



深刻领会党的领导的最高原则

■ 史安琪 温小平

党中央集中统一领导

坚持党中央集中统一领导 是根本政治规矩

党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。治理好我们这样的大党大国,保证党的团结和集中统一至关重要,维护党中央权威和集中统一领导至关重要。从政治视角来看,坚持党中央集中统一领导,是马克思主义政党与生俱来的根本建党原则。马克思、恩格斯、列宁等无产阶级革命领袖都明确提出无产阶级政党必须坚决维护“权威和集中”,凝聚所有力量,成为坚强统一的组织。

早在《共产主义者同盟章程》里,马克思和恩格斯明确指出,中央委员会作为同盟的权力执行机关,负责领导地方各级组织和全体盟员;所有盟员“必须宣誓无条件地服从同盟的决议”,并认真执行完成。在《论权威》一文中,不仅总结了巴黎公社的失败原因“就是由于缺乏集中和权威”,更是从社会生产领域、交通领域、社会阶级矛盾的对抗性等三个维度,阐释了无产阶级在革命中和胜利后都需要权威,明确提出“必须把我们的一切力量捏在一起,并使这些力量集中在同一个攻击点上”。1871年10月,马克思和恩格斯在起草的国际工人协会的共同章程和组织条例中,特别要求所有支部和小组不得再用宗派名称,一律定名为国际工人协会支部、小组和委员会,“工人阶级所有的党组织”在总委员会统一领导下一致行动。在领导俄国布尔什维克党的建设过程中,列宁从革命的实践中总结强调无产阶级必须是有组织的整体,指出无产阶级政党必须由一个高度集中统一的中央来领导,强调党要成为“真正钢铁般的组织”,应该具有严密的组织、统一的意志和行动,要求全体党员要“服从统一意志”,并且“必须做到巩固的思想一致”“排除意见分歧和思想混乱”。

我们党作为依靠马克思主义武装起来的政党,百年来,守正创新、一脉相承发展建党理论,就是强调把坚持党中央集中统一领导作为最高政治原则,一以贯之。毛泽东同志提出“四个服从”原则,确立全党服从中央的政治规矩;邓小平同志强调“中央要有权威”,阐明维护党中央统一领导的重要意义;

习近平总书记明确指出,维护党中央集中统一领导,是一个成熟的马克思主义执政党的重大建党原则。作为世界上最大的马克思主义执政党,必须坚决维护党中央权威和集中统一领导,任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。一方面,必须充分发扬党内民主,尊重党员主体地位,保障党员民主权利,发挥各级党组织和广大党员的积极性、创造性;另一方面,必须实行正确的集中,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,保证全党的团结统一和行动一致,保证党的决定得到迅速有效的贯彻执行。

坚持党中央集中统一领导 是宝贵历史经验

习近平总书记深刻指出,“党的历史、新中国发展的历史都告诉我们:要治理好我们这个党、治理好我们这个大国,保证党的团结和集中统一至关重要,维护党中央权威至关重要。”从历史视角来看,坚持党中央集中统一领导是我们党管党治党的优良传统和独特优势。

纵观党的百年奋斗历程,能否坚持党中央集中统一领导,直接决定党和国家事业的兴衰成败。党中央集中统一领导坚强有力,各项事业就能行稳致远、蓬勃发展;党中央权威弱化、组织涣散,党的事业就会遭遇曲折,蒙受损失。遵义会议前,党未形成成熟稳定的中央核心,革命屡遭挫折。遵义会议确立党的领导核心,六届六中全会严明“四个服从”纪律,延安整风凝聚全党思想共识,实现全党思想与行动高度统一,为革命胜利筑牢根本保障。党的光辉照耀在海南岛上,琼崖革命的生动实践亦证明,只有坚持党中央集中统一领导,琼崖革命才有了“孤岛奋战,艰苦卓绝,二十三年,红旗不倒”的组织根基,才有了“坚定信念、坚持斗争,实事求是、勇于担当,民族团结、共同奋斗”的精神动力,进而在四面环海、敌我力量悬殊的海岛上创造“木船打军舰”等战争奇迹。

