2026年11月2日 星期一
值班主任：罗清锐 主编：孙婧 美编：孙发强 检校：徐伟东 许达吉
海南日报

为世界政党探索有效治理贡献中国智慧

——国际社会热议中共二十届五中全会的全球启示

新华社北京11月1日电 中国共产党第二十届中央委员会第五次全体会议近日在北京召开。此次全会是在基本实现社会主义现代化的关键时期召开的一次十分重要的会议，全会审议通过了《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》。

多国政党人士和专家学者在接受新华社记者采访时表示，这次全会彰显世界第一大党以更高标准、更实举措推进全面从严治党的坚定信心和强大定力，不仅对中国高质量发展、推进中国式现代化意义重大，也为世界政党特别是发展中国家政党探索有效治理贡献中国经验和智慧。

“为中国共产党开创新时代管党治党、兴党强党新局面提供强有力保障”

“中共二十届五中全会审议通过《决定》意义重大。”俄罗斯国家杜马（议会下院）国际事务委员会第一副主席德米特里·诺维科夫说，连日来他密切关注此次会议，仔细研读了全会公报。“持之以恒推进全面从严治党是中国共产党加强自身建设的关键，《决定》进一步丰富发展了政党建设理论，为中国共产党开创新时代管党治党、兴党强党新局面提供强有力保障。”

巴西众议院战略研究和辩论中心顾问佩德罗·奥利维拉长期跟踪研究中国共产党治党治国实践。“国家治理关键要看执政党。从严治党是对国家负责、对人民负责，也是中国共产党永葆生机活力的秘诀。在习近平总书记亲自谋划、全程指导、把关定向下起草的《决定》，为持之以恒推进全面从严治党提供了行动指引。”

“纵观世界历史，不少政党能够带领人民取得胜利，但执政后反而因种种原因成为改革发展的阻力，所以，中国共产党的自我革命深具历史眼光，彰显高瞻远瞩的大格局。”马来西亚民主行动党署理主席、马来西亚住房和地方政府部长倪可敏说，自我革命的重要意义在于保持自我反省、不断纠正自身问题，维护政治肌体健康。“这正是中国共产党在习近平总书记领导下保持战略定力、不断焕发蓬勃生机的重要原因。”

“‘让人民来监督政府’和‘自我革命’两个跳出治乱兴衰历史周期率的答案，体现出中国共产党对马克思主义政党建设规律和国家治理规律的深刻认识，也体现出中国共产党不断从历史经验中汲取智慧、推动理论创新的能力。”厄瓜多尔共产党总书记温斯顿·阿拉尔孔说。

“我非常认同‘两个答案’‘是中国共产党的独特创造，永载马克思主义政党建设史册’。正是因为有自我革命精神，中国共产党能够针对各类问题采取切实有效的举措。”瑞士前驻华武官、中国问题专家贺彼德说，“马克思主义中国化并非静止不变，而是一个持续演进的动态过程。”

老挝资深外交官西昆·本伟莱表示，中国共产党在新时代全面从严治党方面取得伟大成就，令人由衷钦佩。在这一进程中，中国共产党展现出巨大的政治勇气和强烈的责任担当。坚持自我革命使党焕发出新的生机与活力，不仅为中国特色社会主义事业提供坚强政治保证，也为发展中国家政党加强自身建设、推动国家发展树立典范。

“持之以恒推进全面从严治党展现中国共产党卓越智慧”

全会对持之以恒推进全面从严治党作出系统部署，强调增强共产党人的党性，严格贯彻执行民主集中制，锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍，建设上下贯通、执行有力的严密组织体系，驰而不息正风肃纪，坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐，坚持制度治党、依规治党，完善党和国家监督体系，压紧压实管党治党责任。

“这充分展现出中国共产党对良政善治、持续加强自身建设的高度重视。持之以恒推进全面从严治党，对增进公众信任、提升公共机构效能、确保工作始终聚焦国家发展和人民福祉至关重要。”卢旺达国际关系和外交事务专家约瑟夫·穆塔博巴说，“令我印象尤其深刻的是，中国共产党重视建设上下贯通、执行有力的严密组织体系，使决策能够在各级组织有效转化为行动，这些做法为希望实现经济社会可持续发展的国家提供宝贵借鉴。”

