2026年11月16日 星期一
值班主任：罗清锐 主编：苏杰德 美编：孙发强 检校：李彪 原中倩
海南日报

学习贯彻党的二十届五中全会精神

海南“机器管‘三资’”激活乡村“沉睡”资产

村里的地，按市场供需找回了身价

集中整治攻坚决战

■ 海南日报全媒体记者 袁宇

东方市大田镇抱板村大戈粉地块经290轮竞价，以每亩每年1864.1元的价格成交，溢价率166.3%，为村集体增收256.6万元；琼海市石壁镇石壁村儒课园组股份经济合作社的一块8.68亩牧场以每亩每年4641.6元成交，溢价率达345.62%。

两笔交易，两个地方，共同指向一件事：过去“底数不清、租金流失”的农村集体“三资”（资金、资产、资源），正在找回它们本该有的身价。

这些真金白银的溢价从哪来？答案藏在海南集中整治农村集体“三资”监管问题以来的一系列动作里：省纪委监委坚持推动行权数字化与监督数字化“如影随形”，督促省农业农村厅立足源头化解“三资”管理中底数不清、监管混乱、资产流失、腐败易发等顽疾，打造与“监督一张网”、案管系统、公权力大数据平台互联互通的“机器管‘三资’”平台。

“机器管‘三资’”平台以“五管”为目标，构建起覆盖资产全生命周期的数字化监管闭环——

以图管地，把清查核实的农村土地数据导入系统，绘就集体土地“一张图”，实现土地数据动态监管；

以网管账，监管范围从“村财镇管”延伸至“组财镇管”，全省2701个村级、24101个组级集体经济组织的46780个银行账户纳入线上管理；

以码管物，将全省集体非经营性、经营性固定资产，以及帮扶项目资产录入平台监管；

以平台管交易，推动全省18个市县成立农村产权交易中心，出台相关制度，实现集体土地流转线上竞价交易，全面规范农村土地经营权流转行为，有效盘活农村各类资产；

以数字管权，健全授权用权、制权追溯机制，聚焦宅基地审批、惠农补贴发放、小微工程招投标、“三资”使用、公章使用等五类基层公权力，运用大数据手段对权力运行实施实时约束。

在昌江黎族自治县，每个村集体的“三资”数据，都能通过手机上的昌江阳光乡村公共平台查询到。“现在我们村集体的每一笔收入都能在平台上查到，大家觉得很放心。”昌江乌烈镇道隆村村民梁小玲说，有了平台后，村里的财务管理更加规范，大家对村集体的信任度也提高了。

底数清是第一步，第二步要让资产在阳光下流转。省农业农村厅相关负责人介绍，通过运用区块链等数字技术，建成全省统一的农村集体产权交易“一张网”，从制度搭建、平台建设、服务优化、市场赋能多维度规范集体产权交易行为，保障交易公平公开公正。

具体怎么运作：以“统一交易系统、信息发布、交易规则、收费标准、交易鉴证、档案管理”为标准，配套80余项规则，省级中心牵头，18个市县中心加区级服务中心、乡镇服务站、村级服务点构成四级交易服务网络，业务数据全程上链、固定存证、实时可溯。

截至目前，农村集体产权交易“一张网”平台上的交易品类已从4类扩至17大类60种，海域使用权、涉农项目、供销社资产等进场竞价。由市场供需关系定价，“沉睡”的资源有了公允身价。

集中整治以来，“沉睡”的资源接连在线上竞价中找回市场身价。“以前出租每亩租金1000多元，通过拍卖交易，每亩租金达到4641.6元，而且租期长达30年。”石壁镇石壁村儒课园村民小组组长蔡兴荣说，村集体收入大大增长，对乡村未来发展益处多。