党的百年实践充分印证,坚持党中央集中统一领导是我们党不断从胜利走向新胜利的关键所在。新中国成立以来,党通过健

全请示报告制度、规范党组运行、纠正分散主义,持续巩固党中央权威,为社会主义建设和改革开放筑牢政治支撑。新时代我们党立足“两个确立”,健全集中统一领导制度机制,有效应对重大风险挑战、护航高质量发展。正是因为始终坚持党中央集中统一领导,我们党才能穿越百年风雨,团结带领人民有力应对变局,攻克一个又一个看似不可攻克的难关,创造了举世瞩目的发展奇迹,在世界上高高举起中国特色社会主义伟大旗帜。

坚持党中央集中统一领导 是重要行动遵循

党的十八大以来,紧扣长期执政条件下党面临的危险挑战,破解百年大党独有难题,以习近平同志为核心的党中央坚持打铁必须自身硬,纵深推进全面从严治党,党的领导得到全面加强。着眼未来,从实践的视角来看,维护党中央集中统一领导具体的而不是抽象的,必须搭建起由内而外、软硬结合,覆盖思想、制度、监督全链条的落实体系,使其成为贯穿决策、执行、监督全链条的实践性政治准则。

思想铸魂:以理论认同夯实维护党中央权威的内生根基。行动的一致性源于思想的统一性,思想层面的分歧偏差,是党组织步调涣散、各行其是的深层根源。巩固党中央集中统一领导,首要在于凝聚起全党高度统一的思想共识,理论武装正是全党化解认知分歧、统一思想意志的根本路径。要依托“第一议题”常态化学习机制,深度学习习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,深刻领会“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,从根源上认清服从党中央集中统一领导的理论与实践必然。常态化严肃党内政治生活、持续加强政治历练,破除本位主义、自由主义的片面认知与狭隘思维。坚守人民立场、赓续自我革命品格,统一共同的价值追求与行动目标,推动捍卫“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”从外在政治要求转化为全体党员的内在政治自觉,为坚持党中央

集中统一领导提供持久深厚的精神支撑。

制度固基:以制度规范健全集中统一的长效治理范式。应对复杂多元的现代化治理场景,必须依托制度化、规范化的体系约束,推动党中央集中统一领导常态化、长效化。一系列党内法规清晰界定各级党组织权责边界,有效规避各行其是、政策割裂等问题。党总揽全局、协调各方的领导体系,配合党中央决策议事协调机构运行机制,有效理顺各类治理主体与党中央的隶属、统筹关系,破解多元治理协同难题。要进一步完善任务部署、督查督办、成效评估、整改复核全链条闭环落实机制,兼顾中央统筹全局的权威性与地方创新发展的能动性,将党中央集中统一领导的政治原则,转化为可规范、可落地、可检验的治理运行体系。

督责兜底:以刚性监督矫正执行偏差、贯通落实闭环。紧盯领导干部“关键少数”,压紧压实各级党委(党组)主体责任、书记第一责任人责任和班子成员“一岗双责”,将贯彻落实党中央集中统一领导情况纳入考核评价,形成以上率下、层层落实的示范效应。坚持选人用人政治标准首位导向,从源头上防范和纠正弱化、背离党中央权威的倾向性问题。依托政治巡视巡察和各类监督贯通协调机制,聚焦“七个有之”等突出问题,精准整治制度执行漏洞、政策落实偏差。健全正向激励与追问责双向机制,旗帜鲜明激励担当作为、从严整治敷衍变通、落地不力等问题,从治理末端破除落实壁垒,切实打通党中央决策部署落地见效的完整链条。

坚持党中央集中统一领导,植根于马克思主义建党学说的理论本源,淬炼于百年党史的奋斗实践,是新时代推进中国式现代化、应对各类风险挑战的最高政治原则。当前国内外环境复杂深刻变动,各类风险挑战交织叠加,越是任务艰巨、形势严峻,越要牢牢坚守这一最高政治原则,持续统一全党思想、意志与行动,为全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实稳固的根本政治保证。

