



理论专刊

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

习近平 党建思想

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央围绕“建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党”的重大时代课题，提出一系列管党治党、兴党强党新理念新思想新战略，形成了习近平党建思想。它是对马克思主义建党学说的继承和发展，在中国共产党党建史上具有里程碑意义。海南自由贸易港建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，必须坚持以习近平党建思想为引领，把党的建设贯穿自贸港建设全过程各方面，以高质量党建引领高标准建设海南自贸港。

清廉 自贸港 建设

习近平总书记在二十届中央纪委五次全会上指出，党的自我革命重在治权，把权力关进制度的笼子是新时代全面从严治党的项重要任务。海南自由贸易港作为改革开放的前沿阵地，清廉不仅是高质量发展的内在要求，更是高水平开放的关键保障。政绩观是党员干部干事创业的“总开关”，直接影响权力运行的边界和制度供给的质效。当前，海南正迈上高标准建设自由贸易港新征程，必须坚持以正确政绩观引领清廉自贸港建设，以风清气正的政治生态护航高质量发展。

以政治建设为统领 确保自贸港建设的正确方向

习近平党建思想提出，“坚持党的领导是中国特色社会主义最本质的特征”，强调“坚持党中央集中统一领导”，要求“坚持以党的政治建设为统领”，确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。以政治建设为统领，是习近平党建思想的核心要义之一。建设中国特色自由贸易港，必须始终把党的政治建设摆在首位，以坚定的政治立场、明确的政治方向、严明的政治纪律，确保自贸港建设始终沿着习近平总书记指引的方向破浪前行。

政治建设事关自贸港建设的方向和性质。习近平总书记多次强调，越是开放越要重视安全。自贸港建设涉及深层次体制机制改革、高水平对外开放和复杂风险应对，如果没有坚强有力的政治领导核心，极易在“乱花渐欲迷人眼”的多元思潮中迷失方向，在利益博弈和风险挑战中进退失据。因此，以政治建设为统领，就是要从政治上观察和分析自贸港建设中的重大问题，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

以政治建设为统领，既是习近平党建思想的根本要求，也是海南在新时代勇立潮头、奋楫争先的重要遵循。要严格执行新形势下党内政治生活若干准则，严明党的政治纪律和政治规矩，持续净化党内政治生态，引导各级党组织和广大党员干部在自贸港建设的重大任务中锤炼政治品格，以过硬政治能力扛起建设中国特色自由贸易港的历史使命。

以思想建设为基础 凝聚自贸港发展的精神动力

习近平党建思想鲜明提出“坚持用党

的创新理论凝心铸魂”“坚持锤炼坚强党性”，强调注重思想建党、理论强党，明确了党的思想建设的根本任务。坚持用党的创新理论凝心铸魂，是习近平党建思想的重要内涵。思想建设是党的基础性建设。习近平党建思想深刻揭示了思想建党、理论强党的内在规律，为海南在复杂环境中保持正确方向提供了科学指引。

海南自贸港的建设，必将面对多元思想文化交流交融交锋的新形势，必须把思想建设摆在重要位置，以坚定的理想信念筑牢精神之基，以科学的理论武装凝聚奋进之力。

理想信念是共产党人精神上的“钙”，也是自贸港建设者攻坚克难的力量源泉。海南自贸港建设是一项前所未有的开创性事业，必然会遇到各种可以预见和难以预见的挑战。越是任务艰巨，越需要精神支撑。要持续深化党性教育，引导党员干部坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，将个人价值融入国家战略，将岗位职责对接自贸港宏伟蓝图。通过弘扬伟大建党精神，传承琼崖红色基因，激发敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，锻造一支政治过硬、信念坚定、勇于担当的干部队伍，为自贸港高质量发展注入不竭精神动力。

以组织建设为支撑 筑牢自贸港治理的坚强堡垒

习近平党建思想深刻指出，“党的力量来自组织。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现”“严密的组织体系是党的优势所在、力量所在”。组织建设是党的建设的基础工程，也是海南自贸港治理体系有效运转的根本保障。海南自贸港建设处于改革开放前沿，面临复杂的国际环境和艰巨的改革任务，要把党的