每一笔交易都有一双“数字眼睛”全程紧盯。

省纪委监委相关负责人介绍，围绕农村集体“三资”管理中最容易出事的12类风险点，打通了多业务系统数据端口，聚焦农村集体资金、资产、资源三大领域，分类建立了大数据监督模型，靶向识别坐收坐支、土地面积虚签、产权线下交易等突出问题。

万宁某村一笔本该回笼的产业发展资金迟迟未到账，系统亮了灯，顺着这条预警线追下去，一笔33万余元的挪用集体资金案浮出水面，两名涉案村干部被立案审查调查。

每一笔预警都有回音，每一条线索都有着落。省纪委监委相关负责人表示，通过以案促治，充分运用平台预警移送线索，实现“三资”领域小微权力事前监管、事中核查、事后追责的全链条管控。今年以来，“三资”领域信访同比下降26.75%；重复信访件同比下降31.43%。

（本报海口11月15日讯）

海南省社科界学习贯彻党的二十届五中全会精神座谈会在海口召开

本报海口11月15日讯（海南日报全媒体记者王才丰）11月15日，海南省社科界学习贯彻党的二十届五中全会精神座谈会在海口召开。省内各高校、科研院所、智库机构的负责人和专家代表，省社科联（社科院）各部门负责人等50余人参加座谈会。

会议指出，海南省社科界要强化使命担当，充分发挥哲学社会科学思想引领、资政育人的重要职能，把学习成果转化为服务大局的实际成效。要坚持从严治学，高标准加强作风建设，把研究做在实处、把声音传到基层、把担当写在海南自贸港建设一线，为奋力谱写中国式现代化海南篇章贡献更多社科智慧和力量。

座谈会上，多位专家学者畅谈全会精神学习体会，并结合学习全会精神，围绕在推动海南自贸港建设中发挥社科工作作用进行交流发言。

专家学者一致认为，要紧密结合海南自贸港建设实际，坚持用党的创新理论凝心铸魂，深化体系化学理化研究阐释，分层分众做好宣传宣讲，推动全会精神直达基层、浸润群众。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，要树立和践行正确政绩观，为建构中国哲学社会科学自主知识体系，回答好中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，贡献海南社科力量。

座谈会由海南省委宣传部指导，海南省社会科学界联合会（省社会科学院）主办。

60件自贸港法规，把“放得开”与“管得住”写进制度框架

以良法善治统筹开放与安全

■ 海南日报全媒体记者 袁宇

今年8月18日，“中国洋浦港”登记在册船舶总数突破100艘，达101艘，总运力超890万载重吨，持续领跑全国自贸区（港）。

从1艘到101艘，巨轮为何选择洋浦？答案写在法条里，算在企业的账本上。以全国首艘享受“零关税”光船租赁进口政策的“祥泰口”轮为例，仅免征船舶租金的进口关税及进口环节增值税，就为企业节约成本超1000万元。

航运企业看中的不只是政策红利，更是红利背后的法规制度。《中华人民共和国海南自由贸易港法》实施以来，海南省人大及其常委会新制定省级法规92件，其中60件为海南自由贸易港法规，涵盖贸易投资、营商环境、产业促进、风险防控等领域，把“一线放开、二线管住、岛内自由”的制度安排，细化为可操作、可落地的配套法规与实施规则。

立法

让开放于法有据

2021年6月10日，《中华人民共和国海南自由贸易港法》经全国人大常委会表决通过，赋予海南省人大及其常委会制定自贸港法规的特别授权。

此后五年，海南紧扣封关运作核心任务，一件一件搭建制度型开放的法治框架。60件自贸港法规中，24件对64部法律、行政法规的有关规定作出变通，把“特别授权”写成了具体条款——哪里需要突破，法规就跟进到哪里。

贸易投资领域，《海南自由贸易港药品进口便利化若干规定》将药品进口申请备案时间从“到岸后”提前到“启运后”；营商环境领域，《海南自由贸易港公平竞争条例》把公平竞争审查写进法条；风险防控领域，《海南自由贸易港反走私条例（试行）》《海南自由贸易港“二线口岸”通关信用管理若干规定》协同发力，为封关后口岸监管与反走私治理提供法治支撑。

