2022年5月25日 星期三
值班主任：周元 主编：张成林 美编：孙发强 检校：李彪 陈伊蕾
海南日报

贯彻落实省第八次党代会精神

坚守耕地保护红线 筑牢粮食安全根基

□ 丁式江

习近平总书记高度重视耕地保护，指出要像保护大熊猫一样保护耕地。省第八次党代会指出，加大撂荒耕地复耕复种力度，稳定粮食种植面积和产量，坚决遏制耕地非农化、非粮化。面对耕地保护的新形势、新要求，要从“国之大者”的政治高度，深刻认识耕地保护的极端重要性，坚持科学“划”、严控“占”、规范“补”、严格“管”一体推进，全力确保耕地安全、粮食安全，助力自由贸易港建设行稳致远。

政音新论

耕地是最宝贵的资源，是粮食生产的“命根子”，是国家粮食安全的根本保障。习近平总书记高度重视耕地保护，指出“要像保护大熊猫一样保护耕地”，“18亿亩耕地必须实至名归，农田就是农田，而且必须是良田”，并强调要采取“长牙齿”的硬措施加强耕地保护，全面压实各级地方党委政府主体责任，为新时代耕地保护工作指明了方向，提供了根本遵循。近年来，海南坚决贯彻落实最严格的耕地保护制度，大幅提高耕地开垦费收缴标准，推行耕作层剥离利用，建立完善全省补充耕地指标统筹调剂和跨市县交易机制，开展“两违”整治、农村乱占耕地建房“双零”整治，积极推行耕地保护“田长制”，较好实现了耕地保护责任目标任务，但也面临补充耕地指标储备不足、耕地“非农化”“非粮化”时有发生等问题。

地者政之本也，辨于土而民可富。面对耕地保护的新形势、新要求，要从“国之大者”的政治高度，深刻认识耕地保护的极端重要性，真抓实干，坚持科学“划”、严控“占”、规范“补”、严格“管”一体推进，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，牢牢守住耕地保护红线，为海南自由贸易港建设夯实资源安全基础。

科学“划”，强化规划刚性约束。习近平总书记今年4月在考察海南时指出，要深入推进农业供给侧结构性改革，加强农业全产业链建设，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。规划是耕地保护的源头。我们将持续深化“多规合一”改革，高质量编制国土空间规划，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序，以“三调”为基数、底图，从实际出发并带位置下达各市县耕地保护任务，对现有永久基本农田进行优进劣出，做到现状耕地应保尽保、永久基本农田应划尽划。将26.8万亩适宜南繁科研育种的耕地划入永久基本农田，实行特殊保护。统筹布局农业空间，优化橡胶、槟榔、椰子、花梨、沉香、油茶“六棵树”布局，引导其上山上坡，鼓励利用“四荒”资源，不与粮争地。科学划定城镇空间，严控新增建设用地规模，推动城镇紧凑发展和节约集约用地。组织实施好村庄规划，统筹安排耕地保护和农业发展、乡村建设。统筹划定耕地后备资源区边界，为耕地垦造预留空间。

严控“占”，严格耕地用途管制。习近平总书记强调，农田就是农田，只能用来发展种植业特别是粮食生产，要落实最严格的耕地保护制度，加强用途管制，规范占补平衡，强化土地流转用途管控，推进撂荒地利用。我们必须把握耕地“占用”这个关键，从“非农化”和“非粮化”两端，全面落实耕地用途管制，守护好良田。一是严控建设项目占用耕地。坚持关口前移，强化审查把关，严格控制建设占用耕地特别是永久基本农田，坚持能不占就不占，能少占就不多占，能占差的就不占好的。规范实施建设占用永久基本农田调整补划，严格调整范围和程序。制定海南省节约集约用地办法、评价标准，健全对赌协议制度，大力推广“亩产论英雄”，把好的土地给好的项目。大力盘活存量建设用地，严格落实“增存挂钩”机制，全面清理批而未供土地，实行建账上图入库，加快建立“土地超市”制度。持续推进闲置土地处置，灵活运用有偿收回一批、动工开发一批、无偿收回一批、市场盘活利用一批“四个一批”办法，确保到2022年底存量闲置土地下降60%、到2025年下降80%。二是明确耕地种植利用优先序。粮食生产功能区要严格用于粮食生产，引导每年至少生产一季粮食。永久基本农田要重点用于发展稻谷、薯类、玉米等粮食生产和南繁作物育制种，稳定粮食种植面积和产量。一般耕地主要用于粮食、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，在不破坏耕作层且不造成耕地地类改变的前提下，可以适度种植其他农作物。三是科学实施耕地“进出平衡”。严格控制耕地“非粮化”，对耕地转为林地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，实行年度耕地“进出平衡”，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地。对已经发生“非粮化”的耕地，不搞运动式、一刀切，稳妥、有序引导种植结构调整并恢复为耕地。加大撂荒耕地复耕复种力度，稳定粮食种植面积和产量。

