2026年11月11日 星期三
值班主任：罗清锐 主编：徐慧玲 美编：孙发强 检校：张媚 蔡法
海南日报

学习贯彻党的二十届五中全会精神

把权力关进“数字笼子”

——海南纵深推进全面从严治党的数智实践

高标准推进全面从严治党 护航海南自贸港行稳致远

■ 海南日报全媒体记者 袁宇

近日，东方市新龙产业园海水养殖项目现场，一支由纪委监委、督效办和业务主管部门组成的联合督查组一次到齐，对项目承建方来说，不用再耗费精力反复迎检了。

这一幕背后，是海南“监督一张网”带来的实质性转变——以党内监督为主导、统筹推进各类监督贯通协调，“监督一张网”横向连通同级监督监管部门，纵向贯通省、市、县、乡镇四级，以“再监督”倒逼责任单位把“问题清单”变成“履职清单”。

在此基础上，海南推动监督向行权端延伸：在招投标、规划、三资等领域落地“机器管+”机制，同步打通“机器管+”与“监督一张网”的数据壁垒，让监督数字化与行权数字化如影随形，把权力锁进“数字笼子”。

党的二十届五中全会强调，加强对权力运行的制约和监督，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，更加科学有效地把权力关进“制度笼子”。

站在新起点回望，海南的答案清晰而具体：当制度被写成代码、当行权数字化留痕、当监督如影随形，权力的任性就失去了空间。

从“多头监督”到“一网贯通”

探索推进“监督一张网”建设是落实党中央赋予海南全面深化改革开放历史使命的应有之义，是纵深推进全面从严治党和清廉自贸港建设的有效手段。

省委坚决履行党内监督主体责任和全面监督职责，切实加强对监督工作的全面领导、统筹指挥，将“监督一张网”建设作为深入推进清廉自贸港建设的重要任务进行系统谋划。

省纪委监委牵头搭建省“监督一张网”平台，出台平台工作规则等21个制度文件，确保监督体系顺畅高效运行。在省纪委监委牵头抓总下，省人大、省政府、省政协等各类监督主体积极参与，各市县主动作为，制定70余项制度规定，开设85个监督主题，监督力量汇聚成势。

截至目前，“监督一张网”横向连接同级监督监管部门，纵向贯通省、市、县、乡镇四级，已打通33个监督监管系统，覆盖全省5200余家单位，实现发现问题、推动整改、线索处置、跟踪督办等“一站式”办理，推动公共工程领域监督、监管、惩处、治理“一网统管”。

效果落在具体场景里。省国兴中学南门搁置近30年的“断头路”，症结在于多部门推诿扯皮。平台上线后，省人大机关在平台发起办件，省纪委监委专项督办、持续跟踪。2024年12月动迁，2025年8月底全面通车。

类似的改变还在其他领域发生。涉行政机关作为被执行人的案件，长期存在执行推进难的堵点。在省纪委监委和省高级人民法院共同推动下，此类案件纳入“监督一张网”开展整改，2025年海南全省法院受理的涉行政机关被执行人案件，较2024年降幅接近四成。

截至2026年10月底，平台处理办件22.3万余件，办结率超九成。每一件从发起、签收、流转到办结全程留痕，红黄灯提醒倒逼限时响应。问题清单，变成了履职清单；重复监督，收敛为协同治理。

从“制度笼子”到“数字笼子”

过去，项目开标最怕“打招呼”、围标串标、量身定制。如何破解？海南的思路很明确：把法律法规要求转化为可量化、可执行的系统参数，把资格审查、评分标准等关键环节用代码固化。

2022年起，海南在全国率先探索“机器管招投标”，先后出台50余项配套制度。技术上，构建“机器主导、专家复核”评标体系——资格自动匹配、业绩自动核验、串标自动识别、结果系统确定，专家只做复核，主观打分由AI辅助校验，全程留痕、不可篡改。

这套机制改变的不只是效率。2026年2月，万宁民族中学宿舍工程二次招标，697家企业同台竞争，本土民企唐安公司凭综合实力中标，后续连拿5个项目，实现零投诉零异议。