(作者史安琪单位为海南大学马克思主义学院,作者温小平系海南大学马克思主义学院教授、海南省社会科学院特聘研究员)

以基层善治筑牢高质量发展根基

■ 申明远

基层工作方法

以马克思主义立场观点方法深耕基层

坚持实事求是,是基层工作的思想基石,彰显党追求真理的鲜明特质。实事求是马克思主义的精髓,也是习近平总书记基层工作方法的核心要义。习近平总书记强调,基层工作要杜绝“解决一个问题,留下十个遗憾”的短视行为。从在正定工作时深入田间地头摸清实情,到在宁德工作时提出“四下基层”工作制度,再到新时代强调“没有调查,就没有发言权,更没有决策权”,习近平总书记始终把调查研究作为谋事之基、成事之道。这深刻印证了党百年奋斗始终坚持实事求是的基本思想方法、工作方法、领导方法。坚持实事求是的基层工作方法,对海南自贸港建设极为重要。海南自贸港封关运作以来,面临跨境贸易、人员流动、风险防控等新挑战,需坚持实事求是,立足自贸港“一线”放开、“二线”管住的核心制度安排,深入基层调研全岛封关后产业转型、民生保障、社会治理的新情况新问题,杜绝脱离实际的“拍脑袋”决策,以务实举措破解难题。

坚持人民至上,是基层工作的价值核心,彰显党植根人民的根本立场。党的工作最坚实的力量支撑在基层。习近平总书记的基层工作方法,始终贯穿以人民为中心的发展思想。基层工作必须聚焦群众急难愁盼,把服务群众作为根本任务。无论是要求领导干部“跑遍所有的村、乡镇、县市区”,还是倡导“把心贴近人民”,本质上都是坚持从群众中来、到群众中去,筑牢党执政的群众根基。这正是中国共产党百年奋斗始终深深植根人民、依靠人民的生动体现。海南自贸港建设的出发点和落脚点是为民造福,封关运作后,跨境消费、就业结构、公共服务需求发生变化,因此,必须始终坚持人民至上,把群众满意度作为衡量基层工作成效的根本标准,聚焦“一老一小”、住房、教育、医疗等民生领域,

用心用情解决群众实际困难,让自贸港建设成果更多更公平惠及全体人民。

突出固本强基,是基层工作的战略定位,彰显党勇担使命的责任担当。习近平总书记明确指出,“必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策”。基层是政策落地的“最后一公里”,是风险防控的“第一道防线”,基层治理成效直接关系到党的执政根基和国家长治久安。习近平总书记围绕基层党建治理格局,建设、基层治理体系创新、基层干部作风建设,提出一系列重要论述,强调要发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,构建共建共治共享的城乡基层治理格局。这深刻体现了党百年奋斗始终着眼长远、强基固本,不断夯实事业发展根基的战略考量。海南自贸港作为我国开放型经济新高地,封关运作后面临新的风险挑战,因此,必须把基层基础工作摆在突出位置,建强基层党组织战斗堡垒,完善基层治理体系,提升基层治理能力,以基层之稳保障自贸港之安。

以科学工作方法破解治理难题

以“四下基层”为抓手,树立和践行正确政绩观,推动政策落地见效。“宣传党的路线、方针、政策下基层,调查研究下基层,信访接待下基层,现场办公下基层”,是密切联系群众、破解基层难题的有效方法。海南坚持把“四下基层”作为转变干部作风、树立和践行正确政绩观的重要载体,推动各级干部下沉一线、服务群众。海南通过基层治理体系,倾听民意,建立诉求反馈矩阵,高效解决群众反映的问题,推动政策从“纸上”落到“地上”。这些实践生动诠释了“业绩都是干出来的”,引导干部树立“功成不必在我、功成必定有我”的正确导向,把工作重心放在办实事、求实效上,杜绝形式主义、官僚主义。

