁毒三年大会战收官战，依法严厉打击电信网络诈骗、“黄赌毒”、盗抢骗等违法犯罪，实现发案更少、秩序更好、群众安全感满意度更高。

各位代表！圆满完成各项目标任务，对政府自身建设提出了更高要求。**我们要提高政治站位，坚持“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，**不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不折不扣把党中央、国务院各项决策部署落实到位。**我们要坚决贯彻省委的各项工作要求，认真落实省人大及其常委会各项决议决定，认真办理人大代表建议和政协提案，自觉接受人大法律、工作监督，政协民主监督和监察监督，**重视群众监督、舆论监督，强化审计监督，促进权力规范运行。**我们要积极推动法治政府建设，**加强自贸港立法工作，确保行政机关负责人出庭应诉制度落实，深化综合行政执法体制改革。**我们要提高政府治理体系和治理能力现代化水平，**推进干部能力提升年活动，增强政府谋划力、执行力、公信力。强化整体政府理念，推进政府数字化转型，下决心解决数据壁垒问题，拓展场景应用，加强“一网通办”“一网协同”“一网监管”。开展新一轮财政体制改革，优化省与市县财力格局。**我们要以硬作风打硬仗，**抓好作风整顿建设年整改和深化，促进“查堵点、破难题、促发展”活动成果转化，推动“比学赶超”常态化。政府带头过紧日子，非重点、非刚性支出预算平均压减5%。**我们要始终保持政府系统反腐高压态势，**巩固和拓展“2+1”专项整治成果，把权力关进制度的笼子里，扎实推进清廉自贸港建设，营造风清气正的干事创业环境。

各位代表！今天的海南，集多年积累的发展后劲和不断增强的自贸港政策效应于一体，正展现越来越广阔的发展前景。让我们满怀信心、鼓足干劲，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共海南省委的坚强领导下，拼搏进取、奋发有为，推动海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设再上新台阶，以优异成绩迎接党的二十大和省第八次党代会胜利召开！

注 释

[1]指标增速多数在全国居优：全省地区生产总值增速全国第二，两年平均增速全国第一；地方一般公共预算收入增速全国第七；固定资产投资增速全国第七，两年平均增速全国第六；社会消费品零售总额增速全国第一，两年平均增速全国第一；居民消费价格指数涨幅全国倒数第三。

[2]三年投资新政：《海南自由贸易港投资新政三年行动方案（2021—2023年）》提出，围绕旅游业、现代服务业、高新技术产业三大主导产业，以及热带特色高效农业、制造业，“五网”基础设施、民生公共服务，社会投资等重点领域，高度聚焦投资效益与质量，每年完成投

资增速不低于10%。其中，产业投资增速12%左右，基础设施投资增速3%左右，民生公共服务业投资增速10%左右，社会投资增速10%以上，力争总投资1亿元以上项目占全年投资的比重每年增加2个百分点以上。

[3]22所国内外知名高校：北京大学、南开大学、东南大学、电子科技大学、北京邮电大学、中国传媒大学、北京体育大学、中央民族大学、南方科技大学；美国密西根州立大学、罗格斯大学、莱斯大学、纽约电影学院，加拿大阿尔伯塔大学，英国格拉斯哥大学、玛丽女王大学、考文垂大学、阿伯泰邓迪大学，法国巴黎商学院，葡萄牙里斯本大学，瑞典斯德哥尔摩经济学院，爱尔兰国立科克大学。

[4]合格境外有限合伙人(QFLP)、合格境内有限合伙人(QDLP)试点政策落地实施：合格境外有限合伙人(QFLP)是指，境外机构投资者在通过资格审批和其外汇资金的监管程序后，将境外资本兑换为人民币资金，投资于国内的PE(私募股权投资)以及VC(风险投资)市场。合格境内有限合伙人(QDLP)是指，通过资格审批并获取额度后的试点基金管理企业可向境内合格投资者募集资金，设立试点基金投资于境外一级、二级市场。海南合格境外有限合伙人(QFLP)政策自2020年10月实施，目前基金和基金管理企业注册资本达51.3亿美元。海南合格境内有限合伙人(QDLP)政策2021年8月实施，首批试点企业获得额度49.9亿美元。