组织优势转化为治理优势，确保自贸港建设稳步向前。要加强全社会各领域党的组织建设，特别要加强各类新经济组织和新社会组织中党的建设，做到党组织建设全面覆盖有效覆盖，充分发挥党的组织体系的政治优势，为自贸港建设提供有力的组织保证。

锻造高素质专业化的干部队伍，是筑牢自贸港治理堡垒的必然要求。习近平党建思想强调，“坚持德才兼备、以德为先”“坚持新时代好干部标准，着力培养忠诚干净担当的高素质干部队伍”。高标准建设海南自由贸易港，对干部的国际视野、法治思维、专业能力提出了更高要求。必须坚持党管干部原则，在引才育才才上大胆创新，构建更加开放的人才机制，吸引全球英才参与自贸港建设。同时，要完善干部考核评价机制，注重在改革开放一线、艰苦复杂环境中识别干部、锤炼干部，推动干部能上能下，激励广大党员干部敢于担当、善于作为。

以作风建设为抓手 营造自贸港干事创业的良好氛围

习近平党建思想鲜明提出，“坚持推进作风建设常态化长效化”，这是保持党同人民群众血肉联系的有效途径。作风建设是海南自贸港建设的关键保障，在推进自贸港高质量发展进程中，干部队伍的精神状态、工作作风直接影响政策落地的成效与制度创新的成色。以作风建设为抓手，就是要以严的基调、实的举措，锻造一支忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，为自贸港建设注入源源不断的生机活力。

在海南自贸港建设中，面对复杂严峻的国际环境和艰巨繁重的改革发展任务，必须警惕形式主义、官僚主义对事业发展的侵蚀。要大兴务实之风，健全完善容错纠错机制，为敢于担当者撑腰鼓劲，让想干事、能干

事、干成事的干部有舞台、受褒奖，坚决破除“躺平”心态和“守成”思维，形成比学赶超、奋勇争先的浓厚氛围。

以纪律建设为保障 构建自贸港廉洁高效的制度体系

习近平党建思想鲜明提出，“坚持用严明的纪律管全党治全党”，强调这是全面从严治党的治本之策。纪律是管党治党的“戒尺”，也是党员、干部约束自身行为的标准和遵循。习近平党建思想深刻揭示了纪律建设与事业发展之间的内在逻辑，在习近平党建思想的科学指引下，海南自贸港建设要始终将纪律建设摆在突出位置，以严明的政治纪律和政治规矩为高质量发展提供坚强保障。纪律建设不仅是全面从严治党的治本之策，更是自贸港在复杂开放环境中保持正确方向、防范风险挑战的关键支撑。只有把纪律挺在前面，才能确保自贸港各项改革举措不变形、不走样，真正将制度优势转化为治理效能。

纪律建设不仅为海南自贸港筑起了抵御风险的防火墙，也注入了干事创业的动力源。面对更高水平开放带来的新挑战，要始终坚持严的基调、严的措施、严的氛围，不断健全党内监督与其它各类监督贯通协调的制度机制，确保自贸港建设行稳致远。要深刻把握纪律建设与高质量发展的辩证关系，以铁的纪律锻造过硬作风，以制度创新激发内生动力，使廉洁高效成为海南自贸港的亮丽名片。

【作者罗文英系琼台师范学院教授、黄添系海口市委党校副教授；本文系2025年度海南省哲学社会科学规划课题（HNSK(ZX)25-348）及2025年度海南省高等学校教育教学改革研究项目“‘数字赋能’习近平新时代中国特色社会主义思想概论课程实践教学研究”（Hnjg2025ZD-64）阶段性成果】