“不靠人情跑腿，实打实凭资质、造价、技术比拼”，企业最直观感受的背后，是“权力退场、规则上场”。

三年多来，住建、交通、水务等七大领域全覆盖，累计完成交易项目2615个，交易总额1895.65亿元，拦截异常线索2452条，节约财政资金超70亿元；涉企质疑投诉同比下降超95%，评标专家被投诉量同比下降98%。有接受审查调查的干部交代：“本来答应给老板的项目，刚好‘机器管’上线，最后没给成。”

这正是“人盯人”向“数盯权”迭代的生动注脚——当规则被写成代码，权力任性的空间就被锁死。

值得一提的是，海南如今正推动从“机器管招投标”向“人工智能管工程”迭代——把监督从招标环节，拉长到立项、施工、验收、支付全周期。

管住一个点，正在变成管住一条线。监督维度的拓展，让“制度笼子”由此升级为可追溯、可预警、不可篡改的“数字笼子”。

从“管住流程”到“管住家底”

土地、海洋、林地、矿产，是海南自贸港最宝贵的自然家底。如果连家底都摸不准，监督就无从谈起。

海南用一套数字底座把底数查清楚——在海南自贸港第22批制度集成创新案例中，海南“国土空间智慧治理一张网”以系统性架构、全链条智慧应用、全流程阳光行权，成为自贸港治理迈向现代化的标志性成果。

该平台通过构建一套制度、一张底图、一套数据、一个平台、14个“机器管+”和自然资源要素全周期管理应用场景，将土地、林地、海洋、矿产等全域自然资源要素纳入全生命周期管理，实现全过程数字化留痕。

这套体系落到基层，就是一部手机、一个APP、一次指尖操作。“现在巡田，手机上一点，拍照、上传，两三分钟搞定，哪块地有问题系统自动预警。”三亚市崖州区长山村党委书记、三级田长黎振攀点开“田长”APP，手机界面精准呈现田块边界范围、耕地种植类别以及各类异常线索。目前，全省61万块耕地已有“电子身份证”，1.5万名田长与网格员实现“一部手机巡田”。

不止一块田。14个“机器管+”场景将触角伸向更多领域——“机器管报建”，全省乡镇、村、垦区农房在线报建实现全域全覆盖，审批时限压缩超70%；“机器管资源”，升级打造“自然资源超市”，“找关系不如上超市”成为新风尚。

从一块田到一栋房，从一宗矿到一片海，资源怎么配、项目怎么批、边界怎么定——海南用数字底座托起“不能腐”的制度屏障，让清廉成为自贸港的鲜明底色。

（本报海口11月10日讯）

我省举办学习贯彻党的二十届五中全会精神宣讲培训会

本报海口11月10日讯（海南日报全媒体记者黎鹏）11月10日，海南省学习贯彻党的二十届五中全会精神宣讲培训会在海口举行，部署我省党的二十届五中全会精神宣讲工作。

会议要求，我省学习贯彻党的二十届五中全会精神专家宣讲团成员、各市县宣传思想文化系统干部要先学一步、深学一层，吃透全会精神实质、把握核心要义，以高度政治责任感和使命感做好宣讲工作。要牢牢把握宣讲工作正确方向，全面准确阐释解读全会精神，充分反映海南自贸港建设特色，做到把握精神实质与贴近基层实际相统一，高质量高水平完成宣讲任务，以实际行动落实持之以恒推进全面从严治党各项部署。

参训人员一致表示，将以此次培训为契机，深化对全会精神的再学习再领会，精心备课、用心宣讲，切实把全会精神讲清讲准讲实讲透，引导全省广大党员干部群众把思想和行动统一到全会精神上来，为海南自由贸易港建设凝聚起强大精神力量，为奋力谱写中国式现代化海南篇章作出新的更大贡献。