[5]自由贸易(FT)账户：银行等金融机构根据客户需要在自贸港、自贸试验区分账核算单元开立的规则统一的本外币账户，独立于现有的传统账户体系，属于央行账户体系的专用账户。

[6]“3+1”主导产业：旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业。

[7]科技创新翻身仗三年行动：《海南省以超常规手段打赢科技创新翻身仗三年行动方案(2021—2023年)》提出，到2023年实现主要科技创新指标“六翻番、六突破”。“六翻番”包括：全社会研究与试验发展(R&D)经费投入占地区生产总值比重翻番，达到1.2%；高新技术企业数量翻番，达到2000家；高新技术企业营业收入翻番，达到1600亿元；拥有国家级科技创新平台数量翻番，达到14家；获国家科技计划立项项目数量翻番，三年累计数量达到1000项；全省规模以上工业企业设立研发机构覆盖率翻番，达到50%。“六突破”包括：在科技创新平台建设、区域创新布局、企业创新主体建设、产业技术攻关、科技制度创新、创新创业生态建设方面取得新突破。

[8]“陆海空”三大产业：南繁产业、深海科技产业、航天航空产业。

[9]“两个15%”所得税：在海南自贸港工作的高端人才和紧缺人才，其个人所得税实际税负超过15%的部分，予以免征；对注册在海南自贸港并实质性运营的鼓励类产业企业，减按15%征收企业所得税。

[10]三张“零关税”清单：原辅料“零关税”政策正面清单、交通工具及游艇“零关税”政策负面清单、“零关税”自用生产设备负面清单。其中，“零关税”原辅料清单实现翻倍扩容。

[11]制度集成创新3项成果获国务院表扬：我省“机器管规划”赋能国土空间智慧治理、全力支持南繁科研育种基地开展种源关键核心技术攻关、洋浦经济开发区深化制度集成创新打造海南自贸港建设“样板间”3项典型做法，

获国务院第八次大督查通报表扬。

[12]三线一单：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

[13]海南长臂猿喜添两员“新丁”：海南长臂猿属独有物种，目前仅存于海南热带雨林国家公园内，是全球25种极度濒危的灵长类物种之一，已有10年没有新的种群。这次喜添两只幼崽，海南长臂猿种群数量由5群33只增加至5群35只。

[14]“机器管规划”1.0、2.0：在1.0阶段，建设省“多规合一”信息综合管理平台，对空间规划信息数据资源进行统一管理和拓展应用，实现“1+4”即“数据库+查询统计、审查审批、监测督察、辅助决策”功能。在2.0阶段，以单个自然资源规划和规划业务的“编、审、调、用、督”全流程管理为目标，实现“一码管规划”，推进“数治”。

[15]“15+N”种基本蔬菜价格：15种基本蔬菜指国家可比的品种，全省统一，包括芹菜(西芹)、油菜(上海青)、黄瓜、萝卜(白萝卜)、茄子、西红柿、豆角(长豆角)、土豆、胡萝卜、青椒、尖椒、圆白菜、韭菜、大白菜、蒜苔；“N”为各市县自建的蔬菜品种(不多于7种)，包括小白菜、菜心、生菜、空心菜、地瓜叶、冬瓜、苦瓜。2021年我省开展平价蔬菜保供惠民行动，目标是经过一年努力，实现“15+N”种基本蔬菜价格平均每斤较上年降0.5元，其他蔬菜稳中有降，国企平价蔬菜市场销售份额占比上升到15%以上。据监测，2021年2—12月，“15+N”种基本蔬菜价格平均每斤已下降0.38元。2021年全国可比的15种基本蔬菜价格海南下降7.57%，降幅全国最大，比第二位的省份大5.05个百分点，均价水平从去年的全国第9位下降到第19位。

