2026年11月6日 星期五
值班主任：冯春山 主编：孙婧 美编：张昕 检校：李彪 邝才热
海南日报

凝聚共襄民族复兴伟业强大合力

——各民主党派中央、全国工商联和无党派人士学习贯彻中共二十届五中全会精神夯实共同思想政治基础

中共二十届五中全会是在基本实现社会主义现代化的关键时期召开的一次十分重要的会议。连日来，各民主党派中央、全国工商联和无党派人士以多种形式深入学习贯彻全会精神，进一步凝聚起团结奋斗的强大力量。

大家表示，要不忘多党合作初心，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，着力提升履职能力、切实加强自身建设，更好展现中国特色社会主义参政党和参政力量新风貌，为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴作出新的贡献。

今年是民革中央作风建设年。民革探索构建作风建设督导机制和廉洁廉政档案，持续营造风清气正的良好政治生态。

“民革完全拥护习近平总书记在全会上的重要讲话，完全赞同全会《决定》。”民革中央在学习中表示，中共二十届五中全会的召开，为民革进一步加强自身建设指明前进方向。民革将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，继续坚持以中国共产党为师，结合民革实际，以更高标准、更实举措，持续提升解决自身问题的能力。民革要对照政治坚定、组织坚实、履职有力、作风优良、制度健全的标准审视差距、补齐短板，增强履职能力，为奋力谱写中国式现代化新篇章贡献民革力量。

民盟中央在学习中表示，将把思想和行动统一到以习近平同志为核心的中共中央决策部署上来，夯实多党合作共同思想政治基础；紧扣“十五五”时期目标任务，围绕发展新质生产力、教育科技人才一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重点课题深入调研，积极建言献策，做实专项民主监督，做好政党协商，当好中国共产党的好参谋、好帮手、好同事；深化政治交接，建强人才队伍，夯实基层组织，从严推进作风建设与内部监督，常态化开展廉洁教育，提升参政党建设制度化规范化水平，动员广大盟员投身中国式现代化伟大实践。

不久前，民建全国机关建设表彰会暨作风建设推进会举行，旨在以作风建设为重点，推动民建机关建设迈上新台阶。

“要自觉运用习近平党建思想谋划和推进民建自身建设，不断提高履职能力，始终同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起。”民建中央表示，要积极践行参政为公、实干为民，把服务中国式现代化建设作为工作主线，发挥密切联系经济界的特色优势，助力中共中央重大决策部署落到实处；坚持从严治会，以改进作风建设年活动为契机，用更高标准、更实举措，持续推进作风建设和廉洁建设，不断提高中国特色社会主义参政党建设水平，为坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度贡献民建力量。

“中国共产党对加强自身建设的高度清醒、坚强意志和务实举措，为参政党全面加强自身建设树立了榜样，提供了指引。”民进中央在学习中表示，要把学习宣传贯彻全会精神转化为落实习近平总书记“从严要求、从严约束、从严监督”要求的具体实践，真正做到求真务实、持之以恒、一严到底。充分发挥民进在教育文化出版传媒领域的界别优势，聚焦经济社会发展重大问题，深入调查研究、积极建言献策、广泛凝聚共识，参政为公、实干为民，以自身建设新提高促进履职尽责新作为，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

农工党中央在学习中表示，全会对持之以恒推进全面从严治党作出系统部署，充分彰显以习近平同志为核心的中共中央管党治党、兴党强党的责任担当与历史主动，中国共产党作为中国特色社会主义事业坚强领导核心的地位与作用必将在全面从严治党中进一步巩固和增强。农工党将带动引导广大农工党党员学深悟透全会精神，以中国共产党为师，强化农工党党员干部教育管理监督；聚焦推进健康中国、美丽中国建设和培育发展新质生产力，深化调研、精准建言，为“十五五”规划实施献计出力，以实际行动迎接中共二十一大胜利召开。

一年多来，深学笃行习近平总书记致中国致公党成立100周年重要贺信精神，致公党在加强自身建设、履行参政党职能等方面取得阶段性成效。

“作为我国最早成立的民主党派，致公党始终同中国共产党风雨同舟、肝胆相照，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。”致公党中央表示，要紧扣全会部署，把政治建设摆在首要位置，牢固树立和践行正确政绩观，严守纪律规矩，涵养清正廉洁风气，着力锻造高素质参政党队伍。用心做好“侨海大文章”，广泛团结海外侨胞、归侨侨眷和留学人员，深入开展调查研究，扎实做好资政建言、民主监督工作，积极服务祖国统一大业。

