

海南系统重塑综合考核评价体系,为基层减负松绑 校准考核“指挥棒” 激活自贸港实干动能

■ 海南日报全媒体记者 刘梦晓

秋日的阳光洒在东方市三家镇鳄鱼小镇,连片标准化养殖池铺展开来,水面泛着粼粼波光,不少鳄鱼趴在池边晒背。

三家镇镇长王少参和养殖户沿着栈道边走边看,现场了解产业产出、群众务工增收、生态管护等多项考核指标。

“以前多部门轮番检查,各类报表挤占大量时间,现在等年终考核组来了实地核实就可以了。他们‘进一次门、查多件事’,考核看实绩、重实效,务实简明精准,我们可以沉下心抓产业、跑项目。”王少参说。

基层干部的真切感受,折射出过去考核体系存在的矛盾——曾经,干部的精力常被繁杂的考核报表和频繁的检查占据,难以聚焦主责主业。如何破解“上面千条线,下面一根针”的难题?

直面基层痛点,海南从制度层面系统重塑考核体系。近年来,海南省锚定“三区一中心”战略定位,紧扣“45432”发展架构,树立和践行正确政绩观,系统重塑综合考核评价体系,

出台《关于完善高质量发展考核评价体系的实施意见》《海南省综合考核工作办法》,配套考核指标管理、考核人员信息库管理、考核实施协同机制等制度,构建“2+N”综合考核制度体系,为海南自由贸易港高质量发展提供有力制度保障。

“我们推进综合改革,核心就是给基层减负松绑,破除重材料、轻实绩的惯性,把考核从‘看台账’转向‘看实效’,推动考核力量下沉一线。”海南省委组织部综合考核处二级主任科员戈浩然介绍。

在基层考核中,我省把面向市县党委政府的68个考核事项整合为一项综合考核,在全国创新推出“1+0”考核体系,考核指标由1850个压减至189个,减幅90%。统筹推进综合考核、省管领导班子和领导干部年度考核,做到“一个方案、一支队伍、一次完成”,实地考察落实“进一次门、查多件事”,从源头减少迎检负担。设立6个精简优化基层考核观测点,常态化防范纠正违规考核行为。

作为改革落地的基层样本,东方市落实省委部署,将原有32项考核事

项整合为1项综合考核,考核指标精简至99个;将乡镇基本履职、配合履职事项清单精简75%,出台村(居)委会依法履职事项指导清单,整治基层滥挂牌、随意摊派任务问题。建立三级督查体系与纪督协同联动机制,实施“双工+N”社区治理人才培优计划,以清单化管理厘清权责边界,让基层干部轻装上阵。“履职事项清单就像‘工作说明书’,权责更明晰,考核更简练,让我们能集中精力谋划产业发展,带动群众增收。”三家镇干部黎广琼坦言。

与此同时,我省还创新考核数据采集方式,比如省委深改办开展年度自贸港改革创新工作评估,多数事项依托日常工作台账领取信息,不再要求被考核单位报送书面材料,破除过度留痕。此外,会同省委组织部开展改革创新“揭榜挂帅”攻关行动,鼓励跨层级、跨部门、跨领域联合揭榜,成立改革创新“揭榜挂帅”攻关行动推进小组,遴选发布改革创新“揭榜挂帅”攻关行动10项榜单项目,并将行动参与和完成情况纳入年度综合考核。

“这些举措的核心就是转变考核导向,不再盯着纸面材料看成效,而是

以实绩论英雄,引导跨层级跨部门协同攻坚自贸港堵点难题,把改革攻坚的成效纳入考核,激励各地敢闯敢试,让考核真正成为推动改革创新的有力抓手。”省委深改办改革和制度创新处一级主任科员赵武帅表示。

在统一改革框架之下,海南进一步探索差异化考核,避免“一把尺子量到底”;把差异化贯穿考核分类、指标设置、方式方法、结果运用全流程。“不同区域资源禀赋、发展基础不一样,不能一套标准评所有地方。差异化考核就是精准设置‘考题’,引导各地立足自身优势找准赛道,避免同质化竞争。”戈浩然说。