[16]“一市(县)两校一园”工程：“十三五”期间，每个市县至少引进并办好省级水平的优质中学、小学、幼儿园各1所。

[17]双减：有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

[18]海南学生“特色印记”：2018年海南省教育厅工作报告提出，不断提升学生全面素质，让健康阳光、好学上进、勤劳诚信、文明朴实成为海南学生的特色印记。

[19]公共卫生防控救治能力“7+3”项目：提升发热门诊收治、可转换传染病区收治、可转换ICU收治、实验室、传染病检测、医疗废弃物处置、急救七个能力建设，做好重大疫情救治、应急医疗物资、应急医疗资源启用预案三个保障。

[20]三医联动一张网：推进医疗、医保、医药“三医”领域改革，加强“三医”体系数据共享与业务联动。我省“三医联动一张网”是依托医保信息平台建立的，海南是全国第二个国家医保信息平台全业务、全流程完整上线并覆盖的省份。

[21]琼中女足成功冲甲：琼中女足在2021年女足足协女子乙级联赛中成功晋级，获得2022赛季甲级联赛资格，成为海南首支女甲球队。

[22]奥运会等赛事上创历史最好成绩：在第三十二届奥运会上，省路赛道运动员获得表演赛金牌，帆船运动员获得RS:X级铜牌，取得我省参加奥运会最好成绩。在第十四届全运会上，我省体育代表团竞技体育取得4枚金牌、2枚银牌、1枚铜牌，金牌数和奖牌数均创海南参加加运会以来历史最好成绩。在第十一届残运会暨第八届特奥会上，我省代表团获得25枚金牌、34枚银牌、28枚铜牌，尤其是残运会项目获

得5枚金牌、7枚银牌、9枚铜牌，创造了我省组队参加全国残运会以来的最好成绩。

[23](2021年)9件为民办实事项目：全省初中阶段学校安装AED自动除颤仪，全省公办普通中小学学生宿舍维修改造，全省中小学生学习生命教育和防护能力提升，新生儿先天性心脏病筛查与诊治，提高孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障标准，重度残疾人免费乘坐公共交通工具，农民小额贷款贴息，全省推广试行防贫综合保险，全省平价蔬菜保供惠民行动。

[24]“2+1”突出问题专项整治：土地利用、工程招投标、国土空间规划领域突出问题专项整治。

[25]审计整改工作七项机制：建立健全党委政府定期研究审计整改及督查、审计机关审计整改督促检查、审计整改重大事项会商、审计整改联动、审计整改考核保障、审计整改问责、审计整改公告等整改工作机制。

[26]“七要件”工作闭环：政府工作要建立目标、平台、项目、政策、改革、机制、督查考核“七要件”闭环运作体系，确保事事有回音、件件有落实。

[27]六稳：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

[28]六保：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

[29]百家央企进海南：《推进“百家央企进海南”行动方案(2020—2022年)》提出，力争到2022年，实现“4+13”以来在琼新设中央企业子公司超过100家的招商目标。

[30]“五位一体”专业化招商机制：建立“牵头部门+业务部门+园区平台+行业协会+链主企业”五位一体统筹协调机制，提升招商引资实效。

[31]十四大交通工程：加快环岛旅游公路、G360文临高速、G15沈海高速海口段快速路、海口港新海客运综合枢纽建设，新启动G98环岛高速公路大三亚段扩容、洋浦疏港高速公路、海口羊山大道至定安母瑞山公路、马村港三期、西部陆海新通道洋浦国际集装箱枢纽港扩建、三亚新机场、湛海高铁建设，开展“海澄文定”经济圈、“大三亚”经济圈城市轨道交通、环热带雨林国家公园旅游公路前期工作。