下一步，我省学习贯彻党的二十届五中全会精神专家宣讲团，将面向基层开展对象化、互动化、分众化宣讲。同时，将依托机关宣讲小分队、国企宣讲队伍、青年宣讲品牌、新兴领域宣讲志愿服务队和百姓宣讲队伍等力量，统筹开展进机关、进国企、进校园、进新兴领域、进网站、进基层一线等分众化宣讲，推动全会精神深入基层、贴近群众。

会议邀请中国政法大学纪检监察学院院长、海南大学纪检监察学院院长常保国作专题辅导。海南省学习贯彻党的二十届五中全会精神专家宣讲团成员、各市县党委宣传部分管理论宣讲工作的相关同志等共近百人参加会议。

海南纵深推进医保基金管理突出问题整治

“AI管医保”守好群众“救命钱”

集中整治攻坚决战

■ 海南日报全媒体记者 袁宇

系统自动核算用量，超量便亮红灯拦截。这是海南“人工智能管处方”系统的日常一幕。海南日报全媒体记者近日从省纪委监委获悉，如今，“人工智能管处方”系统已实现全省公立医疗机构智能监管全覆盖。2025年以来，在监督倒逼提质增效下，全省累计审核处方7343.1万张，智能拦截不合格处方99.9万张，药师人工干预优化处方67.9万张。

“人工智能管处方”直接关乎群众用药安全，是规范医疗行为的重要抓手，也是海南自贸港以数字化手段兜牢民生底线的生动实践。这背后，是全省“三医”联动改革的系统布局——省委、省政府将医疗、医保、医药“三医”联动改革列为海南医改重点任务，明确要推动医疗、医保、医药数据实现全链条贯通与闭环管理。

数字赋能深度治理。省纪委监委开展行权数字化监督建模活动，推动职能部门建成运行“超量开药”“违规收费”“过度检查”等33个监督模型，对接“监督一张网”平台，自动发起线索办件94个，形成闭环监管链条。

数智融合构建起强大监管矩阵。省纪委监委驻省卫健委纪检监察组组长熊爱香表示，一方面通过大数据模型能够精准识别隐蔽违规行为，另一方面通过人工智能管处方、管审核强化事前、事中监管，有效破解“人少事多”监管困境，也为精准查处提供了强有力的线索支撑。

在省纪委监委的统筹指导、全程督导下，11个部门协同发力，通过综合运用飞行检查、专项核查、日常巡查等手段，严厉打击虚假诊疗、过度检查检验、违规收费、倒卖回流药、空刷套刷医保卡等突出问题。2025年以来全省累计追回违规医保基金4.68亿余元，切实维护医保基金安全和群众医保权益。

查改治贯通发力。省纪委监委坚持案件开路，持续释放高压态势。集中整治以来，全省各级纪检监察机关查处了一批风腐问题和典型案件。全省医保基金管理突出问题整治持续向纵深推进。

省纪委监委相关负责人介绍，在案件查办中，纪检监察机关同步推进个案深挖和类案分析，深入复盘案件发生发展脉络、违纪违法手段及问题暴露根源，精准提炼归纳案件共性特点、高发诱因和隐形变异风险，共制发《纪检监察建议书》225份、《廉政风险提示》32份，有力推动职能部门、案发单位聚焦权力运行、内部控制、程序流程、监督管理等四个方面开展专项治理，靶向整改问题13301个，建立完善制度1321项。

制度的刚性约束，正转化为群众实实在在的获得感。以整治重复医疗检查检验问题为例，全省累计完成检查检验结果互认60万余次，为群众节约检查费9800余万元。

集中整治的成效不止于此。12万余名新生儿通过免费参保政策实现“落地即享”；药款直接结算大幅压缩企业回款周期，有效缓解医疗机构资金压力；药品价格治理让群众买上“明白药、实惠药”……惠民举措接连落地，违规行为持续遏制，医保基金监管防线不断筑牢，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