规范“补”，确保占补平衡数量和质量。随着海南自由贸易港建设的深入推进，建设占用耕地需求比较旺盛，加强补充耕地指标储备、提升资源要素保障能力迫在眉睫。省委省政府审时度势，提出推动集中连片造大田。我们将准确把握“补充”这个要害，立足省情，坚持市县平衡和省级统筹并举、新增开垦与后期管护并重，实现耕地占补数量和质量“双到位”。一是实施耕地垦造行动。落实《海南省耕地垦造行动方案（2022–2025）》，按照“集中连片、设施配套”要求，大力开展集中连片造大田。加快实施补充耕地项目和高标准农田项目建设，通过省级、市县级和农垦三种方式垦造耕地，到2025年垦造耕地数量5万亩左右、新增水田面积8万亩左右。积极探索市场化方式实施集中连片造大田，拓宽补充耕地来源，引导和规范社会资本参与补充耕地项目，支持农垦、新型农业经营主体、农村集体经济组织等利用自身土地资源实施补充耕地项目。二是大力推进农村土地综合整治。通过实施土地综合整治，解决耕地碎片化、村居分散化问题，推动规模化种植、集约化经营，引导村庄集中居住，改善农村人居环境，促进农旅融合发展。三是完善补充耕地省级统筹机制。设立省级补充耕地指标收储资金池，健全全省统一的补充耕地指标公开交易市场，确保补充耕地指标优先保障海南自由贸易港重大建设项目需求。建立补充耕地任务落实情况与指标使用挂钩机制，采取指标奖励、指标扣减的方式对市县补充耕地任务完成情况进行奖惩，压实市县补充耕地主体责任。四是强化补充耕地后期管护。组织市县制定本行政区域补充耕地项目后期管护实施方案，明确管护职责、措施、标准等要求，压实项目实施主体、乡（镇）、村及土地承包经营者的管护责任，防止新增耕地“非粮化”情况产生。

严格“管”，强化耕地保护“党政同责”。坚决落实耕地保护“党政同责”，健全“党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动”的共同责任机制，实行全链条、全过程闭环监管。一是严格耕地保护考核监督。根据国家统一部署，层层签订耕地保护责任状。会同相关部门完善耕地保护责任目标考核办法，加大督察、审计工作力度，将耕地保护责任目标落实情况与市县绩效评价挂钩，并将考核结果作为市县领导班子和领导干部考察考核的重要内容，实行刚性指标考核和“终身追责”，发挥好考核问责指挥棒作用。二是加强耕地动态监测预警。强化“智慧监管”，结合年度国土变更调查，依托“机器管规划”平台和“田长制”工作机制，利用卫星遥感、无人机等信息化手段，每半年开展一次全省耕地流向情况动态监测，加强对永久基本农田、蔬菜基地和高标准农田等多类耕地资源种植情况的动态监测，对发现的问题及时进行预警。三是严格督察执法。严格执行“六个严禁”，严禁违规占用耕地绿化造林，严禁超标准建设绿色通道，严禁占用永久基本农田扩大自然保护地，严禁违规占用耕地从事非农建设，严禁违法违规批地用地。建立早发现、早制止、严查处闭环管理的执法监督机制。采取“长牙齿”的硬措施，持续推进农村乱占耕地建房问题整治、土地领域突出问题整治等专项行动，抓好土地例行督察和耕地保护督察整改，严肃查处违法占用和破坏耕地行为，坚决扭转和遏制耕地“非农化”“非粮化”态势。