九三学社中央在学习中表示，完全拥护、坚决支持习近平总书记在全会上的重要讲话和全会作出的各项决策部署。新时代全面从严治党伟大成就和宝贵经验为九三学社以中国共产党为师、加强参政党自身建设提供了重要遵循。九三学社将自觉对标全会新部署新要求，持续巩固拓展“参政为公、实干为民”主题教育成果，以更高标准、更实举措全面加强九三学社自身建设；把“严”的要求落实到参政履职全过程、各方面，切实提升议政建言质量和民主监督实效。

台盟中央在学习中表示，将教育引导广大盟员切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的中共中央决策部署上来，以明年台盟成立80周年为契机，自觉赓续与党同心、爱国为民、精诚合作、敬业奉献的多党合作优良传统，把台盟前辈的政治信念、高尚风范和同中国共产党的深厚感情传承下去，不断夯实多党合作共同思想政治基础。持续巩固“参政为公、实干为民”主题教育成果，高标准高质量做好各项履职工作。加强领导班子建设，注重盟员发展质量，抓好换届重点任务，从严正风肃纪，巩固发展良好政治生态，当好中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。

举办全国青年企业家大会、全国民营企业绿色发展大会，发布2026中国民营企业500强榜单……今年以来，全国工商联多措并举助力民营经济高质量发展。

全国工商联在学习中表示，要把深入学习贯彻全会精神与学习习近平党建思想贯通起来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为促进“两个健康”工作提供坚强保障。要体系化推进各层级各领域党组织建设，对所属商会党建工作切实履行好全面从严治党的主体责任。引导民营经济人士坚定不移听党话、跟党走，深化清廉民企建设，引导民营企业建立和完善中国特色现代企业制度。持续加强政治机关建设，巩固拓展树立和践行正确政绩观学习教育成果，践行亲清政商关系，提升民营企业服务质效，推动促进民营经济发展政策法规落实，以全面从严治党新成效引领工商联事业发展。

参加情况通报会、专题学习座谈会，开展交流研讨……连日来，无党派人士立足实际深入学习贯彻全会精神。

无党派人士在学习中表示，新时代以来，以习近平同志为核心的党中央以刀刃向内的勇气整治党内顽瘴痼疾，持之以恒正风肃纪反腐，锲而不舍净化党内政治生态，推动党实现革命性锻造，以优良党风引领社风民风持续向好。无党派人士由衷感佩：一个作风过硬、纪律严明、清正廉洁的执政党，让统一战线固守圆心更有底气、画出最大同心圆更有力量。无党派人士将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻全会精神，深学细悟习近平党建思想，以扎实的履职成效、优良的作风品行、过硬的专业成就，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献智慧力量。

（新华社北京11月5日电）

李强签署国务院令

公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》

新华社北京11月5日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》，自公布之日起施行。

为贯彻落实党中央关于整治形式主义为基层减负的决策部署，精简优化现有行政法规有关基层编制专项规划的规定，防范纠治规划编制中的形式主义，并贯彻落实党和国家机构改革精神，与有关法律、行政法规的规定做好衔接，保障立法系统性、整体性、协同性、时效性，国务院对涉及的行政法规进行了清理，决定对14部行政法规的部分条款予以修改，对4部行政法规予以废止。

修改《中华人民共和国档案法实施条例》等行政法规，取消或调整对基层编制有关专项规划的要求，切实为基层减负。

修改《中华人民共和国河道管理条例》等行政法规，与《中华人民共和国生态环境法典》、《中华人民共和国粮食安全保障法》、《行政法规制定程序条例》等法律、行政法规的有关规定保持一致，同时调整了已变更的国务院机构名称，更好适应当前我国行政管理体制实践。

废止《中华人民共和国港口间海上旅客运输赔偿责任限额规定》等行政法规，更好适应当前改革发展实践需要以及有关领域工作实际。



实施健康优先发展战略 提高人民健康水平

——从“十五五”专项规划看健康中国建设新图景

到2035年建成健康中国是党中央作出的一项战略决策，“十五五”是实现这一目标的关键时期。

“十五五”规划纲要专章部署加快建设健康中国，要求“实施健康优先发展战略”“为人民群众提供公平可及、系统连续的健康服务”“提高人民健康水平”。从优化全方位全周期整合型健康服务体系、深化医药服务改革，到有效防控重大传染病、全面提高中医药防病治病能力，一系列专项规划作出具体安排，各地区各部门各方面协同发力，为亿万群众织密更加坚实的健康保障网。