（本报海口11月10日讯）

《海南省应对气候变化的政策与行动2026年度报告》发布

全域绿色低碳生产生活方式加速成型

新闻发布

本报海口11月10日讯（海南日报全媒体记者周晓梦）当地时间11月10日，《联合国气候变化框架公约》第31次缔约方大会（COP31）“中国角”开幕主题边会在土耳其安塔利亚举办，《海南省应对气候变化的政策与行动2026年度报告》（以下简称《报告》）白皮书英文版在该边会上发布，持续主动向国际社会系统披露海南应对气候变化的政策、举措与亮点成效。

过去一年，海南低碳答卷有何亮点？当天，海南日报全媒体记者从在海口举行的《报告》白皮书新闻发布会上获悉，截至今年9月，全省清洁能源装机占比达88%，基本建成以清洁能源为主体的新型电力系统，非化石能源发电量占统调发电量55.4%；新能源汽车在新增车辆占比达67.4%，位居全国省级地区首位；生物降解制品总产量、产值快速增长，全域绿色低碳生产生活方式加速成型。

“《报告》系统梳理2025年至2026年全省应对气候变化的新举措、新成效，以详实数据、典型案例和特色实践，全面展现海南热带岛屿气候治理成果与自贸港绿色发展担当，全方位呈现我省绿色低碳发展和应对气候变化的最新进展和实践亮点。”省生态环境厅有关负责人介绍。

《报告》共设置“海南省应对气候变化的新目标新部署”等7大核心章节。根据《报告》，我省在聚焦积极减缓气候变化、主动适应气候变化、生态系统碳汇巩固提升、气候治理能力升级、国际合作深化赋能等方面有诸多举措与成效。例如，在主动适应气候变化方面，我省监测预警与风险管理持续强化，建成陆海一体化生态气候监测网络，常态化开展气候风险评估、灾害预警和应急处置。在气候治理能力升级方面，碳市场与碳普惠建设稳步推进，持续保持全国碳市场履约率100%，完善海南碳普惠方法学与信息系统，依托大型活动碳中和、司法碳汇代偿等场景，拓宽碳汇消纳渠道。

此外，今年《报告》还梳理了6大特色亮点行动，其中包括：海口国家高新区打造国家级零碳园区、保亭黎族苗族自治县发挥生态文明建设“双牌”优势、海南南部山水工程、珊瑚礁生态修复、陵水双潟湖生态治理、三亚蜈支洲岛“零碳智慧岛”等，重点展示6大标志性气候行动成果，聚焦特色亮点行动落地，打造一批可复制、可推广的海南样板。

下一步，海南将持续立足国家生态文明试验区和生态环境友好型自由贸易港双重战略定位，深入贯彻落实国家应对气候变化各项部署，紧扣“十五五”发展目标，持续巩固提升绿色低碳发展优势，为全球热带岛屿气候治理贡献海南智慧、海南力量。

第八届自贸智库论坛在海口召开

海南自贸港理论研究成果发布

本报讯（海南日报全媒体记者张文君）11月9日，第八届自贸智库论坛在省委党校开幕。论坛以“加快培育现代化产业体系，助力自贸区提升战略与高标准建设海南自由贸易港”为主题，旨在汇聚智库力量、共商产业升级大计、共议开放发展新路，为海南自贸港高质量发展提供智力支撑。来自全国自贸试验区联盟成员单位、高校、研究院所、智库等相关领域专家学者参与论坛。

现场发布海南自贸港理论研究成果，为新书《海南自由贸易港产业解读》《海南自由贸易港发展报告（2026）》《海南高质量发展报告（2026）》《海南向海图强发展报告（2026）》揭幕。上海华略智库创始人发布“自贸智能体”。

论坛设置了5个平行分论坛。与会专家学者围绕“制度创新引领自贸试验区提升战略”“高标准建设海南自由贸易港与‘45432’发展架构”“‘一带一路’自贸园区功能对接与产业合作”“数智时代货物贸易、服务贸易、数字贸易创新路径”“旅琼哲学社会科学家联合会专家建言海南自由贸易港法完善与实施”等议题展开深入交流与研讨。