以正确政绩观护航清廉自贸港建设

■ 谢丹

筑牢思想根基：以正确政绩观校准清廉建设价值坐标

政绩观作为公共权力运行的价值导向与实践遵循，其本质是对公共权力正当性来源、运行目的及价值归宿的哲学叩问与伦理反思。清廉建设与正确政绩观具有高度的内在统一性：清廉建设以刚性制度划定权力边界，确保权力不越轨、不任性；而正确政绩观则以柔性价值引领权力方向，推动权力向民生福祉聚焦、向发展大局聚力。二者一刚一柔、一外一内，既形成对权力的立体约束，又共同指向公共权力的终极目标——实现人民对美好生活的向往。正是这种“制度约束”与“价值引领”的同向发力，使得正确政绩观成为清廉建设从“形塑”到“神铸”的关键枢纽，从思想根源上筑牢了“不敢腐、不能腐、不想腐”的思想堤坝。

海南自贸港处在我国开放前沿，肩负制度集成创新与构建开放型经济新体制的时代重任。在政策突破密集、要素流动活跃的特殊环境下，若缺乏正确的政绩观作为导向，则权力运行易偏离正轨：或为追求“表面创新”搞“盆景式改革”，使制度创新沦为形式主义；或因追逐短期显绩弱化风险防控，给走私套购、金融投机等违法行为埋下隐患；更可能滋生“政策寻租”空间，借自贸港政策红利进行利益输送。因此，越是在开放创新的前沿阵地，越要把牢正确政绩观这一“定盘星”，以廉洁治理护航制度集成创新行稳致远。要以“执政为民”的初心校准政绩坐标，用“利民为本”的标尺衡量改革成效，在制度创新中守住廉洁底线，将自贸港的制度优势转化为治理效能和发展胜势。

驱动制度创新：以正确政绩观构筑“三不腐”的刚性约束

制度问题关乎根本、关乎全局、关乎长远。以正确政绩观引领清廉自贸港建设制度创新，其深层逻辑在于将“为民造福、实干担当”转化为治理效能。这一命题的核心，

是以制度创新为舟、以正确政绩观为舵，在开放前沿构建起一套标本兼治的权力运行体系，其既要求从政治高度回答“为谁创造政绩”的价值取向问题，又需在操作层面破解“如何创造实绩”的治理技术难题，为中国特色自由贸易港筑牢清廉根基。

以严明政绩考核释放从严信号，强化“不敢腐”的震慑。通过构建科学完备的政绩考核制度体系，将清廉建设成效作为衡量政绩的硬性指标，厘清政绩考核与廉洁建设的内在关联，实现“不敢腐”震慑力的制度化常态化。立足制度创新导向，突出“考人”与“考事”深度结合，将权力运行轨迹中的廉政风险防控落实情况、重大决策的合规性审查结果、公共资金的廉洁绩效等核心要素，系统纳入政绩考核核心指标体系，倒逼干部廉洁用权。依托制度创新完善约束机制，建立政绩负面清单与终身问责机制，对单纯追求增长数字而忽视发展质量，甚至滋生腐败的虚假政绩实行“一票否决”，明确问责主体、细化问责流程、强化问责实效，实现问责制度的规范化升级。强化考核结果的刚性运用，通过制度设计将清廉失守情况与干部政治前途、评优评先等深度挂钩，持续传递“不廉就是最大的失职、不清就是最大的风险”的思想认识，彰显“不敢腐”的制度震慑力。

以制度创新斩断利益链条，织密“不能腐”的笼子。制度创新是破解腐败治理难题、完善“不能腐”约束机制的核心路径，其重在构建“精准识别风险—优化权力流程—强化权力制衡—动态完善制度”的闭环设计，以规范化精细化的制度供给压缩权力寻租空间、规范权力运行轨迹。要坚持运用系统思维推进制度创新，对涉外经贸审批、跨境资金流动监管、重点园区土地出让、工程建设、公共资源交易等权力集中、风险高发领域的权力运行流程进行迭代升级、优化重构，依托“数据铁笼”“机器管权”等数字化制度创新手段，实现权力运行全程留痕、可追溯、可核查、可预警。着重探索决策、执行、监督三大职能适度分离与协调联动的制度