秘鲁共产党（红色祖国）主席阿尔韦托·莫雷诺认为，中国共产党干部队伍建设的重要优势，在于坚持择优任用，重视干部的能力、品德和实际工作成效。“中国共产党始终强调干部队伍建设不能脱离党的根本宗旨，并将政治思想素质、组织纪律、道德示范和服务人民的能力结合起来。这为中国共产党提升领导力和治理效能提供了重要支撑。”

塞内加尔前外长曼克尔·恩迪亚耶结合在塞内加尔政府和联合国任职的经历指出，领导干部的能力、廉洁操守和责任担当对执政党实现良政善治非常关键。“中国共产党重视干部教育培训、坚持任人唯贤、强化干部监督，这是提高公共治理效能、防范权力滥用和不当行为的有效手段。”

“一体推进不敢腐不能腐不想腐是中国共产党从惩戒震慑、制度约束和思想教育三个层面推进反腐败斗争的重要方略。公报强调‘党同腐败水火不容’，措辞严厉而坚定。”津巴布韦政治评论员德雷克·戈托说，“唯有如此，才能使党员干部廉洁自律，保障人民群众的利益不受侵害，增强人民群众对党的信任，这说明中国共产党始终把人民群众的根本利益作为最高标准，彰显了以人民为中心的执政理念。”

“全会提出，必须坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通。这表明中国共产党正风肃纪是一项系统性、持续性的工作。”古巴国际政治研究中心中国问题专家爱德华多·雷加拉多说，“通过推进作风建设常态化长效化，中国共产党把改进作风的要求固化为长期坚持的行为准则，确保党始终保持同人民群众的密切联系，不断夯实提升治理能力的根基。”

委内瑞拉西蒙·罗德里格斯国立实验大学科研主任路易斯·德尔加多表示，党内监督是中国共产党在长期实践中积累的宝贵经验，中国共产党为此设立了中央纪律检查委员会等专门机构。“我认为，各国政党可以在结合各自国情和政治传统的基础上，学习借鉴这种做法。”

“持之以恒推进全面从严治党展现中国共产党的卓越智慧。”伊拉克库尔德斯坦共产党前总书记卡瓦·马哈茂德说，“中国共产党以自我革命精神推进全面从严治党，保持了党的纯洁性、纪律性与战斗力，能够及时反思、应对治理实践中遇到的问题，确保了党始终作为坚强领导核心，高效动员和配置资源，为中国长期的经济增长、社会稳定以及现代化建设提供了坚实保障。”

“中国共产党管党治党实践为其他国家作出表率”

“中共二十届五中全会是一次极其重要的会议，会议审议通过的《决定》进一步巩固了中国共产党作为执政党的执政地位和自身建设。在习近平总书记的坚强领导下，中国共产党自身建设日益坚强有力，领导国家实现繁荣和现代化，取得了跨越式发展。”老挝党中央政治局委员、中央纪委书记、国家监察总署署长万赛说，“作为亲密的同志加兄弟，老挝高度重视学习借鉴中国共产党长期以来积累的成功经验，进而加强老挝人民革命党自身建设。”

“中国共产党的管党治党经验为世界政党的制度建设、领导力和治理能力提升提供宝贵借鉴。”肯尼亚执政党联合民主同盟总书记哈桑·奥马尔说，中共二十届五中全会聚焦全面从严治党，彰显了纪律、问责和有效领导对于加强政党建设、推动国家发展的重要意义。中国共产党为全球政党探索有效治理路径贡献有益经验，其实践意义超越国界。

安哥拉人民解放运动中央委员塞尔索·马拉沃洛内克说，中国共产党全面从严治党，强调反腐败斗争永远在路上，对安哥拉来说既是榜样，也是激励。作为执政党，安哥拉人民解放运动愿与中国共产党就此保持经验交流。