比如海口市立足自贸港核心引领区定位,考核中突出总部经济、数字经济、民生保障和生态环境等指标,引导做强省会城市功能。东方市用好差异化考核指挥棒,面向渔港经济区这类周期长、见效慢的重大项目,考核不只看短期成效,更加注重长远带动效应和可持续发展,推动国家级沿海渔港经济区各项前期审批有序落地。五指山市则突出生态保护、GEP生态产品价值实现等考核指标,不简单以GDP

增速论英雄,推动热带雨林生态优势转化为绿色发展动能。考核既要考准地区发展成效,也要考实班子与干部个人履职情况。海南坚持考事与考人贯通,把班子考核指标分解到班子成员、具体科室、责任人,打破政绩“大锅饭”。每季度组织市县和省直单位主要负责工作交流会,实绩突出的分享经验,政绩观有偏差、工作滞后的作表态发言,营造比学赶超氛围。强化多源数据比对校验,当出现数据异常、线索问题时,交由业务部门复核校验,严防数据造假、政绩注水。

当前,海南将高质量发展实绩和“四个一批”担当作为举措紧密衔接,树立能者上、优者奖、庸者下、劣者汰鲜明导向,同时改革创新动能持续释放,截至10月中旬形成23批188项制度集成创新案例。封关运作各项政策落地见效,出入境人员、外货、货物及服务贸易实现大幅增长,四大主导产业占全省GDP比重约70%,信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业增加值分别增长15.7%、20.1%,为海南高质量发展筑牢坚实支撑。(本报海口10月14日讯)

“两环”旅游公路135个子项目集中招商,总投资超416亿元 海南邀全国企业把“好风景”变“好产品”

本报海口10月14日讯(海南日报全媒体记者刘晓惠 实习生王子乐)海风伴山海,公路连成诗,如何把海南环岛旅游公路、环热带雨林国家公园旅游公路沿线的好风景”变成“好产品”?

10月13日,由海南省旅游和文化广电体育厅主办的海南环岛旅游公路和环热带雨林国家公园旅游公路项目招商对接洽谈活动在海口举办。来自全国各地20余家文旅、体育、投资领域的企业齐聚海南,接下来10天,他们将走访18个市县,实地踏勘51个优质项目点位,点对点了解海南山海雨林资源,共探文旅融合发展新机遇。

海南“两环”旅游公路已经全线贯通,988公里环岛旅游公路揽尽碧海椰风,466公里环热带雨林国家公园旅游公路穿行秘境山林,26条连接线打通山海脉络,将滨海海湾、热带雨林、河湖湿地、黎苗村寨一颗颗散落的文旅珍珠串成链。

“两环”的人气热度,数据是最直观的见证。刚刚过去的国庆假期,海南环岛旅游公路总客流为121.85万人次,同比增长14.82%;环热旅游公路总客流22.34万人次,同比增长5.27%,持续走高的到访流量,为沿线项目运营、商业变现打下坚实的市场基础。

依托这两条风景廊道,海南精心搭建起内容丰富的招商项目库,环岛旅游公路布局93个子项目,环热带雨林国家公园旅游公路推出42个子项目,总投资规模超416亿元。海岸公园、渔家渔村、自驾露营、山地户外运动、康养研学、非遗文创、低空经济等多元赛道蓄势待发。

为释放路网经济活力,海南持续出台系列规划文件,推动旅游公路从建成通车迈向运营增效。

纸上观材料,不如到海岸、雨林河谷、渔村村寨现场看一看。省旅游和文化广电体育厅相关负责人介绍,“两环”各类项目的合作模式十分包容,既

欢迎大体量度假区投资建设,也拥抱轻资产托管运营、业态创意输出;对国企、民企、产业基金、专业运营机构都敞开合作大门。各市县将落实一企一联络、一项目一对接,全链条做好对接服务,当好企业服务员。

活动现场,不少企业家对“两环”沿线发展满怀期待。“我们在万宁打造的冲浪驿站运营以来,客房率保持高位,入境游客的增长超出预期,让我们看到‘两环’沿线巨大的人境游市场潜力。”中国旅游集团海南分公司副总经理蒋豪说,希望借助这次全岛踏勘,继续挖掘雨林、研学赛道等方面的合作机会。

浙江祥源文旅投资拓展中心执行总经理龚胡婷认为:“这次难得有机会完整走访海南全省51个点位,我们期待近距离感受山海资源,寻找契合企业发展方向的落地机会!”