运行机制，形成“决策科学、执行坚决、监督有力”的权力运行格局，用制度刚性切断利益输送的暗渠，破解“权力集中、监督缺位”的治理难题。建立动态化、常态化的风险预警与制度纠偏机制，精准排查制度漏洞、短板弱项，实现制度建设与腐败治理、自贸港建设的同频共振、动态适配，真正织密织牢“不能腐”的制度笼子。

以廉洁文化涵养政治生态，增强“不想腐”的自觉。依托制度创新明确廉洁文化建设的目标任务与实施路径，着眼构建与国际接轨又具有中国特色的自贸港廉洁文化体系，实现廉洁文化与政治生态建设、制度建设的深度融合。以制度刚性保障搭建规范化、常态化的国际反腐经验交流借鉴机制，合理吸收借鉴国际反腐与廉洁治理的有益经验，结合海南地域文化特色，打造具有示范效应的廉洁文化阵地，推动清廉理念融入社会各领域，形成“人人讲廉洁、事事守清廉”的社会风尚。将抽象的廉洁理念转化为具体可执行、可监督、可考核的职业行为规范，以制度明确行为边界，筑牢“不想腐”的思想防线，以内无妄思确保外无妄动，实现政治生态的持久清朗，为自贸港建设提供坚强的廉洁文化支撑和制度保障。

赋能效能转化：以正确政绩观构建清廉治理闭环体系

制度的生命力在于执行。建设清廉自贸港，核心在将制度优势转化为实化、量化、长效化的治理效能，而破题关键在于以正确政绩观为价值引领，贯通制度优势向治理效能转化的通道。

优化激励导向，凝聚清廉建设内生动力。清廉建设的核心在于确保权力行使者始终服务于人民根本利益。若政绩考核过度偏重短期经济增速，易诱发急功近利行为，忽视长期制度建设和风险防控。因此，必须构建体现高质量发展要求的绩效评价体系，将廉洁从政、规范用权、风险防控等核心要素纳入考核范畴。通过科学设置考核

指标，引导各级干部在追求政绩的过程中，自觉将清廉要求内化于心、外化于行，实现个人目标与组织目标、短期行动与长远发展的有机统一，使清廉建设真正成为内在驱动而非外部强制。

强化协同监督，提升制度运行整体效能。清廉建设覆盖权力运行全链条，需要监督力量的有效整合。如果监督主体各自为战、信息不畅、协调不力，必然导致制度效力“碎片化”，滋生监督盲区。树立和践行正确政绩观，要求打破层级、领域、部门壁垒，着力构建贯通协同的监督机制。通过信息共享、线索互移、联动响应、闭环管理，形成监督“一盘棋”格局。这不仅能有效降低监督成本，显著提升监督威慑力，更能压实各方责任，确保制度环环相扣、高效运转，实现监督效能最大化。

涵养历史耐心，平衡当下成效与长远价值。清廉建设的成效具有长期性、基础性特征。风清气正的政治生态难以用短期量化指标衡量，廉洁自律的制度红利需在长远发展中充分显现。必须深刻认识到廉洁是持久的竞争优势。树立和践行正确政绩观，尤需秉持“功成不必在我”的精神境界与“功成必定有我”的历史担当。既要避免因短期难见显绩就放松制度建设的恒心，也要杜绝因问题未显性化就忽视风险防控的日常积累。唯有保持战略定力，坚持久久为功，清廉建设方能积厚成势，为高标准建设海南自贸港筑牢坚实基础。

正确的政绩观是清廉建设的思想根基，清廉是检验政绩观的核心标尺。立足海南自由贸易港封关运作新阶段，树立和践行正确政绩观既是一项紧迫的现实任务，也是一项长远的战略工程。唯有正确确立“为民造福”的价值追求，构建优化约束权力的规则体系，有效推动制度优势向治理绩效转化，才能让清廉成为海南自由贸易港最鲜明标识和核心竞争力。

（作者系海南省廉洁文化研究基地副主任、海南师范大学马克思主义学院副院长）