锚定战略目标，把“健康优先”贯穿发展全过程

在山东日照，重大政策出台前，健康影响评估成为刚性环节。以大型居住区规划为例，除交通、配套等因素外，还需评估健身步道布局、医疗点位可达性、噪音与空气污染隐患等“健康指标”。

城市规划先算“健康账”，正是健康优先发展战略落地的鲜活样本。在国家发展改革委社会发展研究所社会事业研究室主任邢伟看来，健康优先发展战略将推动切实把健康融入各项政策，把人民健康摆在经济社会发展优先位置系统推进。

这一思路，清晰体现在多个“十五五”专项规划的部署之中——

《国民健康“十五五”规划》提出“加快推进健康影响评估制度建设”，明确推动医疗卫生发展方式更加注重以健康为中心；《美丽中国建设“十五五”规划》要求健全生态环境健康风险评估技术体系，开展重点区域生态环境健康风险评估；《体育强国建设“十五五”规划》部署统筹城乡体育基础设施一体化建设，推动场地设施适老化、适儿化、无障碍建设和改造……

锚定到2035年建成健康中国的目标，卫生健康领域各专项规划围绕“健康优先”协同布局，作出到2030年“健康优先发展战略制度体系逐步建立”“覆盖全民和全生命周期的中医药服务体系更加健全”“重大疾病危害得到有效遏制”等战略部署。

“把‘健康优先’贯穿发展全过程，更突出源头防控与主动健康。”中国中医科学院老年医学研究所所长徐凤芹认为，“十五五”时期，发挥医疗机构哨点作用和中医药“治未病”优势，用好医保政策引导群众早诊早治，多方同向发力，将营造有利于全民健康的生产生活环境，提高国民健康水平。

聚焦急难愁盼，织密全生命周期健康服务网

常年受胃溃疡困扰的云南姚安县光禄镇居民王天育感慨：以前因为去县城看病路远，病痛一拖再拖，“现在镇里卫生院就能做胃肠镜，还有县医院的专家检查，心里踏实多了”。

聚焦群众急难愁盼、织密全生命周期健康服务网，是“十五五”时期建设健康中国的题中应有之义。

优化全人群全方位全周期健康服务，提升中医药全生命周期健康服务能力，推动实施全生命周期全人群免疫和预防接种策略……梳理卫生健康领域“十五五”专项规划不难发现，完善全生命周期健康服务的部署一以贯之、更加鲜明。

从完善国家免疫规划策略，到做好重点人群健康教育和行为干预，《疾病预防控制“十五五”规划》把风险监测、早期干预嵌入日常健康管理，推动实现风险早识别、早处置，为生命筑牢第一道保护屏障。

《国民健康“十五五”规划》作出“加强基层医疗卫生机构建设”“完善全生命周期健康服务”等部署，推动孕产保健、儿童管护、慢病管理、老年照护等方面服务，让群众就近就能获得系统连续的健康服务。

《中医药振兴发展“十五五”规划》明确提升治未病服务能力、中医临床诊疗能力，强化基层中医药康复服务供给，同时注重强化“一老一小”等重点人群中医药服务保障。

从《体育强国建设“十五五”规划》提出开展老年人、青少年、残疾人、慢性病患者等重点人群非医疗运动健康干预服务，到《残疾人保障和发展“十五五”规划》部署深入开展孤独症全生命周期关爱促进行动，全生命周期健康服务理念还延伸到社会经济领域多个专项规划中，融入各行各业政策部署。

各地因地制宜创新探索：广东德庆县探索由中医医院牵头成立健康管理专科门诊，联动家庭医生等团队，形成“全科+专科”团队协同模式；浙江象山县推出“健康疫苗处方”，将疾病预防的关口前移到诊室；重庆高新区虎溪街道学智社区开展“老幼共托”……

国家卫生健康委员会有关负责人表示，“十五五”期间，国家将立足生命全周期、服务全链条、健康全过程，从出生到终老，让人民群众每一个阶段都能享有专业的健康保障。

坚持改革创新，激活健康中国建设澎湃动能

7月11日起，北京市执行独立收费项目“安宁疗护费”，价格中囊括了多项人文关怀服务。项目在各级医院收费标准统一为200元/日，纳入北京基本医保甲类支付范围，从而使患者能够根据病情选择更适合自己的医疗机构。

民之所望，改革所向。在卫生健康领域“十五五”专项规划中，三医协同改革持续向纵深推进——

《国民健康“十五五”规划》部署推进医疗、医保、医药数据共享；《全民医疗保障“十五五”规划》明确，探索对精神疾病、医疗康复等需要长期住院治疗且日均费用较稳定的疾病实施按床日等多种支付方式；《中医药振兴发展“十五五”规划》提出，完善中医药理论、人用经验、临床试验“三结合”审评证据体系，建立医疗机构规范收集整理人用经验数据机制……