本次考察结束后,10月24日政企各方将重返海口开展集中座谈,企业家分享实地见闻与投资构想,各厅局、市县面对面答疑,对接投资意向。

风景在路上,机遇也在路上。省旅游和文化广电体育厅相关负责人表示,海南热切期待与广大企业携手,把秀美的山海资源转化为丰富多元的文旅消费产品,实现旅游兴旺、企业发展、乡村振兴、百姓增收的多向奔赴。

看中海南自贸港发展机遇 千万粉丝外籍博主在海口成立文化传播公司

本报海口10月14日讯(海南日报全媒体记者陈美如)10月13日,由墨西哥籍博主Max与妻子Noelia共同运营的西语内容品牌Max y Noelia在海口高新区赛诺膜力工厂成立新公司——海口新声文化传播有限公司。该公司将面向全球西语受众开展新媒体内容创作和中华文化国际传播,探索文化传播与跨境电商融合发展。

2020年起,Max与Noelia开始用视频记录中国之旅,内容涵盖语言、旅游和跨文化交流。目前,Max y Noelia全平台粉丝超过1000万,海外社交平台主账号订阅量达780万。

据了解,海口新声文化传播有限公司主要面向全球西语受众,业务涵盖中国城市纪实内容、中华文化国际传播、海外社媒运营以及中外品牌沟通等。Max表示,“我们不只是拍视频,更希望搭建一座文化桥梁,让海外受众看到一个真实、生动的中国。”他们希望帮助中国品牌和企业连接西班牙语世界,同时吸引更多海外受众来到中国旅行、学习、寻找合作机会。

谈及为何选择海南,Max说,今

年年初,他和Noelia骑自行车环岛,走过海口、文昌、万宁、三亚等地。“我们爱上了这座岛。在海口住了几天后,看到了这里吸引全球投资的潜力。”

与此同时,海南自贸港的政策机遇也坚定了他们的发展信心。“注册过程比我们想象中更快、更方便,我们得到了政府部门很多支持。”Max说,海口既有城市的便利,又保持着舒适的生活节奏;公园、海风、美食和开放氛围,让他们看到一种新的可能。“海口还有很大的成长空间。我们相信,这里可以成为汇聚好点子、创业机会和投资机会的枢纽。”

此次随Max一起来到海口的几位海外创作者,也对这座城市留下了深刻印象。委内瑞拉籍博主Rafael说:“海口很漂亮,我们去过的地方都让人感到很友好。这里欢迎来自世界各地的人们,为什么不搬到海口投资呢?”巴西籍博主Cymye则表示,海口舒适、现代,既适合做生意,也适合享受生活,“对于外籍朋友来说,这里是一个很好的选择!”

海口国际投资促进局投资促进三部副部长林梦怡介绍,企业落地



10月13日,Max(右)向妻子Noelia的镜头展示营业执照。海南日报全媒体记者 陈若龙 摄

过程中,投促部门围绕政策咨询、注册办理、跨部门协调和资源对接等

环节提供服务。这一项目将吸引更多国际内容创作者和跨境文化产业

团队关注海口,在自贸港培育出国际传播新业态。

帮助企业从源头规避合规风险 海南构建事前预防型药品监管模式

本报讯(海南日报全媒体记者李梦瑛)海南省药监局于近日出台《关于构建事前预防型监管模式的若干措施》(以下简称《若干措施》),推动药品监管理念从“被动应对”向“主动预防”转变、从“末端治理”向“源头防控”延伸。10月13日,该局举行新闻发布会,对《若干措施》进行深入解读。