“持之以恒推进全面从严治党不仅是中国共产党健康发展、不断壮大的秘诀所在，也具有重要国际意义。”吉尔吉斯斯坦世界政治研究所所长舍拉季尔·巴克特古洛夫说，“当前世界发展面临严峻挑战，各国政府和政党都在努力寻找应对新挑战、提高执政水平的途径和方法。中国共产党管党治党实践为其他国家政党作出表率，其实践经验值得学习借鉴。”

法国法中关系问题专家利亚齐德·本哈米说，当前世界政治、经济和环境面临诸多挑战。中国共产党持之以恒推进全面从严治党，其经验具有超越政治制度差异的借鉴价值。各国都应当立足自身历史和制度，探索让治理更负责任、更有效率、更聚焦民众需求的途径。

“中国共产党拥有一亿多名党员，领导着一个14亿多人口的大国。这样的组织规模和治理实践，在世界政党发展史上具有特殊意义。”泰国泰中“一带一路”研究中心主任威伦·披差翁帕迪说，对广大发展中国家执政党而言，最值得研究的就是如何把政治信仰、人民立场与治理能力结合起来。“各国可以立足自身历史文化和现实需要，学习中国共产党持续规范权力运行、保障人民利益、提升治理能力的经验。”

探讨中国之治 共话发展之道

——哈高校师生研读《新时代治国理政纪实》

金秋时节，书香致远。“同读一本书——共话新未来”《新时代治国理政纪实》主题圆桌会议日前在哈萨克斯坦图兰大学举行。哈萨克斯坦高校师生和中国年轻外交官围坐一堂，探讨中国之治，共话发展之道。

中国驻阿拉木图总领事苏方遒在致辞中说，《新时代治国理政纪实》第一卷告诉读者，中国今天取得的成就是立足本国国情、历经长期艰苦探索，走出一条符合自身实际的发展道路所换来的成果。精彩的中国故事期待各国年轻人用自己的眼睛去观察，用自己的语言去讲述。

在主旨分享环节，图兰大学副校长迪娜·拉扎科娃以“治理当下，着眼未来”为题，畅谈文章中体现的“时间观”：“中国式现代化既汲取历史文化滋养，又面向时代未来。”

拉扎科娃说，图兰大学已正式成为上海合作组织大学成员，将在教育科研领域与各国院校携手共进。“通过相互了解彼此的理念、文化和战略目标，哈萨克斯坦与中国不仅能延续双方的交流对话，还能携手合作，为两国人民开创一个富有意义的未来。”

曾在欧洲留学的大三学生阿里汗·卡利别克分享了自己对“以人民为中心”的理解。“我认为中国‘以人民为中心’的发展模式中有三个重点尤其值得关注：消除贫困、改善民众生活质量和在制定国家发展规划时充分考量民众需求。”卡利别克在阅读了解中国的治国理政实践后说，一个国家的发展是否成功，不仅取决于经济与政治的硬实力，更取决于发展成果在多大程度上惠及广大民众。

图兰大学校长拉赫曼·阿尔沙诺夫在总结发言中表示，中国选择的发展道路具有鲜明特色，既能实现经济快速发展，还能保持社会长期稳定，为世界贡献了可资借鉴的宝贵经验。

“很高兴我们进行了一场成果丰硕的讨论。我的办公桌上就放着《新时代治国理政纪实》第一卷，我自己也在细细阅读。”阿尔沙诺夫说，这部书常读常新，充满了智慧和力量。

《新时代治国理政纪实》第一卷收录新华社长篇通讯26篇、新闻图片41幅，图文并茂呈现习近平总书记领航中国砥砺奋进的伟大实践，充分彰显习近平新时代中国特色社会主义思想强大的真理力量与实践伟力。