体制机制改革不断破局，数字技术同样为卫生健康事业注入新动能。

《中医药振兴发展“十五五”规划》强调推动基层应用中医智能辅助诊疗等技术；《民政事业发展“十五五”规划》提出发展智慧型家庭养老床位照护模式；《体育强国建设“十五五”规划》明确推动全民健身产品和服务数智化升级……多个专项规划明确加强数智化赋能，将为优化健康服务、提升诊疗能力等提供有力支撑。

为满足人民群众日益增长的多层次、多元化健康需求，一些专项规划还从发展健康产业等方向作出安排。

例如，《旅游强国建设“十五五”规划》提出，因地制宜打造温泉康养、森林康养、气候康养、中医药康养等特色产品；《扩大消费“十五五”规划》明确，大力发展健康体检、健康咨询、健康管理等新型服务业态。

人人健康是老百姓美好的愿望和热切的期盼。一系列专项规划稳步落地，将持续转化为群众看得见、摸得着的健康红利，不断夯实全民健康根基，为中国式现代化行稳致远注入持久健康动力。

（新华社北京11月5日电 记者田晓航）

专题

值班主任：张苏民 主编：温锦清 美编：杨千懿

农行海南分行：坚守金融报国初心 服务国家战略大局

以高质量金融助力海南自贸港高水平对外开放

农行海南分行牢牢把握金融工作的政治性和人民性，立足国有大行职能定位，紧扣海南自贸港国家战略，深度参与金融市场对外开放，以务实跨境金融服务助力全岛封关运作，为建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港贡献农行力量。

2026年9月，农行海南分行联动农行香港分行，作为承销团成员助力海南省政府50亿元离岸人民币地方政府债券在港完成簿记发行。本次发行市场反响热烈，峰值订单达437亿元，约为发行规模的9倍，充分体现国际资本市场对海南自贸港发展前景的高度认可，也是农业银行践行对外开放战略、以跨境金融服务地方发展的生动实践。

深耕赴港发债业务，筑牢自贸港境外融资根基

自2022年起，农行海南分行发挥集团全球化协同优势，连续五年协助海南省政府赴港发行离岸人民币地方政府债券，累计规模230亿元，推动海南构建常态化境外融资通道，为重大项目和民生建设引入境外资金。

依托自贸港政策与本地资源特色，农行海南分行助力海南推出全国地方政府首单蓝色债券、可持续发展债券、航天主题债券、教育主题债券等创新品种，资金重点投向生态保护、科创、教育民生领域，向国际社会展示海南高质量发展面貌，擦亮自贸港对外开放金融名片。

强化境内外协同，保障封关阶段重点融资落地

2026年是海南自贸港全岛封关运作后的首个完整年度，本次境外债券发行，是自贸港步入封关新阶段实现高质量开局的标志性跨境融资项目。

项目推进过程中，农业银行充分发挥联席全球协调人、联席账簿管理人专业优势，由琼港两地分行组建专项专班，打通境内外协同机制，统筹开展全球路演、投资者对接、定价优化、市场宣传等全链条工作，讲好海南发展故事，持续拓宽离岸融资渠道。

释放集团合成效能，服务自贸港实体经济发展

立足全岛封关运作战略部署，农行海南分行坚守金融本源，把金融资源投向海南发展重点领域。截至目前，该行投资、承销海南地方债均达千亿元规模，市场份额位居同业首位。

同时，该行持续用好“商行+投行”综合服务模式，联动农银投资落地封关后首只满募满投的“绿色+乡村振兴”自贸港基金子基金；联动农银金租落地封关后省内首家金融租赁管理公司，丰富自贸港金融业态，助力内外双向开放，让金融发展红利惠及民生。

站在“十五五”开局新起点，农行海南分行将继续扛起国有大行责任，依托集团全球化、多元化综合经营优势，持续优化金融产品与服务，助力海南制度型开放，服务实体经济提质增效，为加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港持续贡献农行力量。

（农行海南分行供稿）

地址：海口市金盘路30号 邮编：570216 总值班：66810666 广告许可证：琼工商广字015号 广告部：66810888 发行部：66810505 海报集团新闻热线：966123 邮发代号：83—1 报费：每月45元 零售每份1.5元 昨天开印时间：2时55分 印完：5时50分 海南日报印刷厂印刷