当前,海南自贸港生物医药产业创新日趋活跃,企业对合规指导、审评前置服务的需求日益增加,公众对用

药用药用妆安全的期待变得更高。与此同时,随着特许药械、离岛免税、跨境电商等新业态快速发展,“两品一械”风险因素也更加复杂隐蔽,海南亟需加快构建与自贸港建设相适应的药品监管体系。

《若干措施》共十七条,涵盖事前预防性工作机制、风险预警排查、事前监管方式创新、源头质量管控、技术支持与智慧赋能、组织领导与宣贯引导等六方面,旨在构建全链条、全生命周期、全环节的事前预防型监管体系,让

监管跑在风险前面。

“长期以来,药品监管侧重于事后检查、事后处罚,虽然能够查处违法行为,但风险已经发生、危害已经造成。”海南省药监局党组成员、副局长林凯介绍,《若干措施》牢固树立事前预防理念,将预防措施嵌入“两品一械”注册审批、变更管理、生产流通、上市后监测等全生命周期各环节,真正做到风险早发现、早预警、早处置。

《若干措施》坚持风险防控与产业发展并重、严格监管与优化服务并

重。对质量体系运行良好、信用等级高的企业依法给予监管便利,对高风险品种和低信用企业实施高频次、深层次检查。同时,对特许药械实施“早期介入、全程指导”服务模式,对创新产品提前开展合规性指导,对化妆品备案前提供技术咨询等服务。

“这些措施的法律性质是行政指导和服务,不新增行政许可事项、不替代法定程序,目的是帮助企业从源头规避合规风险,缩短产品上市周期、降低合规成本。”林凯介绍。

此外,《若干措施》还强化“三个支撑”,即以数据驱动和智慧监管为技术支撑,以企业主体责任和社会共治为机制支撑,以重点领域和关键环节风险防范为实践支撑,推进“信用+风险”分级分类监管、“智慧药监”预警模型建设,鼓励企业建立“首席质量合规官”制度,建立信用档案和黑名单制度,针对集采中选品种、无菌植入器械、儿童化妆品等高风险品类及低信用企业等实施重点防控等。

海南四部门联合印发文件 加强革命纪念馆少先队 红领巾讲解员队伍建设

本报讯(海南日报全媒体记者陈蔚林)近日,海南省关工委、省教育厅、省退役军人事务厅、省少工委联合印发通知,加强革命纪念馆少先队红领巾讲解员队伍建设。

根据通知,我省将深入学习贯彻习近平总书记给中共一大纪念馆、南湖革命纪念馆少先队红领巾讲解员的重要回信精神,落实立德树人根本任务,充分发挥琼崖革命“二十三年红旗不倒”的红色资源优势,依托全省烈士纪念设施、革命旧址、爱国主义教育基地等红色阵地,引导广大少先队员在讲述琼崖革命故事、传播红色文化中厚植爱党爱国情怀。

通知提出,坚持“属地统筹、校馆共建、自愿参与、规范培育”原则,在具备条件的我省爱国主义教育基地、烈士纪念设施、革命旧址等革命纪念馆、通过推荐、培训、实践一体化机制,培育一支政治素质过硬、熟知海南红色历史、讲解能力突出的红领巾讲解员队伍,推动少先队员由革命故事的聆听者成长为革命精神的讲述者,在讲解实践中讲好琼崖往事,赓续琼崖革命精神,推动革命薪火代代相传。

通知要求,利用各类平台展示少先队员风采,引导更多青少年走进革命场馆,在全省营造“学党史、讲英烈、爱家乡、跟党走”的浓厚育人氛围,共同打造具有海南辨识度的“红领巾讲解员”实践教育品牌。