（据新华社阿拉木图11月1日电 记者郑钰）

专题

值班主任：罗清锐 主编：徐慧玲 美编：陈海冰

深化区城融合、垦地融合、城乡融合，推动国家战略落地

三亚崖州区：奋力打造科创文化融合的现代化城区典范

10月30日至31日，中国共产党三亚市崖州区第四次代表大会顺利召开。大会报告将“深化区城融合发展”置于未来五年战略部署的突出位置，并首次将区城融合、垦地融合、城乡融合作为一个有机整体统筹部署。报告明确提出，要坚定不移推进崖州区与崖州湾科技城高新区（以下简称科技城）深度融合、一体发展，牢固树立区城“一盘棋、一家人、一条心”的协同共进理念，同步深化垦地融合发展、深化城乡融合发展。

“三融”并提，并非简单的政策罗列。对崖州区而言，区城融合是主线，垦地融合与城乡融合是这条主线向历史遗留地带和乡村腹地的两个纵深延伸。区城之间的那道“墙”如果不拆，垦区的土地盘不活，乡村的产业接不上；反过来，垦地和乡村如果不能有效承接科技城的溢出效应，区城融合也就失去了落地空间。三者互为条件，构成崖州区必须同时破解的复合命题。

为何融：一道墙、两块短板与三重落差

崖州区的特殊性，在于它同时承载着两种身份，而这两种身份之间长期存在制度性“隔阂”。

一方面，崖州区是科技城所在地。科技城集聚了崖州湾国家实验室、国家耐盐碱水稻技术创新中心等63个省部级以上科创平台，累计入驻企业超万家，园区南繁产业相关企业营收达百亿元，现代种业产业集群正式挂牌百亿级。这些数字放在任何区域都是亮眼的成绩单。

另一方面，崖州区自身的产业基底和民生水平与科技城的“科创高地”定位之间存在显著落差。科技城数以万计的科创人才、企业员工的衣食住行、教育医疗需求，大量溢出到崖州辖区，而崖州区的公共服务供给能力尚难以完全承接。更关键的是，科技成果的转化落地、产业链的延伸配套，如果不能在崖州辖区内完成闭环，就会出现“墙内开花墙外香”的尴尬——研发在科技城，制造在外地，税收和就业留在别处。

这就是区城之间的那道“墙”。如果区城之间仅仅是地理相邻和项目合作，科技城就只是一座嵌入崖州区的“飞地”，其对区域经济的拉动效应将大打折扣。崖州区要做的，是让科技城的创新势能沿着产业链、服务链、人才链向辖区纵深渗透，把“过路经济”变为“落地经济”。

但墙内墙外的落差只是第一重。崖州还面临两块突出的短板：垦区和乡村。

南滨垦区、金鸡社区等区域长期处于农垦体制与地方治理的衔接地带，土地权属复杂、基础设施欠账多、住房保障缺口大。而科技城的北拓、西延又恰恰需要这些区域部分的土地空间。垦地融合如果推不动，科技城的空间拓展就会受限，垦区群众也难以分享发展红利。

乡村的短板同样明显。崖州区2025年农村居民人均可支配收入为26372元，尽管增速高于城镇，但绝对差距依然存在。科技城的产业溢出如果只停留在园区周边，周边乡村就接不住配套加工、仓储物流、生活服务这些本可以就近消化的业态，农民就地就近就业的通道也就难以真正打开。

区城之间的体制之墙、垦地的历史欠账、城乡的发展鸿沟，三重落差叠加在一起。只推区城融合而不动垦地和乡村，科技城的溢出效应会在垦区的土地权属纠纷和乡村的配套短板面前层层衰减；而不借科技城的势能，崖州区自身的资源禀赋又不足以支撑高质量的基础设施投入和产业培育。“三融”并提，正是对这一现实的清醒判断。

有何优势融：五年积累的三重底气

崖州提出“三融”并非空穴来风。过去五年，一系列制度创新和资源积累已经为深度融合铺设了路基。

第一重底气来自人才纽带的实质性打通。崖州区在全省首创的“博士村长”“院士村长”品牌，表面上是柔性引才，本质上是将科技城的人才资源定向导流到乡村一线。五年来，崖州柔性引进256名专家组成28支“博士村长”团队，落地23个项目，实现收益287万余元。5支“院士村长”工作队对接服务社区，钱前院士团队在金鸡社区发展香蕉产业与南繁研学，沈其荣院士团队在城西村推广木霉生物有机肥使豇豆增产20%。