（作者系海南省自然资源和规划厅党组书记）

构建自贸港一流创新创业生态环境

□ 李伟铭 黎春燕 杜嘉欣

发展建言

创新是引领发展的第一动力。省第八次党代会报告指出，坚持全面深化改革，建设勇于创新、充满活力的自由贸易港。此前，省政府印发《海南省创新型省份建设实施方案》，提出到2025年“创新创业生态环境达到国内一流水平。”良好的创新创业生态环境，是推动创新驱动发展的重要因素。加快推进创新型省份建设，要依托现有创新创业基础，从优化政策顶层设计、强化企业梯队建设、提升载体服务能力、增强产业园区研发投入、打造人才成长沃土等方面着手，全面优化创新创业服务体系，构建一流的创新创业生态环境，促进创新要素集聚，释放创新创业活力，助力海南自由贸易港高质量发展。

海南创新创业生态环境基础

新旧动能初步转换，产学研协同加速推进。“十三五”期间，海南省十二个重点产业对经济增长的贡献率达到65%，互联网产业规模年均增速超过30%；高新技术企业蓬勃发展，逐步形成以电子信息、生物医药、高技术服务为重点的高新技术产业集群；中科院在琼科研机构达20余家，较好实现科研机构高位嫁接；全省累计创建院士创新平台一百多家，柔性引进院士上百名；实现省内大学国家重点实验室建设零的突破，全力推进建设南海海洋资源利用省部共建国家重点实验室，省部共建先进技术临床医学研究中心（筹）落户博鳌乐城国际医疗旅游先行区，产学研协同效应日渐增强。

园区集聚成效显著，特色产业链优势突出。“十三五”期间，海南省重点推进海口国家高新技术产业开发区、博鳌乐城国际医疗旅游先行区两个“双创”示范基地以及海南国际离岸创新创业试验区建设，共建成国家级孵化器等“双创”平台载体16家。各产业空间集聚效应成效初显，形成了以洋浦经济开发区、东方临港产业园为核心的油气产业集聚区，以海口保税区、海口高新区等聚集区域组成的“海口药谷医药产业基地”，以海南生态软件园、海口复兴城互联网信息产业园等为核心的数字经济产业集聚区，并吸引了百度、阿里巴巴、腾讯、360、迅雷等一批龙头企业入驻和发展。

体制机制改革创新，营商环境吸引力彰显。在人才引进方面，海南省率先出台以薪酬水平为导向的《海南自由贸易港外籍“高精尖缺”人才认定标准（2020–2024年试行）》，首创外国人工作、居留许可联审联检一体化政务服务平台。在财政支持方面，我省首支科技成果转化投资基金落地，出台《海南省优化科研管理提升科研绩效若干措施》等一系列政策措施。在制度创新方面，全省共发布制度创新案例13批123项，包括临床真实世界数据药品和医疗器械注册应用、国土空间用途审批“多审合一”、外国人工作居留许可联审联检一体化、自由贸易账户下外资股权投资便利化监管等，充分彰显了海南自由贸易港营商环境的全球吸引力。

构建一流创新创业生态环境的路径

优化政策顶层设计，充分发挥政策激励效应。在制度创新方面，加快落实《海南省以超常规手段打赢科技创新翻身仗三年行动方案（2021–2023年）》等政策文件要求，不断完善创新创业服务体系，增加创新创业资源供给，促进创新创业主体能力提升。在政策扶持方面，以建设创新型省份为契机，推动“双创”示范基地、离岸创新创业试验区等建设，推动创新创业进入高质量快速发展通道。在财政上，加大对研发活动的投入，建立健全多渠道科技投入体系，同时鼓励和引导企业，尤其是高新技术企业，加大研发投入，营造时不我待的创新氛围。

强化企业梯队建设，多赛道培育行业优等生。重视不同发展阶段的企业梯度培育，激发中小微企业发展潜质。一方面，着力招引一批经营管理水平高、自主创新能力强、资金实力较为雄厚、规模较大的龙头企业，通过产业联动、要素互补与产销合作，带动产业链上下游中小微企业发展。另一方面，做好对中小企业的培育，实施“雏鹰”计划，引育结合集聚一批创业创新型“雏鹰”企业，分批次在旅游业、现代服务业、高新技术产业及热带特色高效农业领域培育一批“单项冠军”“小巨人”企业，打造细分行业赛道的优等生。