立法突出“小切口”“小快灵”。92件新制定省级法规中，66件以此方式出台，占比约72%。例如药品进口便利化若干规定仅八条，大幅缩短药品进口时效。

立法不仅贴着省情走，也朝着世界走。60件自贸港法规中46件含涉外条款，对标CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则，让世界读得懂海南的“开放承诺”。

践行

让红利可感可及

海南的立法不是“为立而立”，每一部法规都对应一个具体场景。

先看游艇入境。《海南自由贸易港自驾游进境游艇管理若干规定》落地后，经核准进境的自驾游游艇免予向海关提供担保，免去企业资金占用成本和担保手续。

再看企业开办。《海南自由贸易港市场主体登记管理条例》落地后，开办企业实行登记确认制，不用再来回跑窗口；部分备案改自主公示，事前审批减下来，事后监管跟上去。

再看口岸通关。《海南自由贸易港口岸管理服务条例（试行）》《海南自由贸易港“二线口岸”通关信用管理若干规定》落地后，智慧监管与信用分级打通：对高信用企业实施通关便利措施；结合海关径予放行模式，“一线”进口报关项目由105项精简至33项，洋浦等地通关效率大幅提升。

产业端同样受益。加工增值免关税政策实施后，澳斯卡粮油借“买全球、卖全球”累计减免关税约3亿元，年产值从10.8亿元跃至68.3亿元；万宁正大咖啡按“两头在外”模式单笔减免8%关税与13%增值税。

法规成效好不好，市场用脚投票。2025年12月18日至2026年11月12日，海南自贸港封关以来新增经营主体25.9万户，同比增长7.02%；新增企业19.75万户，同比增长55.08%；新增外资企业2454家，同比增长23.5%。

护航

让风险可防可控

高水平开放，不是“一放了之”，而是以制度型开放对接国际高标准经贸规则，统筹高质量发展和高水平安全。

开放越向前，安全越要筑牢法治根基。60件自贸港法规中，风险防控立法与贸易投资立法同频推进。

全国首张跨境服务贸易负面清单落地海南的同时，风险防控法规同步织密：反走私、免税购物失信惩戒、“二线口岸”通关信用等法规依次出台，形成“信用分级—严重失信名单—联合惩戒”的监管闭环，为“二线管住”筑牢法治堤坝。

在生态环境、公共卫生等领域，海南同样以最严格的法治守护安全底线——生态立省成为自贸港最硬的安全底色，药品进口便利化与进口食品安全监管同步完善，确保“放得开”也“管得住”。

法规的生命力在于实施。海南省人大及其常委会坚持立法与监督并重，以人大监督推动自贸港法规落地见效。

省人大常委会通过听取审议专项工作报告、开展执法检查、进行专题询问等多种形式，紧盯“零关税”政策执行、反走私综合治理、“二线口岸”建设运行、免税购物失信惩戒等重点领域，推动各部门协同联动，构建全链条风险防控体系。

在人大监督的有力推动下，各项法规在一线落地见效，确保海南自贸港在法治轨道上实现高水平开放与高水平安全的良性互动。

海南用实践证明：高水平开放与高水平安全相辅相成，必须在法治轨道上推进制度型开放。海南自贸港正为全国制度型开放探索可复制、可推广的法治样本。

（本报海口11月15日讯）

2026“十五五·同心聚力自贸港”七期沙龙活动举行

本报讯（海南日报全媒体记者张文君）11月14日，由省委统战部主办、民进海南省委会承办的2026“十五五·同心聚力自贸港”七期沙龙活动在澄迈举行。

据了解，2026“十五五·同心聚力自贸港”沙龙系列活动是省委统战部为各民主党派、无党派人士搭建的建言献策、交流联动的全新平台，旨在以多种形式畅通党外人士参政议政渠道。