省民政厅等21部门联合发文推动老有所为 以“银发力量”助力自贸港建设

本报讯(海南日报全媒体记者黄婷 通讯员时权)为积极应对人口老龄化,促进老年人社会参与,推动实现老有所为,近日,省民政厅等21部门联合印发《关于支持老年社会参与 推动实现老有所为的实施意见》(以下简称《实施意见》)。

《实施意见》指出,坚持分类指导、量力而行的原则,健全完善老年人社会参与工作机制,不断拓展老年人社会参与领域,丰富老年人社会参与形式载体,让老年人的知识、经验、技术等优势得到充分有效发挥,以“银发力量”助力海南自由贸易港建设。

《实施意见》明确,到2029年,初步建立起政策完善、机制健全、平台丰富、供给高效、保障有力的老年人社会参与支持体系。到2035年,“政府有为、市场有效、社会有情、家庭有爱”的老龄工作格局更加完善,全省老年人社会参与支持体系更加健全,老年人社会参与领域不断拓展,作用发挥更加充分。

《实施意见》要求,加强老年人思想教育,保障老年人知情权、参与权等合法权利;壮大老年志愿服务队伍,打造志愿服务品牌,完善老年志愿服务保障体系;优化老年教育供给体系,丰富老年文化教育供给,大力发展老年旅游,加强老年人体育工作;大力开发适合老年人的就业岗位,维护老年人的合法权益,发挥涉老组织作用,推广老年人意外伤害保险,优化老年人社会参与支持环境。

《实施意见》强调,要将老年人社会参与纳入老龄事业发展总体布局,与其他老龄工作一体谋划、一体部署、一体推进。

博鳌乐城海口会客厅启用

本报讯(海南日报全媒体记者陈子仪 刁霖鸿)10月13日,海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区海口会客厅在海口观澜湖新城正式启用。作为乐城先行区面向海口及全省群众打造的全新品牌阵地,会客厅以沉浸式健康体验空间为载体,集中展示乐城优势政策、特许药械、医疗机构和前沿技术,为市民提供一站式医疗咨询与资源对接服务。

走进会客厅,公众可便捷查询全球创新疗法、乐城特许政策、学科建设进展、特许药械落地成果及就诊指引;临床医生可获取最新医疗资讯与专业解决方案;医疗健康企业则能在此开展产业对接与合作洽谈。会客厅还依托观澜湖文旅康养配套,常态化开展健康科普、产业交流活动。

目前,乐城会客厅已在全国20多个省市布局,“乐城小屋”品牌形象空间也已落地省内10余家二级及以上医院。此次海口会客厅启用,进一步拓宽了乐城医疗健康服务的覆盖半径,让优质医疗资源更便捷地触达群众。

开放仪式上,海口会客厅分别与慈铭博鳌国际医院、海南梅赛尔医院、海南帝湾医院、琼海北科、生命之舟、乐免药房、阳光人寿保险股份有限公司海南分公司、海南观澜湖商业发展有限公司、孝邦海南健康管理有限公司签署合作协议,各方将围绕区域品牌传播、本地化服务对接开展协同,推动优质健康服务落地见效。

◀上接 A01 版

海南可借助澳门连接葡语国家、东南亚等国际客源市场的优势,联合拓展入境旅游,提升海南旅游国际化水平;澳门也可分享世界旅游休闲中心建设、酒店管理、会展经济等经验,助力海南国际旅游消费中心建设。

为深化区域合作,论坛特别安排考察活动,带领与会者参观澳门与横琴粤澳深度合作区,展示两地在产业协同、基础设施互联互通及旅游会展资源整合方面的独特优势与发展机遇,推动产业合作及项目对接。

海南将借助论坛契机,积极参与对接,学习琴澳一体化发展经验,进一步打通海南自贸港与粤港澳大湾区产业链协同与投资落地的新通道。

据了解,自2012年于澳门创办以来,世界旅游经济论坛已成为澳门重要的国际交流平台。历届论坛累计吸引来自88个国家和地区、超过15500名嘉宾参与,邀请逾780名国际知名讲者分享真知灼见,为全球旅游政策与产业合作提供多元对话与合作机会。