[32]六大水利工程：加快迈湾和天角潭水利枢纽、琼西北供水、南渡江龙塘大坝改造工程建设，推进牛路岭灌区、昌化江水资源配置工程开工。

[33]万泉河金融畅通工程：《关于实施“万泉河金融畅通工程”的通知》提出，聚焦打通金融服务实体经济中的堵点，畅通融资渠道，进一步破解中小微企业融资难、融资贵、融资慢难题，力争近两年实现金融业贡献稳定增长、信贷投放快速增长、其他融资突破增长、融资综合成本稳中有降、重点领域金融风险得到有效控制“三增一降一控”目标。到2025年末力争金融业增加值达到1000亿元，占全省地区生产总值的比重超过10%。

[34]“四最”目标：实施最低市场准入，推动外商投资负面清单和市场准入特别措施加快落地见效；实行最简权力清单，集中清理行政许可事项，建立完善与海南自贸港相适应的权力清单管理制度；打造最优审批服务，进一步深化“一枚印章管审批”“极简审批”改革，加快推进一网通办、全省通办、跨省通办、一件事一次办；实施最有效监管，加快构建以信用监管为核心的事中事后监管体系。

[35]高新技术企业“精英行动”：《海南省高新技术企业“精英行动”实施

方案》提出，力争到2023年，初步建立高新技术企业“精英梯队”，全省“种子企业”达200家，“瞪羚企业”达50家，领军企业达20家，若干企业进入上市培育库。

[36]专精特新中小企业“雏鹰行动”：《专精特新中小企业“雏鹰行动”方案》提出，到2022年底，省级“专精特新”中小企业达到210家，国家专精特新“小巨人”企业达到15家；2023年底，省级“专精特新”中小企业达到300家，国家专精特新“小巨人”企业达到22家；2024年底，省级“专精特新”中小企业达到390家，国家专精特新“小巨人”企业达到30家；2025年底，省级“专精特新”中小企业达到500家，国家专精特新“小巨人”企业达到40家、国家制造业“单项冠军”企业1—2家。

[37]“小升规”企业成长行动：《促进企业“小升规”成长行动方案》提出，2022年培育增长800家规模以上企业，2023年培育增长850家规模以上企业，2024年培育增长900家规模以上企业，2025年培育增长950家规模以上企业，规模以上企业达到9800家以上。

[38]蓝碳：利用海洋活动及海洋生物吸收大气中的二氧化碳，并将其固定、储存在海洋中的过程、活动和机制。

[39]三极一带一区：“海澄文定”经济圈、“大三亚”经济圈、儋洋增长极，滨海城市带，中部山区生态保育区。

[40]“机器管规划”3.0阶段：以实现跨领域国土空间协同治理为目标，形成多部门空间协同治理模式，推动全省信息资源共建共享共用，推进“共治”。

[41]四个一批：有债收回一批，消除政府原国工一批，依法无偿收回一批，市场盘活利用一批。

[42]两品一标：绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

[43]三块地：农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。

[44]气代柴薪：积极推进管道气和瓶装气进村入户，让农村群众不烧柴，用上清洁能源。

[45]乡风文明“七个倡导”活动：我省总结脱贫攻坚治懒散、治酗酒、治私彩、治浪费、治不孝、治脏乱“六治”的经验做法，开展倡导男女平等、勤劳致富、文明饮酒、拒绝私彩、厉行节约、孝老爱幼、卫生整洁活动，着力提升农村文明水平。

[46]“2+3”健康服务包：高血压、糖尿病和结核病、肝炎、严重精神障碍患者健康管理。

[47]旺工淡季学：结合海南酒店、景区、旅行社、旅游餐饮的行业季节特点，针对培养对象实际，实行旅游旺季工作、淡季学习培训的教育机制，促进产教融合、校企合作。

[48]做大做强琼中女足工作方案：目标是做琼中女足努力打造成为体教融合示范样板、中国女足国家队人才培养摇篮之一和女子足球国际合作交流新高地，为提升中国女足竞争力作出海南贡献。