本期沙龙以“深化全民阅读 加快培育阅读推广人才”为主题。现场，省委宣传部有关人员介绍了《全民阅读促进条例》在海南落地实施、海南全民阅读活动公益宣传的情况。5位民进会员代表结合调研实践，分别围绕“开明阅读”实践、“希望的田野”公益阅读活动、城乡阅读空间建设、乡村学校阅读推广、阅读推广人才队伍培育等方面进行发言，提出了很多有价值的意见建议。参与沙龙活动的人员还参观了北京外国语大学附属海南外国语学校民进会史展陈馆、民进会员之家。

民进是以教育、文化、出版传媒为主要界别的参政党。近年来，民进海南省委会紧跟民进中央部署，组织各专委会、各级组织，把“开明阅读”作为重点社会服务品牌持续深耕，打造“希望的田野”阅读公益项目，开展环岛公益阅读分享，把阅读课堂送到乡村校园、帮扶村镇，面向留守儿童、困境儿童开展阅读服务，用阅读扶智扶志，在基层一线积累了大量实践样本。

省委统战部、省委宣传部以及民进海南省委会相关人员参加沙龙活动。

持之以恒推进全面从严治党的重大意义

◀上接A01版

在1939年发表的《〈共产党人〉发刊词》中，毛泽东把党的建设称之为“伟大的工程”，强调要建设一个全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党。1945年7月，在回答黄炎培如何跳出“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史兴亡周期率时，毛泽东以民主新路予以解答。在党的七届二中全会上，毛泽东又提出了著名的“两个务必”。新中国成立后，党的建设开始面对和探索如何适应执政地位、在掌握国家政权的条件下从严管党治党的新的历史课题。改革开放和社会主义现代化建设新时期，我们党与时俱进推进党的建设伟大工程。1994年9月，党的十四届四中全会通过《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》正式提出“党的建设新的伟大工程”，要求在当代世界风云变幻的条件下，在当代中国改革开放和现代化建设的伟大变革中，把党建设成为用建设有中国特色社会主义理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列的马克思主义政党。这一时期，党着力探索在改革开放和发展社会主义市场经济条件下提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力的问题，为改革开放和社会主义现代化建设提供了重要保障。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足长期执政的历史方位和新时代使命任务，明确提出“新时代党的建设新的伟大工程”，强调把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。新时代党的建设新的伟大工程系统回答了建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党这一重大时代课题。新时代，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，坚定不移全面从严治党，刀刃向内、重典治乱，持续解决突出问题，从根本上扭转了管党治党宽松软状况，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强有力。百余年来，中国共产党不断推进党的建设伟大工程，积累了管党治党的丰富经验，特别是找到了“让人民来监督政府”和“自我革命”这两个跳出治乱兴衰历史周期率的答案。这是中国共产党的独特创造，是对马克思主义建党学说的原创性、开拓性贡献。