以新时代“枫桥经验”为遵循,完善治理体系,筑牢自贸港安全防线。坚持和发展新时代“枫桥经验”,是习近平总书记基层工作

方法的重要内容,核心是“小事不出村,大事不出镇,矛盾不上交”。海南立足自贸港封关运作后的风险防控需求,坚持系统治理、依法治理、源头治理,构建“全省一盘棋”大调解格局;深化“三调联动”机制,推动“诉调”“公调”“检调”“访调”有效对接,有效防范化解新型风险,以基层治理之效护航海南自贸港安全稳定。

以党建引领为核心,凝聚治理合力,激活基层发展动能。习近平总书记强调,“要重点加强基层党组织建设,全面提高基层党组织凝聚力和战斗力。”海南坚持党建引领基层治理,把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒。全岛封关运作后,海南持续强化基层党组织政治功能和组织功能,推动党建与自贸港建设深度融合,把党的政治优势、组织优势转化为治理优势、发展优势,引导基层群众自觉投身自贸港建设,形成“人人关心自贸港、人人建设自贸港”的生动局面。

以方法论创新引领治理升级

坚持真理指引,在深化理论武装中把准自贸港建设的发展方向。中国特色自由贸易港建设,必须把学习贯彻习近平总书记基层工作方法与学习贯彻党的创新理论结合起来,与学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神结合起来,确保基层治理始终沿着正确政治方向前进。同时,立足封关运作实际,深化对开放条件下基层治理规律的认识,把科学理论转化为谋划工作的思路、推动发展的举措、破解难题的能力,以理论清醒保证政治坚定、行动自觉。

坚持人民至上,在践行正确政绩观中夯实自贸港建设的群众根基。中国特色自由贸易港建设的成效,最终要以群众获得感、幸福感、安全感来衡量。必须牢固树立和践行正确政绩观,始终把群众利益放在首位,

聚焦群众在就业、教育、医疗、住房等领域的新需求,持续深化“我为群众办实事”实践活动,解决好人民群众急难愁盼。健全群众参与基层治理的制度机制,拓宽群众建言献渠道,保障群众知情权、参与权、表达权、监督权,让群众成为参与者、建设者、受益者,凝聚起推动自贸港建设的磅礴力量。

坚持强基固本,在完善治理体系中提升自贸港建设的保障能力。海南自贸港作为我国对外开放的前沿阵地,基层治理面临跨境风险、多元文化交融、产业结构转型等多重考验。必须坚持抓基层打基础,建强基层党组织战斗堡垒,优化基层治理架构,完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系。深化数字化治理,依托大数据、人工智能等技术,构建智慧治理平台,提升基层治理精细化、智能化水平。加强基层干部队伍建设,提升干部应对复杂局面、化解风险挑战、服务群众的能力,打造一支政治过硬、本领高强、作风优良的基层铁军,以基层治理现代化支撑自贸港治理现代化,确保封关运作平稳有序、行稳致远。

基层强则国家强,基层安则天下安。《习近平关于基层工作方法论述摘编》《习近平关于基层工作方法的重要论述学习读本》蕴含着马克思主义的真理力量、人民至上的价值力量、求真务实的实践力量,是新时代做好基层工作的根本遵循。从中国共产党的百年成功密码中汲取智慧,深刻领会习近平同志基层工作方法的核心要义,既是践行初心使命的必然要求,也是应对风险挑战、推动高质量发展的现实需要。我们要持续深化理论学习,把科学方法论转化为基层治理的生动实践;始终坚守人民立场,以正确政绩观引领基层工作提质增效;不断强化基层基础,以高效能治理护航自贸港高质量发展,为谱写中国式现代化海南篇章提供最可靠、最深厚、最持久的力量支撑。

(作者系海南师范大学马克思主义学院副院长、副教授,海南师范大学中共党史党建研究院副院长。本文系海南省首批“南海新星”项目“海南自由贸易港基层治理智慧化建设研究”阶段性研究成果)