[49]三大支柱养老保险：第一支柱为基本养老保险；第二支柱为企业年金和职业年金；第三支柱为个人养老金。

[50](2022年)9件为民办实事事项：适龄女生HPV疫苗接种，新生儿先天性心脏病筛查与诊治，老年人认知障碍筛查试点，严重精神障碍患者门诊治疗免费服用基本药物，初中教室照明改造，为全省小学和A级旅游景区配备AED自动体外除颤仪，全省中小学生学习生命教育和防护能力提升，乡镇标准示范生活垃圾分类屋(亭)建设。

省政协党组班子召开党史学习教育专题民主生活会

◀上接A01版

针对查找出来的主要问题，省政协党组提出，要进一步提高政治站位，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为整改工作的根本遵循，特别是认真学习贯彻习近平总书记在中政治局党史学习教育专题民主生活会上的重要讲话精神、在十九届中央纪委六次全会上的重要讲话精神，不断优化完善“一弓三箭”机制，并坚持贵在稳健、贵在学习、贵在持续、贵在提升、贵在统筹、贵在落实，切实抓好整改工作。

毛万春在总结讲话中强调，要

以这次专题民主生活会为新起点，不断提升省政协党组班子的凝聚力、战斗力、执行力，在全方位助推海南自贸港高质量发展中不懈奋斗，以优异成绩迎接党的二十大和省第八次党代会胜利召开。省政协党组要在筑牢政治忠诚上当好表率，在坚定历史自信上当好表率，在主动担当作为上当好表率，在严守纪律规矩上当好表率。

省纪委、省委组织部、省委党史学习教育领导小组相关负责人到会指导。

◀上接A01版

此外，重大项目投资进度也明显加快。2021年，计划总投资10亿元以上非房项目自开始累计完成投资占项目计划总投资的比重为43.2%，投资进度较上年提高5.8个百分点。

省发展改革委方面透露，2021年全省共安排省重点项目128个，总投资3781亿元，年度计划投资778亿元。经调度，2021年全年累计完成投资892亿元，年度投资完成率115%。

省发展改革委相关负责人表示，去年以来，我省牢牢抓住有效投资“牛鼻子”，深入实施投资新政，启动“产业投资提升年”“基础设施建设推进年”活动，编制实施省重点(重大)项目年度计划，落实推动

重点项目工作机制，充分发挥省重点项目压舱石作用。

产业投资精准发力 高技术产业成为新亮点

1月26日，省统计局相关负责人接受海南日报记者采访时分析，我省去年固定资产投资还呈现产业投资精准发力、新开工项目强力支撑、高技术产业成为投资新亮点等特点。

从四大领域投资情况来看，产业投资占比提升，促进投资结构进一步优化。2021年，产业投资(不含房地产开发)较上年增长33.5%，高出全省投资增速23.3个百分点，较2019年增长81.7%，两年平

均增长34.8%。产业投资占全省投资的比重为30%，占比较上年提高5.2个百分点；对全省投资增长的贡献率达81%，拉动全省投资增长8.3个百分点。

其他三大领域投资占固定资产投资比重较去年均有所回落。2021年，基础设施投资占比较上年回落1.7个百分点，房地产开发投资占比回落2.6个百分点，公共服务投资占比回落0.9个百分点。

从新开工项目投资情况来看，新开工项目投资较快增长，对全省投资的平稳增长发挥重要支撑作用。2021年新开工项目投资较上年增长17.3%，高出全省投资增速7.1个百分点，较2019年增长21.6%，两年平均增长10.3%。高

完成投资占全省投资的比重为29.4%，占比较上年提高1.8个百分点；对全省投资增长的贡献率达46.6%，拉动全省投资增长4.8个百分点。

从投资高质量发展情况来看，高技术产业投资增势良好，成为投资结构持续优化的新亮点。2021年，高技术产业投资较上年增长36.6%，高出全省投资增速26.4个百分点。其中，高技术制造业投资较去年增长80.7%，高技术服务业投资较去年增长30.3%。2021年，高技术产业投资占全省投资的比重为6.1%，较上年提高1.2个百分点；对全省投资增长的贡献率为17.7%，拉动全省投资增长1.8个百分点。

(本报海口1月26日讯)