三、持之以恒推进全面从严治党是中国共产党再创辉煌的根本保障

治国必先治党，党强才能国强，管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。党的十八大以来，中国共产党直面大党独有难题，将全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，开辟了百年大党自我革命新境界，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。与此同时，也要清醒看到，随着世情国情党情发生深刻变化，全面从严治党面临许多新情况新问题。对此，党的二十届五中全会《决定》用“三个更加艰巨”予以概括。从世情来看，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球南方群体性崛起，国际力量对比深刻调整，单边主义、保护主义加剧，霸权主义和强权政治威胁上升，地缘冲突和局部战争持续不断，世界经济增长动能不足，全球性挑战接踵而来，世界进入新的动荡变革期，外部环境不确定难预料因素增多。党团结带领人民维护国家主权、安全、发展利益任务更加艰巨。从国情来看，我国发展进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，发展不平衡不充分问题仍然突出，人口结构、社会群体、利益格局等持续变化，数字化、网络化、智能化快速发展，社会生产生活方式和组织形式更加多样，各种思想和价值观念交织碰撞，进一步全面深化改革、推动高质量发展、加强社会建设和治理、统筹发展和安全、激发和增强社会活力等遇到不少新课题。党团结带领人民推动改革发展、维护社会和谐稳定任务更加艰巨。从党情来看，党的队伍发生结构性变化，改革开放后出生的党员、干部比例越来越大，对教育管理提出新的要求。党内思想不纯、组织不纯、作风不纯问题尚未根本解决。部分党员、干部素质和能力不适应时代发展要求。少数党员、干部包括高级干部党性不强，理想信念动摇甚至缺失，群众感情淡薄，政绩观出现偏差，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风严重，斗争精神不足，不担当不作为，不守纪律规矩，甚至以权谋私、腐化堕落。一些基层党组织政治功能和组织功能不强甚至软弱涣散，一些领域特别是新兴领域党的组织覆盖和工作覆盖不够全面、有效。一些党组织和领导干部管党治党认识不到位、责任不落实、工作不得力、制度执行不严格，不能及时发现和有效解决突出问题，甚至任由歪风邪气滋生蔓延。党保持先进性和纯洁性任务更加艰巨。

《决定》指出，以上这些新情况新问题，对党在新形势下的执政能力、领导水平、队伍素质、拒腐防变带来重大挑战，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验和精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险是长期的、复杂的、严峻的，解决大党独有难题需要付出更加艰巨的努力。相比于平常提及的“四大考验”“四大危险”，“四大挑战”则是在此基础上作出的新概括，更加凸显党应对重大风险挑战的现实紧迫性，更加聚焦形势任务发展变化对于各级党组织和党员、干部能力素质提出的新要求。“行百里者半九十”，立足当下，面向未来，新长征路上各种问题相互交织、风险挑战复杂严峻，持之以恒推进全面从严治党的必要性和紧迫性不是减弱了，而是增强了。当然，对持之以恒推进全面从严治党的强调不仅彰显了党鲜明的问题导向、深沉的忧患意识、历史的主动精神，也体现了党那种朝向未来的高度自信：中国共产党作为马克思主义使命型政党有决心、有能力、有信心进一步解决好自己的问题，进一步解答好大党独有难题，在牢牢坚守初心中实现好自己的伟大历史使命。

【作者系中共中央党校（国家行政学院）马克思主义学院副院长、教授、博士生导师】

2026海南国际康养产业博览会新闻通气会今日举行

本报讯（海南日报全媒体记者王洪旭）2026海南国际康养产业博览会新闻通气会将于11月16日在海南日报社举行，会上将正式对外发布本届康博会整体规划、展区设置、特色活动以及惠民观展政策等。

通气会上，主办、承办及协办单位将介绍展会筹备进度、市县参展情况、系列配套活动安排。多家省外及境外展团已确认参展，数千款康养新品将亮相海口。通气会后，组委会还将持续释放更多展会细节。

据了解，本次博览会以“康养全生态·银发新机遇”为主题，定于12月25日至27日在海南国际会展中心举办。作为海南省重点引进培育的展览品牌，其已列入海南省2026年度省级会展支持计划。

展会展览面积3.8万平方米，设置三大主题展馆、十一大特色展区，汇集旅居康养、适老产品、智慧科技、康复辅具等多元业态。其中，3750平方米机器人特色展区为本届一大亮点，多款国内头部品牌人形机器人将集中亮相，带来人机互动体验。

海南省重点城市空气质量日报

（2026年11月14日12时—11月15日11时）

城市名称	空气质量级别	$PM_{2.5}$浓度（微克/立方米）	PM_{10}浓度（微克/立方米）
海口市	优	16	21
三亚市	优	7	16
五指山市	优	1	9

发布单位：海南省生态环境监测中心