主旨演讲环节，与会专家学者分别围绕制度型开放、现代产业体系构建、智库赋能自贸港建设、“一带一路”自由贸易园区变化趋势等议题作主旨发言，为高标准建设海南自由贸易港提出了具有前瞻性、针对性和可操作性的意见建议。

中央党校（国家行政学院）副校长（副院长）、北京改革开放论坛理事长李毅，省委常委、宣传部部长王斌出席论坛并致辞。

全省思政课建设座谈会召开

本报海口11月10日讯（海南日报全媒体记者张琬茜）11月10日，全省思政课建设座谈会在海口召开，深入学习贯彻党的二十届五中全会精神，听取思政课建设情况汇报，交流经验做法，研究部署加强和改进大中小学思政课建设重点任务。

会议指出，近年来，全省思政课建设稳扎稳打，基本框架逐步搭建。大中小学思政课一体化建设格局初步形成，跨学段联合教研、联合备课机制有效运行；马克思主义理论学科的支撑能力持续增强，海南“红色人文、绿色生态、蓝色海洋和航天”等“红绿蓝”特色资源持续转化为育人实效；“院士思政大讲堂”成了学生身边的课堂，民办学校等重点领域思政课建设同步跟进。

会议强调，海南处在对外开放前沿，自贸港建设越向纵深推进，思政课的地位和作用越加重要。要把思政课建设放到全面从严治党大局、放到自贸港建设全局中谋划推进，牢牢把握思政课政治属性，讲准党的创新理论、讲透马克思主义立场观点方法，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，更好培养社会主义建设者和接班人。要坚持开门办思政，办好“大思政课”，充分用好思政课教育实践基地，让学生走进自贸港建设一线，在亲身体验中感悟真理力量。要持续深化大中小学思政课一体化协同机制，推动资源、教研力量沉到教学一线；畅通思政课教师成长通道、落实强师惠师举措，着力建设一支政治强、情怀深、思维新、视野广、自律严、人格正的思政课教师队伍。

省委常委、组织部部长，兼省委教育工委书记纳云德出席会议。

我省省直单位新任机关党委书记、常务副书记任职集体谈话会召开

以高质量机关党建赋能海南自贸港建设

本报海口11月10日讯（海南日报全媒体记者张文君）11月10日，我省省直单位新任机关党委书记、常务副书记任职集体谈话会在海口召开。

会议旨在深入学习贯彻党的二十届五中全会精神，认真贯彻党中央关于持之以恒推进全面从严治党战略部署，进一步压紧压实管党治党责任，激励新任机关党委书记、常务副书记牢固树立“抓好党建是最大政绩”理念，在服务海南自贸港建设中心大局中履职尽责、担当作为。

会议指出，要切实提高政治站位，持之以恒严把政治方向、提升政治能力、严守政治纪律，持续筑牢对党绝对忠诚的思想根基。要坚持大抓基层鲜明导向，不断增强基层党组织的政治功能和组织功能，严格落实各项党建制度，不断建强党务干部队伍，切实发挥党员先锋作用，持续夯实高标准建设海南自贸港的组织根基。要对标服务全省发展大局，压紧压实机关党建责任链条，持续推动党建与业务深度融合，常态长效涵养新风正气，切实把党的政治优势、组织优势转化为自贸港的发展优势、治理效能。

会议强调，新任机关党委书记、常务副书记要以此次任职为新的起点，站稳政治立场，强化使命自觉，扛牢职责担当，恪尽职守、务实笃行，抓实抓细各项工作，以高质量机关党建引领和保障海南自贸港高质量发展，为加快建设中国特色自由贸易港作出新的更大贡献。

省委常委、秘书长、省直机关工委书记李锋出席会议并开展集体谈话。

海南省重点城市空气质量日报

（2026年11月9日12时—11月10日11时）

城市名称	空气质量级别	$PM_{2.5}$浓度（微克/立方米）	PM_{10}浓度（微克/立方米）
海口市	优	13	28
三亚市	优	7	15
五指山市	优	2	6

发布单位：海南省生态环境监测中心