更具制度意义的是“科技副总”项目。5名高校博士以企业高管身份入驻种业企业，打通了实验室到生产线的“最后一公里”。这些人才项目看似分散，实则共同指向一个目标：让科技城的人才资源不再悬浮于园区之内，而是与崖州区的土地、产业、农民发生真实的生产关系。崖州区还依托科技城资源打造了14家人才小院、9家科技小院、8家人才工作站，把人才服务的触点延伸到乡村和垦区一线。

第二重底气来自空间与规划的制度性衔接。2025年，科技城北拓展区控规获批，新增超过40平方公里产业空间。崖州区在五年间实施科技城核心区土地征收，累计征收16298.19亩，为科技城重大项目和基础设施建设提供了关键要素保障。

更为关键的是，崖州区已将区城垦融合发展纳入“十五五”规划纲要，南滨片区城市更新启动，垦地融合示范区建设提速。规划的同图编制、征拆的协同推进，意味着区城之间正在从“各管一摊”走向“共谋一盘棋”。没有这些空间和制度铺垫，垦地融合就缺乏统筹破题的空间基础，城乡融合也缺少承接产业溢出的物理载体。

第三重底气来自产业生态的初步咬合。科技城企业超万家、南繁产业营收百亿的规模，已经开始对崖州辖区产生溢出效应。崖州区在全国首创的南繁CRO模式，整合了科技城入园企业的研发能力与崖州农村的土地劳动力资源，让传统农民在家门口吃上“南繁饭”。

南繁用地“分时托管”与农户土地“分时出租”模式，盘活了万亩科研夏秋季闲置用地，实现了科研机构与农户的双向受益。这些微妙的产业衔接表明，区城之间的经济循环并非从零开始，而是已经有了可复制、可推广的雏形。垦地融合示范区和周边乡村，正是这些雏形进一步扩展为系统性产业分工体系的天然载体。

如何融：区城融合牵引下的两个纵深

报告对“三融”的部署，已经超越了早期“项目式”的浅层合作，进入了机制重构、产业再造、治理协同的深水区。区城融合是牵引，垦地融合和城乡融合是两个纵深方向。

区城融合重在从人才柔性流动到治理机制重构。“博士村长”“科技副总”的成功，证明了人才跨体制流动的可行性。但人才项目终究是项目化的，有周期、有考核、有退出机制。要让融合可持续，必须把人才流动背后的制度逻辑固化下来。报告明确提出“建立区城干部双向交流、交叉任职机制”“完善区城融合发展权责清单”“优化考核评价体系”，指向的是让双方干部在同一套激励框架下行动，让“同题共答”从口号变为制度约束。

报告还提出“有序承接科技城社会事务移交事项”，这意味着区城之间正在探索一种功能分工，科技城聚焦研发策源与产业培育，崖州区承接社会管理与公共服务，双方各展所长而非重复建设。

在产业层面，报告提出“规划1000亩以上的产业园用地，重点在新奇特优热带果蔬、深海工程、生命科学等领域搭建成果转化服务载体”，并明确构建“科技城研发策源、崖州区转化配套”的产业分工体系。这一分工的实质，是在尊重科技城既做原始创新、也做产业培育的功能定位前提下，由崖州区做好对科技城的保障服务，科技城承担从研发策源到产业培育的核心功能，崖州区则在成果转化落地、产业配套、生活服务、要素保障等环节提供支撑。1000亩产业园的布局，正是围绕科技城北拓展区或南滨垦地融合示范区周边展开，既紧邻科技城的研发与产业培育源头，又具备相对充裕的土地要素和劳动力资源，便于崖州区就近承接转化配套和保障服务。而这1000亩产业园的土地从哪里来、周边的劳动力从哪里来、配套的生活服务由谁承接，恰恰要落到垦地融合和城乡融合的盘子里去解决。