提升载体服务能力，构建全链条孵化服务体系。创新创业载体是支撑“大众创业、万众创新”的重要基础。目前，海南省很多创新创业载体仍然扮演着“二房东”角色，只是单一地为创业者和企业提供办公场地，租金收入在创新创业载体营收中占比很大，对载体内创新创业主体提供的增值服务和资源支持不足。一方面，需要全面提升产业园区、大学科技园、科技企业孵化器、众创空间、星创天地等服务能力，增强创新创业载体的吸引力和孵化能力；另一方面，帮助孵化平台优化运营机制与管理，明确不同创新创业载体的产业和功能定位，提升创新创业载体在技术、资本、交易以及人才方面的服务能力，逐步打造“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园区”的创新创业全链条孵化服务体系，让更多的新创企业能够快速融入海南创新创业生态环境，并且能够便利地从中获得创业资源的支持。

增强产业园区研发投入，差异化做优做强特色产业。产业园区作为我省区域经济发展的重要引擎，有利于实施政府统一规划，集中企业统筹管理，整合资源集约利用，进而提高整体效益。应抢抓建设创新型省份机遇，采取差异化措施激励主导产业、传统产业、新兴产业加大科技创新投入力度。比如，加大技术改造力度，运用新技术、新方法、新工艺提升传统热带农业、石油化工、生物医药、清洁能源、节能环保等产业效益；紧跟“数字经济”时代步伐，加快产业数字化、数字产业化转型，发展以信息技术为核心的数字经济，培育数字新业态新产业等。

打造人才成长沃土，集聚全球创新创业人才资源。对标新加坡、中国香港等自由贸易港，优化我省人才成长环境。一是采用因需制宜的引才方式解决紧缺人才问题。调查梳理海南省长期紧缺专业人才清单，畅通紧缺人才入籍海南的绿色通道。每年跟踪研究海南省短期紧缺专业人才，灵活安排相应推广活动和配套政策，快速引进多种类型专业人才。二是借助高校、科研院所高层次人才资源弥补科技人才不足短板。提炼企业科技攻关难题，通过省级立项、“揭榜挂帅”等方式向高校及科研机构公开招投标，以项目集聚带动高校、科研院所高层次人才积极参与企业关键科技攻关。三是依托江东新区、复兴城互联网信息产业园等国际离岸创新创业基地，面向全球高校、科研院所和高新技术企业，通过在岸注册、远程研发、团队共享、国际合作等方式，提供专业技术服务、技术推广、技术转化等业务，直接或合作转化离岸技术成果，探索国际离岸创新创业的海南自由贸易港新模式。

【作者单位：海南大学管理学院、海南省创新创业研究院；本文系海南自然科学基金（721RC521），海南大学校级“金课”建设项目（hdjk2020015）研究成果】

理上网来

科学有序推进以县城为重要载体的城镇化建设

作者：杨羊 张学良 来源：光明日报

习近平总书记强调，“县一级处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。”近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》（以下简称《意见》）。《意见》明确表示，县城是我国城镇体系的重要组成部分，对建设统一的国内大市场、构建新型工农城乡关系具有重要意义。本文就如何科学有序推进以县城为重要载体的城镇化建设展开了深入论述，欢迎扫码阅读。（张 辑）

协同推进服务业开放与服务贸易

作者：李俊 来源：经济日报

党的十八大以来，我国利用自由贸易试验区、服务业扩大开放综合试点等平台加快推进服务业开放。同时，服务贸易创新发展试点建设加速，促进服务贸易发展的政策体系趋于完善。不过，我国服务业开放与服务贸易创新发展还存在不少问题，尤其是两者的协同效应还有待进一步发挥。本文就如何系统谋划服务业开放与服务贸易发展一体化的路径展开论述，欢迎扫码阅读。（张 辑）

思想漫谈

涵养廉洁文化 滋养清风正气

□ 杜雷

在十九届中央纪委六次全会上，习近平总书记强调，“要保持反腐败政治定力，不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的战略目标”，“领导干部特别是高级干部要带头落实关于加强新时代廉洁文化建设的意见，从思想上固本培元，提高党性觉悟，增强拒腐防变能力”。

正心修身、涵养文化，才能守住为政之本。加强新时代廉洁文化建设，是深入全面从严治党的必然要求。

“廉洁”一词，最早出现在战国时期伟大的诗人屈原的《楚辞·招魂》中：“朕幼清以廉洁兮，身服义尔未沫。”东汉著名学者王逸在《楚辞·章句》中注释说：“不受曰廉，不污曰洁。”《辞源》上解释为“公正，不贪污。”《辞海》上解释为“清廉，清白，不损公肥私。”汉代王充《论衡》中有“案古纂畔之臣，希清白廉洁之人”之句。

民间流传着很多古代关于廉洁的典故。

东汉庐江太守羊续悬鱼拒贿的故事，至今让人钦佩不已。明代于谦有感于此，曾赋诗赞扬“以廉为纲、奉洁为铭”的磊落做法。

春秋时期，宋国司城子罕，清正廉洁，受人爱戴。有人得到一块宝玉，请人鉴定后拿去献给子罕，子罕拒不接受，说：您以宝石为宝，而我以不贪为宝。如果我接受了您的玉，那我们俩就都失去了自己的宝物。倒不如我们各有其宝呢？

春秋时期，晏子说：“廉者，政之本也”，认为廉洁是为政的根本；管仲也说，“礼义廉耻，国之四维，四维不张，国乃灭亡”，将廉洁作为维系国家存续的道德基石。

这些廉洁故事及其文字记载之所以流传至今，一个很重要的原因，就是故事的主人公普遍具有廉洁高尚的道德品格。但由于历史的局限性，古人的廉洁思想多少带有一定的忠君意味，与今天新时代的廉洁文化已不可同日而语，新时代廉洁文化赋予全党同志一切以人民为中心、以事业为大任的崭新内涵。

廉洁作为一种道德品质，不仅是对每个人日常生活的基本要求，更是为官从政者的必备素质。干部廉洁与否不仅关系干部自身形象和社会风气，同时更与国家兴亡息息相关。

从强调加强党风廉政建设，到出台《中国共产党廉洁自律准则》，再到实施《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》……党的十八大以来，全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争不断向纵深推进。

省委书记沈晓明在省纪委七届六次全会上指出，要坚持不懈推进清廉自由贸易港建设，加强教育宣传引导，强化制度集成创新，形成共建共创的良好局面，为海南全面深化改革开放保驾护航。这充分表明省委坚持不懈推进清廉自贸港建设，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，持之以恒推进全面从严治党的鲜明立场和坚定态度。

随着清廉自贸港建设的推进，海南正在逐步实现廉洁文化从人管人、到依靠制度管人、再到用“不想腐”的精神文化化人的质的飞跃，廉洁文化建设提质增效，不断开辟新境界。

置身于海南自由贸易港建设的伟大实践，我们每一个党员干部深感责任重大、使命艰巨，唯有捧着一颗心来，尽己所能、倾己所有，以赤心写忠诚、以实干显担当，在不懈奋斗中贡献力量。

作为新时代的弄潮儿，务必深刻领悟反腐败斗争形势依然严峻复杂，防范、应对、铲除、清理腐败顽瘴痼疾还任重道远，决不能滋生已经严到位、严到底的情绪，要保持战略定力，一以贯之将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。

清廉自贸港建设，必将更加要求党员领导干部廉洁自律，觉悟觉醒，做到廉洁从政，廉洁用权，廉洁修身，廉洁齐家。要检视自身，常思己过，从自我做起，从小家做起，努力做廉洁文化建设的践行者、开拓者。

逐梦自贸港，理当以“我将无我、不负人民”的胆略情怀，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，拿出舍我其谁的信念，以滚石上山的坚韧意志，大胆试、大胆闯，走在前、做表率。

奋进新时代，须始终保持清醒头脑，永葆清正廉洁的政治本色，明确角色认知，找准职能定位，踔厉奋发，笃行不怠，拼搏进取，一往无前。

倡导执行力，要以开展能力提升建设年活动为契机，切实提高自身能力素养。公生明、廉生威，文明执纪，严格执法，守其白、辨其黑，洁如玉、坚如铁，为铸就海南自贸港廉洁品牌，严格要求自我，做到知行合一、内外兼修。

（作者单位：海南省纪委监委）

投稿信箱：hnrbllb@163.com