垦地融合关键在把历史欠账变成空间载体。垦地融合是“三融”中最具历史纵深的一环。报告围绕“空间、产业、民生”三条线同时展开。空间上，“共建垦地融合示范区，统筹优化垦区集中居住区及公共用地布局，推动南滨垦区发展全面纳入全区国土空间规划”。关键词是“全面纳入”，南滨垦区的每一块地，都要放在区城融合的大盘子里重新审视，哪些地用于承接科技城的产业配套，哪些地用于集中居住区建设，哪些地用于公共服务设施，一张图管到底。

产业上，“带动垦区融入全区现代化产业体系，协同发展热带高效农业、农产品加工及配套服务业”。垦区相对充裕的土地资源和劳动力，恰恰是承接科技城农产品加工、仓储物流等配套环节的理想空间。报告还提出“打造金鸡社区黎乡非遗传承示范基地”，为垦区注入文化传承和研学体验的功能，让垦区的价值不止于土地。

民生上，“推动基础设施共建共管”“推进南滨社区红旗队东升队、红华队等和美乡村基础设施改造项目，实施金鸡社区基础设施等一批补短板项目”“有序推进垦区危房改造和保障性住房集中规划建设”。这些部署指向同一个目标：让垦区群众在区城融合中共享发展成果。科技城的科创人才需要住房，垦区的危房改造和保障性住房建设可以与之衔接；科技城的产业工人需要通勤，垦区的道路和公共交通可以与之联网。垦地融合不是单向的，而是双向的资源重组。

城乡融合落脚点在于把科技城的溢出效应接进乡村。城乡融合是“三融”中距离农民最近的一环。报告明确提出“坚持把城乡融合作为释放科技城发展红利、拓展乡村发展空间的关键路径，充分发挥街道办连接城乡的枢纽作用，加快构建以城带乡、以产促乡、城乡共荣的发展格局”。在规划建设上，“紧密结合科技城空间拓展和产业布局，引导周边乡村主动承接科技城产业配套和生活服务需求，发展配套加工、仓储物流、商贸服务、休闲体验等业态”。

垦区承接的是相对成规模的加工物流环节，乡村承接的是更贴近生活服务的业态，两者共同构成科技城产业链的外围配套圈。就业创业上，“建立科技城企业与周边乡村劳动力对接机制，加强农民职业技能培训，促进农民就地就近稳定就业”。科技城超万家企业、百亿级南繁产业，用工需求是真实的；周边乡村的劳动力，就业意愿也是真实的。缺的是对接机制和技能培训。南繁CRO模式和“分时托管”已经在这方面跑出了雏形，崖州区下一步要做的，是把零散的用工对接变成制度化的劳动力供需匹配。

公共服务上，“协调科技城优质教育、医疗、文化等资源向周边乡村延伸覆盖，加大安置区基础设施投入，补齐民生短板”。这与区城融合中“构建覆盖全学段教育体系”“形成以科技城综合医院为龙头、社区卫生服务中心为基础的分级诊疗格局”的部署直接衔接。科技城综合医院的优质医疗资源如果只覆盖园区，周边乡村群众就享受不到；社区卫生服务站点如果布局不到垦区和安置区，分级诊疗就是一句空话。城乡融合的公共服务部署，正是要把区城融合中建起来的优质资源，沿着街道办的网络向乡村延伸，让优质医疗资源下沉到百姓家门口。

从“物理相邻”到“化学融合”，崖州“三融”的实质，是一场发展逻辑的重构。区城融合打破功能区与行政区的身份隔膜，让“区”与“城”从两套考核体系下的两个主体，变成一个发展共同体中的两个功能单元；垦地融合让垦区每一块地在区城融合的大盘子里重新找到功能定位；城乡融合则让科技城的溢出效应走完“最后一公里”，把资源送下去、把需求接上来。国家战略的势能不会自动转化为区域发展的动能，中间需要一整套制度装置去承接、去传导、去落地。这套机制能不能跑通，检验标准不在报告里，而在产业园的用地能不能顺利腾出来、用起来，在优质医疗资源能不能真正下沉到村民家门口，在“博士村长”的每一亩示范田能不能变成农民口袋里持续增长的收入。

（本版策划/撰文 肖皇）